

Số: 191/KH-UBND

Ninh Giang, ngày 29 tháng 5 năm 2026

KẾ HOẠCH

Triển khai sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã Ninh Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Luật sửa đổi một, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện Dân chủ ở cơ sở ngày 27 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách;

Căn cứ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 05 năm 2026 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20 tháng 5 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 31 tháng 12 năm 2018; Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23 tháng 5 năm 2022 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 27 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ủy ban nhân dân xã Ninh Giang ban hành Kế hoạch triển khai sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Triển khai thực hiện nghiêm các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, góp phần giảm chi ngân sách nhà nước, tăng nguồn lực cho đầu tư phát triển kinh tế - xã

hội tại địa phương.

- Sắp xếp, tổ chức lại các thôn theo hướng tinh gọn, hợp lý, phù hợp thực tiễn, phục vụ trực tiếp đời sống của cộng đồng dân cư trên địa bàn.

2. Yêu cầu

- Bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo chặt chẽ, thống nhất của cấp ủy Đảng; quản lý, điều hành của chính quyền; sự phối hợp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong quá trình thực hiện; giữ gìn và phát huy truyền thống đoàn kết cộng đồng và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với cấp ủy Đảng, chính quyền.

- Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn phải bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tế địa phương, ưu tiên phương án sắp xếp các thôn có vị trí địa lý liền kề, tương đồng về truyền thống văn hóa, phong tục tập quán, thuận lợi trong sinh hoạt cộng đồng, lao động sản xuất và quản lý dân cư, đồng thời phải đáp ứng các tiêu chí theo quy định, bảo đảm giảm số lượng đầu mối, tăng quy mô thôn, qua đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã và chất lượng hoạt động của cộng đồng dân cư.

- Việc sắp xếp thôn gắn với việc sắp xếp người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn; lựa chọn người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm, có năng lực vận động quần chúng nhân dân, có kỹ năng ứng dụng công nghệ thông tin.

- Quá trình thực hiện phải bảo đảm công khai, dân chủ, minh bạch; đúng trình tự, thủ tục theo quy định; giữ vững ổn định tình hình chính trị, trật tự an toàn xã hội ở cơ sở.

II. NGUYÊN TẮC SẮP XẾP

1. Thôn sau khi sắp xếp, tổ chức lại phải đảm bảo đạt tiêu chuẩn quy mô số hộ gia đình theo quy định của Chính phủ.

2. Khuyến khích sắp xếp với quy mô lớn hơn tiêu chuẩn: Thôn đạt từ 400 hộ trở lên. Trường hợp đặc biệt quy mô quá lớn (Thôn trên 1.000 hộ) cần phải có các giải pháp để đảm bảo tổ chức tốt các hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư và đảm bảo yêu cầu quản lý của chính quyền xã.

3. Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn không làm thay đổi địa giới hành chính cấp xã.

4. **Hạn chế tối đa** việc chia tách 01 thôn thành nhiều cụm dân cư để sắp xếp, tổ chức thành thôn mới, trừ trường hợp việc sắp xếp, tổ chức lại nhằm giải quyết bất hợp lý về vị trí địa lý, địa hình, phong tục, tập quán, đặc điểm dân cư, trình độ phát triển kinh tế - xã hội và nguyện vọng của Nhân dân tại địa phương và phải tạo sự đồng thuận trong Nhân dân.

5. Cơ sở hạ tầng tại thôn mới (dự kiến sau khi sắp xếp, tổ chức lại) phải đảm bảo phục vụ tốt cho Nhân dân trên địa bàn sinh hoạt và tổ chức các hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư, phù hợp với quy mô số hộ gia đình tại thôn đó; đồng thời, việc sắp xếp, tổ chức lại thôn phải đảm bảo thuận tiện cho việc phát triển kinh tế - xã hội, sản xuất, kinh doanh và ổn định đời sống của Nhân dân và bảo đảm hiệu quả công tác quản lý dân cư của chính quyền cơ sở.

6. Việc sắp xếp, tổ chức lại thôn phải thống nhất và phù hợp với các mục tiêu trong các chương trình, kế hoạch khác đang triển khai thực hiện tại địa phương (trường học, công trình công cộng, đầu tư xây dựng các công trình khác...).

7. Việc sắp xếp, tổ chức lại thôn phải đồng bộ với việc kiện toàn tổ chức của Chi bộ đảng và các tổ chức chính trị - xã hội khác tại thôn.

8. Đối với các thôn trong quy hoạch giải phóng mặt bằng, quy hoạch giãn dân; thôn có vị trí độc lập, địa hình chia cắt phức tạp (chia cắt bởi: sông, mương dẫn nước, cánh đồng, nghĩa trang hoặc trụ sở của cơ quan, xí nghiệp...); thôn ở vị trí biệt lập ...; **đồng thời chưa đảm bảo tiêu chuẩn** về quy mô số hộ gia đình mà không thể sắp xếp, tổ chức lại được thì phải có lý do cụ thể, sự cần thiết và căn cứ đề xuất không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại.

III. NỘI DUNG THỰC HIỆN

1. Rà soát, xây dựng, ban hành phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn trên địa bàn xã

- Căn cứ tình hình thực tế về tổ chức và hoạt động của thôn địa bàn; thực trạng quy mô số hộ gia đình, đặc điểm dân cư, điều kiện địa lý, yếu tố lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, các tiêu chí và nguyên tắc thành lập thôn, Ủy ban nhân dân xã thực hiện rà soát, xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức lại đối với các thôn, tổ dân phố chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định.

- Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn bao gồm phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn sau sắp xếp, tổ chức lại và chế độ và chính sách hỗ trợ theo quy định; đồng thời, đề xuất việc giải quyết chế độ, chính sách cho người không tiếp tục tham gia hoạt động không chuyên trách tại thôn thuộc thẩm quyền quản lý.

- Lập Tờ trình, Phương án sơ bộ báo cáo xin ý kiến Đảng ủy xã và hoàn thiện Phương án gửi về Sở Nội vụ **trước ngày 30/5/2026**.

2. Xây dựng Đề án và tổ chức lấy ý kiến Nhân dân

- Ngay sau khi Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Phương án tổng thể (dự kiến trước 10/6), Ủy ban nhân dân xã tiến hành thực hiện các nội dung sau:

+ Xây dựng chi tiết Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn của xã.

+ Phối hợp với thôn tổ chức họp thôn lấy ý kiến cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình về Đề án.

+ Tổng hợp biên bản, xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Nhân dân.

Thời gian hoàn thành: **Trước ngày 22/6/2026.**

3. Thông qua Hội đồng nhân dân cấp xã (Từ 22/6/2026 đến trước ngày 30/6/2026)

- Ủy ban nhân dân xã hoàn thiện toàn bộ hồ sơ Đề án (kèm theo báo cáo kết quả lấy ý kiến Nhân dân) trình Thường trực HĐND cấp xã.

- Hội đồng nhân dân xã Ninh Giang tổ chức kỳ họp để xem xét, thảo luận và ban hành Nghị quyết thông qua Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn.

Thời gian hoàn thành: **Trước ngày 30/6/2026** và gửi toàn bộ hồ sơ, Nghị quyết về Ủy ban nhân dân thành phố (qua Sở Nội vụ thành phố).

IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN

Kinh phí thực hiện Kế hoạch do ngân sách nhà nước bảo đảm theo phân cấp hiện hành; việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

IV. TỔ CHỨC, THỰC HIỆN

1. Phòng Văn hóa - Xã hội

- Căn cứ chủ trương, định hướng của Chính phủ, Bộ Nội vụ và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Nội vụ, Ban Thường vụ Đảng ủy xã: Chủ động rà soát thực trạng quy mô, nhân sự các thôn trên địa bàn xã, tham mưu xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã; đề xuất, báo cáo Đảng ủy, Hội đồng nhân dân xã, Ủy ban nhân dân xã bảo đảm tiến độ, chất lượng.

- Tham mưu thành lập Tổ công tác chỉ đạo, triển khai công tác sắp xếp, sáp nhập các thôn (*Thành phần: Lãnh đạo Ủy ban nhân dân, Mời đại diện Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam và các đoàn thể xã, lãnh đạo Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân và các chuyên viên phụ trách*).

- Xây dựng Kế hoạch tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình theo đúng quy trình; tham mưu cho Ủy ban nhân dân xã hồ sơ trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, ban hành Nghị quyết thông qua Đề án theo quy định; tổng hợp, báo cáo kết quả để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội xã tăng cường công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân hiểu rõ mục tiêu, ý nghĩa, sự cần thiết của việc sắp xếp, sáp nhập thôn; tạo sự thống nhất và đồng thuận trong Nhân dân.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân xã thực hiện việc sắp xếp, giải quyết chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn không tiếp tục tham gia hoạt động do sắp xếp, sáp

nhập thôn.

- Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân xã theo dõi tiến độ triển khai thực hiện Kế hoạch này; tổng hợp kết quả thực hiện của các cơ quan, đơn vị, các thôn; kịp thời báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân xã chỉ đạo giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện.

2. Phòng Kinh tế

- Chủ trì, phối hợp với các phòng, ban liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân xã bố trí kinh phí triển khai thực hiện Kế hoạch; hướng dẫn việc quản lý, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí quy định pháp luật hiện hành.

- Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội xác định khu vực ranh giới các thôn, thống kê cơ sở hạ tầng các thôn để xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã. Tham mưu Ủy ban nhân dân xã phương án sử dụng nhà văn hóa dôi dư sau sắp xếp bảo đảm hiệu quả, ưu tiên phục vụ sinh hoạt cộng đồng, tránh để xuống cấp, bỏ hoang, lãng phí.

- Xây dựng kế hoạch về lộ trình đầu tư cơ sở hạ tầng, các thiết chế văn hóa để thông báo cho Nhân dân biết, tham mưu nguồn lực đầu tư trang cấp các trang thiết bị phục vụ hoạt động của thôn sau khi sáp nhập.

3. Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã

- Chủ trì kiểm tra, thẩm định, cho ý kiến vào các văn bản liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn bảo đảm đúng quy định pháp luật.

- Chủ trì, phối hợp với Văn phòng Đảng ủy, Phòng Văn hóa - Xã hội xã tham mưu tổ chức Hội nghị mở rộng để quán triệt và hướng dẫn nội dung việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn.

4. Công an xã

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, tổng hợp số liệu dân cư, hộ gia đình trên địa bàn xã theo từng thôn làm căn cứ xác định quy mô thôn.

- Tăng cường công tác nắm tình hình địa bàn, kịp thời phát hiện, tham mưu xử lý các vấn đề phát sinh, không để xảy ra điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở, bảo đảm an ninh trật tự tại cơ sở.

- Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội xã trong xây dựng phương án kiện toàn, bố trí nhân sự đối với Tổ bảo vệ an ninh trật tự thôn theo quy định.

5. Ban Chỉ huy Quân sự xã

- Phối hợp với Công an xã và các cơ quan, đơn vị liên quan nắm chắc tình hình địa bàn; tham gia giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại cơ sở.

- Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội xã trong xây dựng phương án kiện toàn, bố trí nhân sự đối với Thôn đội trưởng các thôn theo quy định.

6. Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công xã

Căn cứ quy định của pháp luật, tăng cường công tác tuyên truyền chủ trương sắp xếp thôn để Nhân dân trên địa bàn biết, tạo sự thống nhất và đồng thuận trong nhân dân.

7. Trung tâm Phục vụ hành chính công xã

Phối hợp hướng dẫn tổ chức, cá nhân thực hiện cập nhật, điều chỉnh thông tin hành chính liên quan đến địa bàn thôn sau sắp xếp theo quy định và chỉ đạo triển khai của Trung ương, của Thành phố.

8. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức Chính trị - Xã hội xã

- Phối hợp chặt chẽ với Ủy ban nhân dân xã trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, đoàn viên, hội viên hưởng ứng, đồng thuận chủ trương sắp xếp, sáp nhập thôn và thành lập thôn mới bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện.

- Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội xã trong xây dựng phương án kiện toàn, bố trí nhân sự đối với người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc của thôn là nhân sự tại các Chi hội, Chi đoàn trực thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức Chính trị - Xã hội xã (*gồm: Trưởng Ban công tác Mặt trận; Chi hội trưởng Chi hội Phụ nữ, Chi hội trưởng Chi hội Nông dân, Bí thư Chi đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh*).

- Giám sát việc sắp xếp, sáp nhập các thôn và thành lập thôn mới, đảm bảo đúng quy trình, đúng quy định của pháp luật.

9. Các thôn trong diện sắp xếp, tổ chức lại

- Tăng cường tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia tích cực trong quá trình thực hiện sắp xếp, tổ chức lại các thôn.

- Thống kê danh sách hộ dân, nhân khẩu, mốc giới địa bàn, cơ sở hạ tầng để xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại các thôn. Phối hợp chặt chẽ với Phòng Văn hóa - Xã hội xã trong xây dựng Phương án nhân sự thôn sau sắp xếp, bảo đảm lựa chọn được những người đủ uy tín, năng lực thực hiện nhiệm vụ.

- Phối hợp với các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến cử tri bảo đảm đúng quy định.

10. Chế độ thông tin, báo cáo

- Các cơ quan, đơn vị, các thôn trên địa bàn xã chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này. Trường hợp phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc các vấn đề phức tạp liên quan đến tình hình an ninh trật tự, tư tưởng cán bộ, đảng viên và Nhân dân phải kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân xã để xem xét, chỉ đạo giải quyết.

- Giao Phòng Văn hóa - Xã hội theo dõi, đôn đốc, tổng hợp tình hình triển khai thực hiện Kế hoạch; tham mưu Ủy ban nhân dân xã báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là kế hoạch triển khai sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã Ninh Giang. Ủy ban nhân dân xã yêu cầu Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, các thôn triển khai và thực hiện nghiêm túc theo Kế hoạch./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ thành phố (để b/c);
- Thường trực Đảng ủy xã (để b/c);
- Thường trực HĐND xã (để b/c);
- Lãnh đạo UBND xã;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam xã;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn xã;
- Các thôn trong diện sắp xếp, tổ chức lại;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thị Huê