

Số: /BC-KT,HT&ĐT

Phù Liễn, ngày tháng 10 năm 2025

BÁO CÁO

**Ban hành Quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả
đối với công trình vi phạm trật tự xây dựng của bà Đỗ Thị Ninh,
TDP Hoàng Quốc Việt 1, phường Phù Liễn**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân phường Phù Liễn.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân phường xử lý công trình vi phạm trật tự xây dựng do bà Đỗ Thị Ninh (đã chết) trên hành lang cống thoát nước qua đường Hoàng Quốc Việt thuộc Tổ dân phố số 1, phường Phù Liễn, thành phố Hải Phòng.

Qua kiểm tra, xem xét hồ sơ, Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị báo cáo và đề xuất biện pháp xử lý vi phạm hành chính như sau:

I. Phần báo cáo

1. Tóm tắt hành vi vi phạm của bà Đỗ Thị Ninh

- Ngày 06/5/2013, Ủy ban nhân dân phường Ngọc Sơn (cũ) đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự đối với bà Đỗ Thị Ninh do đã có hành vi vi phạm hành chính như sau: Tại thời điểm kiểm tra đoàn công tác đã phát hiện gia đình bà Đỗ Thị Ninh xây dựng công trình tạm cột tre và sắt mái lợp tôn Fibrôxi măng, nền láng xi măng xung quang che bạt và lưới sắt B40, dùng làm nơi ở và bán hàng (diện tích 2.5m x 4m). Vị trí công trình nằm trên diện tích đất thuộc mặt cống và hành lang cống thoát nước qua đường Hoàng Quốc Việt vi phạm vào mục d khoản 4 Điều 42 Nghị định số 23/2009/NĐ-CP ngày 27/02/2009 của Chính phủ.

- Ngày 18/11/2013, sau khi phát hiện công trình vi phạm tiếp tục phát sinh, Ủy ban nhân dân phường Ngọc Sơn (cũ) lập biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng.

- Ngày 09/10/2025, Đ/c trưởng phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 01/BB-XM đối vụ việc:

Công trình vi phạm trong khu vực bảo vệ an toàn hệ thống thoát nước từ đường Hoàng Quốc Việt ra sông Lạch Tray do bà Đỗ Thị Ninh xây dựng xong trước ngày 30/11/2013, bà Đỗ Thị Ninh đã chết ngày 08/02/2017; hiện công trình vi phạm do ông Nguyễn Duy Hào quản lý sử dụng, cụ thể hiện trạng như sau:

- + Nhà tôn: Dài: 6,2m; Cao 3,7m; Rộng: 4,0m.
- + Mái tôn: Dài: 4,85m; Cao; 2,7m và 02 cột thép hộp Phi 5.
- + Công trình phụ: Dài 5,7m; rộng: 2,5m; Cao: 2,5.

Vi phạm hành chính quy định tại điểm d khoản 4 Điều 42 Nghị định số 23/2009/NĐ-CP ngày 27/02/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng; kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; quản lý phát triển nhà và công sở.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 23/2009/NĐ-CP, Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính vụ việc đến nay đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; Cá nhân vi phạm chết trong thời gian xem xét ra quyết định xử phạt

2. Hồ sơ kiểm tra xác định hành vi vi phạm hành chính

- Biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng do Ủy ban nhân dân phường Ngọc Sơn lập đối với bà Đỗ Thị Ninh ngày 06/5/2013.

- Biên bản vi phạm hành chính và ngừng thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng do Ủy ban nhân dân phường Ngọc Sơn lập đối với bà Đỗ Thị Ninh ngày 06/5/2013.

- Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 01/BB-XM lập ngày 09/10/2025.

- Nguồn gốc đất: Đất nương thoát nước.

3. Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

a) Về thẩm quyền xử phạt

- Khoản 3 Điều 7 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính (bổ sung bởi khoản 2 Điều 1 Nghị định số 68/2025/NĐ-CP ngày 18/3/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP) quy định: *“Thẩm quyền, thủ tục và biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính được áp dụng theo văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực tại thời điểm xem xét, xử lý hành vi vi phạm”*.

- Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính quy định Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường có quyền:

“a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến 50% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật Xử lý vi phạm hành chính;

c) Tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn;

d) Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính;

đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 1 Điều 28 của Luật Xử lý vi phạm hành chính”.

Khoản 2 Điều 21 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP quy định: *“Đối với chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đã được quy định tại nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong các lĩnh vực quản lý nhà nước mà có sự thay đổi nhiệm vụ, quyền hạn, thì chức danh tiếp nhận nhiệm vụ, quyền hạn đó có*

thẩm quyền xử phạt. Tên gọi, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính được áp dụng theo tên gọi, thẩm quyền tương ứng quy định tại Nghị định này cho đến khi có quy định của Chính phủ thay thế”.

Căn cứ quy định viện dẫn nêu trên, vụ việc thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Phù Liễn.

II. Phân đề xuất biện pháp xử lý.

Theo điểm c, d khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định:

“1. Không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong những trường hợp sau đây:

c) Hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 6 hoặc hết thời hạn ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 3 Điều 63 hoặc khoản 1 Điều 66 của Luật này;

d) Cá nhân vi phạm hành chính chết, mất tích, tổ chức vi phạm hành chính đã giải thể, phá sản trong thời gian xem xét ra quyết định xử phạt;

Theo khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 được sửa đổi, bổ sung năm 2020 quy định:

“2. Đối với trường hợp quy định tại các điểm a, b, c và d khoản 1 Điều này, người có thẩm quyền không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính nhưng vẫn phải ra quyết định tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính nếu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính thuộc loại cấm tàng trữ, cấm lưu hành hoặc tang vật, phương tiện mà pháp luật có quy định hình thức xử phạt tịch thu và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả được quy định đối với hành vi vi phạm hành chính đó.

Quyết định phải ghi rõ lý do không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính; tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu; biện pháp khắc phục hậu quả được áp dụng, trách nhiệm và thời hạn thực hiện.

Việc tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản này không bị coi là đã bị xử phạt vi phạm hành chính.”.

Căn cứ quy định nêu trên và hồ sơ đã thiết lập thì vụ việc thuộc trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính do hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính và cá nhân vi phạm hành chính chết trong thời gian xem xét ra quyết định xử phạt; tuy nhiên, vẫn phải ra quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả được quy định đối với hành vi vi phạm hành chính.

- Khoản 5 Điều 42 Nghị định số 23/2009/NĐ-CP quy định: “Ngoài các hình thức xử phạt quy định tại khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều này, tổ chức, cá nhân vi phạm còn bị xử phạt bổ sung và bị áp dụng một hoặc các biện pháp sau đây:

a. Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị thay đổi do vi phạm hành chính gây ra;

b. Buộc bồi thường thiệt hại do hành vi vi phạm hành chính gây ra;

c. Hành vi vi phạm ở điểm d khoản 4 Điều này còn bị xử lý theo Điều 12 Nghị định số 180/2007/NĐ-CP”.

Theo hồ sơ vụ việc, Ủy ban nhân dân phường Ngọc Sơn (cũ) đã thực hiện theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 42 Nghị định số 23/2009/NĐ-CP. Ngoài ra, do cá nhân vi phạm đã chết nên không có căn cứ để buộc bồi thường thiệt hại do hành vi vi phạm hành chính gây ra. Do đó, chỉ đề xuất áp dụng biện pháp buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị thay đổi do vi phạm hành chính gây ra để đảm bảo nguyên tắc mọi hậu quả do vi phạm hành chính gây ra phải được khắc phục theo đúng quy định của pháp luật.

Biện pháp khắc phục hậu quả:

- Trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày ban hành quyết định thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, Ủy ban nhân dân phường Phù Liễn chủ trì phối hợp cùng các cá nhân, tổ chức có liên quan tổ chức thực hiện.

Trên đây là báo cáo đề xuất của phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị về việc đề xuất xử lý vi phạm thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Đỗ Thị Ninh (đã chết) để lại trên hành lang công thoát nước qua đường Hoàng Quốc Việt thuộc Tổ dân phố số 1, phường Phù Liễn, thành phố Hải Phòng. Kính đề nghị UBND phường xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Đc CT, PCT UBND M.T.N;
- Lưu: Phòng.

TRƯỞNG PHÒNG

Bùi Anh Phong