

Số: 38 /TTr-UBND

Tân Hưng, ngày 19 tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường Tân Hưng.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

Ủy ban nhân dân phường Tân Hưng trình Hội đồng nhân dân phường ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật xác định rõ yêu cầu các cấp ủy, cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị phải quan tâm bố trí đầy đủ nguồn lực cho công tác pháp chế và xây dựng pháp luật, đồng thời có cơ chế tài chính và chính sách phù hợp nhằm nâng cao chất lượng xây dựng pháp luật.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật nhấn mạnh yêu cầu “*đầu tư cho công tác xây dựng pháp luật là đầu tư cho phát triển*”, đồng thời yêu cầu đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật theo nguyên tắc khoán chi theo nhiệm vụ, hoạt động.

- Chương trình hành động số 06-CTr/TU ngày 24/9/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy Hải Phòng thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW xác định nhiệm vụ: (i) Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật; (ii) Bảo đảm kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật theo nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ.

- Kế hoạch số 25-KH/ĐU ngày 08/10/2025 của Đảng ủy phường về thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị, xác định nhiệm vụ “*7. Thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật*”, trong đó yêu cầu: thực hiện phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động.

1.2. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp xã: “*Ban hành Nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật*”;

- Căn cứ khoản 1 Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp xã: “*Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định các nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân; tổ chức thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp.*”

- Căn cứ điểm b, khoản 3 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, đầu tư, tài chính, ngân sách, liên kết, hợp tác giữa các đơn vị hành chính cấp phường, Hội đồng nhân dân cấp phường có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách cấp mình trong trường hợp*

cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp mình và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước;”

- Căn cứ điểm a, b khoản 2 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp phường có nhiệm vụ, quyền hạn Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình: *“Tổng số chi ngân sách bao gồm các khoản đã phân bổ chi tiết và các khoản chưa phân bổ chi tiết; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; dự phòng ngân sách (điểm a); Dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình”;*

- Căn cứ khoản 4 Điều 22 Luật số 87/2025/QH 15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: *“2. Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết để quy định:*

a) Những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao;

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Căn cứ khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng:

“Hội đồng nhân dân cấp xã quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với:

a) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã.

b) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã”;

- Căn cứ khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 quy định về khoán chi trong công tác xây dựng văn bản pháp luật như sau:

“1. Kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác xây dựng pháp luật được thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động.

2. Việc khoán chi theo nhiệm vụ hoặc hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tham gia xây dựng pháp luật quốc tế thực hiện theo tổng mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế quy định tại Phụ lục II

ban hành kèm theo Nghị quyết này và theo quy định tại khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này”.

- Căn cứ khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định: “*Người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này được quyền chủ động quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này; chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao; bảo đảm việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí tương xứng với mức độ quan trọng, phức tạp của nhiệm vụ, hoạt động và đáp ứng đầy đủ nhu cầu thực tế phát sinh trong thực hiện nhiệm vụ, hoạt động; tuân thủ các quy định về giám sát, kiểm tra, kiểm toán; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch”.*

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Tân Hưng được thực hiện nghiêm túc, bảo đảm phục vụ yêu cầu quản lý nhà nước và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương. Tuy nhiên, việc bố trí, quản lý và sử dụng kinh phí cho công tác này chưa có quy định cụ thể, thống nhất phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế của phường.

Ngày 20/4/2026, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố, đồng thời giao Hội đồng nhân dân cấp xã quy định cụ thể nội dung chi, mức chi đối với nghị quyết của Hội đồng nhân dân và quyết định của Ủy ban nhân dân cấp mình. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường Tân Hưng là cần thiết nhằm cụ thể hóa quy định của Hội đồng nhân dân thành phố, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí; bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn phường.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Nghị quyết nhằm quy định cụ thể nội dung chi, mức chi tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng phù hợp với điều kiện thực tế của phường; nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng kinh phí; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong tổ chức thực hiện; đồng thời tạo cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí phục vụ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, bám sát định

hướng đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật theo Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị; bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân phường, đúng phạm vi nội dung được Hội đồng nhân dân thành phố giao quy định; bảo đảm không vượt tổng mức chi đối với từng loại văn bản đã được Hội đồng nhân dân thành phố quy định; bảo đảm phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, phân cấp ngân sách hiện hành và khả năng cân đối ngân sách phường; bảo đảm nguyên tắc khoán chi theo nhiệm vụ, hoạt động, sản phẩm hoàn thành; công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả; không thanh toán trùng lặp đối với cùng một nội dung chi, nhiệm vụ hoặc sản phẩm; bảo đảm phù hợp với tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và điều kiện thực tế của chính quyền địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Tân Hưng

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí phục vụ công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Tân Hưng.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Sau khi Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Ủy ban nhân dân phường đã giao Văn phòng HĐND và UBND phường chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị tham mưu Ủy ban nhân dân phường triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Ngày 29/4/2026, Văn phòng HĐND và UBND phường đã có Công văn số 68/CV-VP về việc đề xuất giao tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 29/4/2026, Ủy ban nhân dân phường Tân Hưng đã có Công văn số 1068/UBND-VP gửi Thường trực HĐND phường về việc đăng ký xây dựng và trình ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường đồng thời giao Văn phòng HĐND và UBND phường chủ trì, phối hợp với các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính, các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết (Công văn số 1069/UBND-VP, ngày 29/4/2026); đồng thời thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng (Quyết định số 1039/QĐ-UBND ngày 29/4/2026).

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND phường nêu trên đã được gửi lấy ý kiến tham gia của các Ban HĐND, các phòng chuyên môn, tổ chức hành chính, các cơ

quan, đơn vị có liên quan thuộc phường và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của phường để lấy ý kiến của các tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật (Công văn số 71/CV-VP ngày 04/5/2026) và Thông báo số 08/TB-VP ngày 04/5/2026 của Văn phòng HĐND và UBND phường). Qua tổng hợp, có 07 văn bản tham gia ý kiến, trong đó, có 04 ý kiến đồng ý với dự thảo, 03 ý kiến có nội dung góp ý về hình thức, nội dung văn bản và được Văn phòng HĐND và UBND phường tiếp thu và giải trình theo quy định (Báo cáo số 09/BC-VP ngày 15/5/2026 của Văn phòng HĐND và UBND phường).

- Ngày 15/5/2026, Văn phòng HĐND và UBND đã có Công văn số 81/CV-VP) đề nghị tham gia ý kiến chuyên môn đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng gửi Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị phường để xin ý kiến về chuyên môn. Ngày 19/5/2026, Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị đã có Công văn số 118/KTHTĐT-KT tham gia ý kiến về chuyên môn, Văn phòng HĐND và UBND phường đã nghiên cứu tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến tham gia (Báo cáo số 13/BC-VP ngày 29/5/2026). Dự thảo Nghị quyết đã được thẩm định theo quy định tại Báo cáo số 14/BC-VP ngày 29/5/2026;

- Ngày 04/6/2026, Ủy ban nhân dân phường đã đề nghị Thường trực HĐND phường thẩm tra đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết (Tờ trình số 34/TTr-UBND). Ban Văn hóa – Xã hội HĐND phường thực hiện thẩm tra theo Báo cáo số 04/BC-BVHXH ngày 18/6/2026. Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân phường đã tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết theo hướng điều chỉnh bố cục, nội dung văn bản; dự thảo Nghị quyết sau thẩm tra không bổ sung chính sách mới, không mở rộng phạm vi điều chỉnh, không làm tăng tổng mức chi so với tổng mức đã được Hội đồng nhân dân thành phố quy định; dự thảo đã bỏ nội dung Điều 3 (tổng mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật), do nội dung này đã được quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố; Hội đồng nhân dân phường không quy định lại). Các nội dung chỉnh lý chủ yếu nhằm bảo đảm tính rõ ràng, thống nhất, khả thi và thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng được bố cục thành 06 Điều (Nghị quyết quy định trực tiếp) phù hợp theo Mẫu số 17, Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;

Điều 2. Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí;

Điều 3. Nội dung chi và mức chi đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường;

Điều 4. Nội dung chi và mức chi đối với Quyết định của Ủy ban nhân dân phường;

Điều 5. Nguồn kinh phí và phương thức thanh toán;

Điều 6. Hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định như sau:

- Quy định phạm vi, đối tượng áp dụng; nguyên tắc quản lý và sử dụng kinh phí;
- Quy định nội dung chi và phân bổ mức chi theo từng hoạt động;
- Quy định nguồn kinh phí, phương thức thanh toán và trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Tân Hưng, Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Đảng ủy phường;
- TT HĐND phường;
- Lãnh đạo UBND phường;
- Các Ban HĐND phường;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc phường;
- Đại biểu HĐND phường;
- Lưu: VT, VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Vũ Công Thản