ỦY BAN NHÂN DÂN **PHƯỜNG NHỊ CHIỂU**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: …. /TTr-UBND	*Nhị Chiểu, ngày …. tháng ….. năm 2026*

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH
Về việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường Nhị Chiểu

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

Theo đề nghị của Văn phòng HĐND và UBND phường tại Công văn số 83/VP-TP ngày 06/10/2026, Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, thống nhất ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật: Bộ Chính trị yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị tập trung làm tốt các nhiệm vụ, trong đó có: "*Quan tâm bố trí đủ nguồn lực, có cơ chế tài chính và chế độ, chính sách đặc thù cho công tác pháp chế, xây dựng pháp luật, xác định đầu tư cho công tác xây dựng pháp luật là đầu tư cho phát triển; đẩy mạnh chuyển đổi số, ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI) trong xây dựng pháp luật*".

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới xác định yêu cầu đổi mới mạnh mẽ công tác xây dựng và thi hành pháp luật, nâng cao chất lượng thể chế, bảo đảm pháp luật trở thành lợi thế cạnh tranh, động lực phát triển. Việc bảo đảm nguồn lực, cơ chế tài chính phù hợp cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương là một trong những điều kiện cần thiết để nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện và tổ chức thi hành pháp luật.

- Tại điểm 7 Mục II Chương trình hành động số 06-CTr/TU ngày 24/9/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới nêu nhiệm vụ, giải pháp về thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật nêu rõ cần bố trí, bảo đảm kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật đúng quy định tại Nghị quyết số 66-NQ/TW.

1.2. Cơ sở pháp lý

- Tại điểm b, khoản 3 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, đầu tư, tài chính, ngân sách, liên kết, hợp tác giữa các đơn vị hành chính cấp xã, Hội đồng nhân dân cấp xã có nhiệm vụ, quyền hạn: "*Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách cấp mình trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp mình và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước"* (điểm b).

- Tại điểm a, b khoản 2 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp xã có nhiệm vụ, quyền hạn Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình: "*Tổng số chi ngân sách bao gồm các khoản đã phân bổ chi tiết và các khoản chưa phân bổ chi tiết; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; dự phòng ngân sách* (điểm a)*; Dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình* (điểm b)*;*

- Tại điểm b, c khoản 2 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết để quy định "*Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*" (điểm b); "*Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp*" (điểm c).

- Điều 3 Nghị quyết 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải phòng Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố

Hải Phòng đã quy định tổng mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật cấp xã. Tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết này, Hội đồng nhân dân thành phố giao Hội đồng nhân dân cấp xã căn cứ tổng mức chi quy định tại Điều 3 để quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã và Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã

- Khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 quy địnhh về khoán chi trong công tác xây dựng văn bản pháp luật như sau:

"*1. Kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác xây dựng pháp luật được thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động.*

2. Việc khoán chi theo nhiệm vụ hoặc hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tham gia xây dựng pháp luật quốc tế thực hiện theo tổng mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này và theo quy định tại khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này".

Đồng thời, tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định: "*Người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này được quyền chủ động quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này; chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao; bảo đảm việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí tương xứng với mức độ quan trọng, phức tạp của nhiệm vụ, hoạt động và đáp ứng đầy đủ nhu cầu thực tế phát sinh trong thực hiện nhiệm vụ, hoạt động; tuân thủ các quy định về giám sát, kiểm tra, kiểm toán; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch*".

- Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định: "*Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là lệnh, quyết định của Chủ tịch nước; nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao; thông tư, thông tư liên tịch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này*".

Theo các quy định nêu trên, việc đề xuất Hội đồng nhân dân phường ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường là có cơ sở pháp lý và thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân phường.

2. Cơ sở thực tiễn

Từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, chính quyền địa phương cấp xã thực hiện nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước trực tiếp hơn theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Cùng với đó, yêu cầu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã được đặt ra thường xuyên hơn, đòi hỏi quy trình tham mưu, soạn thảo, lấy ý kiến, thẩm định, thẩm tra, trình, thông qua và ban hành văn bản phải được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định.

Thực tiễn cho thấy, để nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã, cần có cơ sở cụ thể để bố trí, sử dụng và thanh toán kinh phí cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong quá trình xây dựng văn bản. Nếu chưa ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường để cụ thể hóa nội dung chi, mức chi theo tổng mức chi do Hội đồng nhân dân thành phố quy định thì các cơ quan, đơn vị của phường chưa có căn cứ đầy đủ, thống nhất để lập dự toán, quản lý, thanh toán, quyết toán kinh phí xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường và Quyết định của Ủy ban nhân dân phường

Căn cứ cơ sở chính trị, pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc Ủy ban nhân dân phường trình Hội đồng nhân dân phường ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND phường Nhị Chiểu là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, tạo cơ sở pháp lý thống nhất, công khai, minh bạch cho việc quản lý, sử dụng kinh phí; đồng thời góp phần nâng cao chất lượng, trách nhiệm và hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại phường Nhị Chiểu.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng. Quy định cụ thể nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã và Quyết định của Ủy ban nhân dân

- Tạo cơ sở pháp lý, bảo đảm thực hiện thống nhất trên địa bàn phường định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản QPPL; là cơ sở để các quan, đơn vị thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí xây dựng văn bản QPPL của HĐND và UBND phường. Từ đó, góp phần triển khai hiệu quả Nghị quyết số 66-NQ/TW, Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP trên địa bàn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết này bám sát đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của Nhà nước, bám sát quan điểm chỉ đạo “đầu tư cho công tác xây dựng chính sách, pháp luật là đầu tư cho phát triển” tại Nghị quyết số 66-NQ/TW.

- Đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, nội dung Nghị quyết với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách của thành phố, bảo đảm khả thi, hiệu quả; tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Quá trình đăng ký xây dựng Nghị quyết

- Ngày 20/8/2026, Văn phòng HĐND và UBND phường có Công văn số 68/CV-VP đề nghị Ủy ban nhân dân phường trình Thường trực Hội đồng nhân dân phường về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 24/8/2026, Ủy ban nhân dân phường có Tờ trình số 88/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân phường về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Thường trực Hội đồng nhân dân phường đã có Quyết định số 03/TTHĐND ngày 26/8/2026 chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân phường thuộc văn bản quy phạm pháp luật.

2. Quá trình xây dựng Nghị quyết

- Ngày 03/9/2026, Chủ tịch UBND phường có Công văn số 2489/UBND-VP về việc giao soạn thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường.

- Ngày 03/9/2026, UBND phường ban hành quyết định số 1305/QĐ-UBND thành lập tổ xây dựng soạn thảo văn bản Quy phạm pháp luật về quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu.

- Ngày 10/9/2026, Văn phòng HĐND và UBND phường có Công văn số 73/CV-VP gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, Văn phòng HĐND và UBND phường có Công văn số 74/CV-VP gửi Ban biên tập Cổng thông tin điện tử phường để thực hiện đăng hồ sơ dự thảo văn bản trên Cổng thông tin điện tử phường để lấy ý kiến tham gia (từ ngày 10/9/2026 đến hết ngày 09/10/2026).

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng HĐND và UBND phường đã có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; thực hiện đăng tải công khai Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của phường.

- Ngày 06/10/2026, Văn phòng HĐND và UBND phường tổ chức họp thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết với thành phần gồm: Chánh Văn phòng, Phó Chánh Văn phòng, Công chức phụ trách lĩnh vực Tư pháp, Kế toán Văn phòng HĐND và UBND phường và đã có Báo cáo thẩm định số 09/BC-VP ngày 08/10/2026. Bộ phận soạn thảo có Báo cáo số 10/BC-VP giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đồng thời có Công văn số 83/CV-VP đề nghị Ủy ban nhân dân phường trình Hội đồng nhân dân

phường Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL trên địa bàn phường Nhị Chiểu.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu.

b) Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 09 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí.

Điều 3. Nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi và danh mục nhiệm vụ, hoạt động.

Điều 4. Quyết định, điều chỉnh nội dung chi, mức chi cụ thể cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 5. Lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 6. Hồ sơ thanh toán theo phương thức khoán đối với từng nhiệm vụ, hoạt động cụ thể trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 7. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 8. Hiệu lực thi hành.

Điều 9. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí theo hướng mức chi là mức chi tối đa; việc thanh toán thực hiện theo phương thức khoán chi đối với từng nhiệm vụ, hoạt động, sản phẩm hoàn thành; kinh phí được quản lý, sử dụng đúng mục đích, đúng nhiệm vụ, đúng sản phẩm, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả.

Dự thảo quy định cụ thể tổng mức chi và cơ cấu định mức khoán chi đối với từng loại văn bản. Dự thảo đồng thời quy định thẩm quyền quyết định, điều chỉnh nội dung chi, mức chi cụ thể trong phạm vi tổng mức chi được giao; quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí; nguồn kinh phí thực hiện; điều khoản chuyển tiếp; trách nhiệm tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Kinh phí thực hiện

a) Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: do ngân sách phường bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Việc thực hiện Nghị quyết không làm phát sinh tổng mức chi ngoài mức đã được Hội đồng nhân dân thành phố quy định; kinh phí được cân đối trong dự toán ngân sách xã hằng năm. Các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, kế toán và quy định tại Nghị quyết.

b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm:

Các cơ quan, đơn vị có liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức thực hiện; bảo đảm việc sử dụng kinh phí đúng nhiệm vụ, đúng sản phẩm, đúng hồ sơ thanh toán, quyết toán theo quy định.

2. Về nhân lực

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc đối tượng áp dụng có trách nhiệm sử dụng nguồn nhân lực hiện có; không phát sinh thêm bộ máy, biên chế; không phát sinh thủ tục hành chính; không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu, kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Nhị Chiểu;

- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;

- Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:
- Như trên;
- TT ĐU; TT HĐND;
- CT, các PCT UBND;
- Các phòng, ban, đơn vị thuộc phường;
- Lưu: VT, VP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Lãnh Duy Tiến