

*

Nghi Dương, ngày 10 tháng 8 năm 2026

Số 148-BC/ĐU

BÁO CÁO

đánh giá việc thực hiện 04 Quy định của Ban Bí thư⁽¹⁾
và đề xuất xây dựng Quy định mới

Thực hiện công văn số 2137-CV/BTCTU, ngày 07/8/2026 của Ban Tổ chức Thành ủy về việc báo cáo, đánh giá việc thực hiện các quy định của Ban Bí thư; Ban Thường vụ Đảng ủy xã Nghi Dương báo cáo kết quả triển khai thực hiện cụ thể như sau:

I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH

1. Đặc điểm có liên quan

Xã Nghi Dương được thành lập theo Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng diện tích tự nhiên, quy mô dân số và hệ thống tổ chức chính quyền của 03 xã: Ngũ Phúc, Kiến Quốc và Du Lễ. Sau sáp nhập, xã có diện tích tự nhiên 19,48 km², quy mô dân số khoảng 25.765 người, được tổ chức thành 12 thôn dân cư.

Trên địa bàn có hệ thống trường học gồm 08 trường, trong đó có 07 trường công lập ở các cấp học Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở và 01 trường ngoài công lập ở cấp Mầm non; 01 Trạm Y tế xã; 01 Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công và 02 Quỹ tín dụng Nhân dân. Đây là những lĩnh vực trực tiếp cung cấp dịch vụ công thiết yếu cho Nhân dân, có số lượng cán bộ, viên chức, người lao động tương đối lớn và hoạt động gắn trực tiếp với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chăm sóc sức khỏe, giáo dục, văn hóa và bảo đảm an sinh xã hội của địa phương.

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức bộ máy và các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn từng bước được kiện toàn, bảo đảm thực hiện nhiệm vụ phục vụ Nhân dân. Các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn xã chủ yếu hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, y tế và cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

⁽¹⁾Quy định 195-QĐ/TW ngày 08/6/2026 về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong các cơ sở giáo dục đại học công lập; Quy định 125-QĐ/TW ngày 10/10/2023 về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong các đơn vị sự nghiệp công lập; Quy định 165-QĐ/TW ngày 21/4/2006 về chức năng, nhiệm vụ của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong cơ quan báo chí; Quy định 163-QĐ/TW ngày 15/4/2006 về chức năng, nhiệm vụ của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong trường học, bệnh viện ngoài công lập.

Các đơn vị thực hiện nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của pháp luật, chịu sự quản lý nhà nước của UBND xã và hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ của cơ quan chuyên ngành cấp trên. Các đơn vị sự nghiệp công lập cơ bản được ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên hoặc tự bảo đảm một phần chi thường xuyên theo mức độ tự chủ được cấp có thẩm quyền giao; cơ sở vật chất, đội ngũ viên chức và người lao động cơ bản đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ. Hiện nay, địa phương đang tiếp tục rà soát, sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp công lập, nhất là các cơ sở giáo dục, theo chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động và chất lượng cung ứng dịch vụ công.

2. Tình hình tổ chức đảng và đảng viên

Đảng bộ xã Nghi Dương được thành lập theo Quyết định số 1926-QĐ/TU, ngày 20/6/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố, ban đầu gồm có 37 tổ chức đảng trực thuộc với tổng số 1.017 đảng viên. Thực hiện văn bản chỉ đạo của các cấp, Đảng ủy đã tiến hành hợp nhất một số tổ chức đảng, đến nay Đảng bộ xã Nghi Dương gồm 27 tổ chức đảng trực thuộc với 1.060 đảng viên. Trong tổng số 27 tổ chức đảng gồm có: 03 Đảng bộ cơ sở với 14 chi bộ trực thuộc; 12 chi bộ cơ sở và 12 chi bộ trực thuộc Đảng ủy xã.

Tổng số tổ chức đảng trong các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn: 12 tổ chức; tổng số đảng viên: 277 đảng viên.

Trong đó:

- Các chi bộ trường học: 07 chi bộ, 228 đảng viên;
- Tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp công lập khác: 02 tổ chức, 24 đảng viên;
- Tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp ngoài công lập: 03 tổ chức, 25 đảng viên.

Nhìn chung, các tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp trên địa bàn cơ bản duy trì nền nếp sinh hoạt, phát huy vai trò hạt nhân chính trị, lãnh đạo cán bộ, đảng viên, viên chức và người lao động thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của đơn vị; chấp hành chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; giữ gìn đoàn kết nội bộ, kỷ luật, kỷ cương và đạo đức nghề nghiệp. Đội ngũ đảng viên cơ bản có phẩm chất chính trị, tinh thần trách nhiệm, giữ vai trò nòng cốt trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và các phong trào thi đua. Tuy nhiên, trước yêu cầu đổi mới mô hình tổ chức, sắp xếp đơn vị sự nghiệp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, cần tiếp tục hoàn thiện quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác theo hướng thống nhất, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm và phù hợp với đặc thù từng loại hình đơn vị sự nghiệp.

- **Thuận lợi:** Các đơn vị sự nghiệp công lập có tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ tương đối rõ; đội ngũ cán bộ, viên chức ổn định; tổ chức đảng có điều kiện thuận lợi trong việc lãnh đạo, quán triệt chủ trương, nghị quyết của Đảng gắn với nhiệm vụ chuyên môn. Mối quan hệ giữa cấp ủy với tập thể lãnh đạo, người

đứng đầu đơn vị cơ bản được thực hiện thông qua quy chế làm việc, quy chế phối hợp và nguyên tắc tập trung dân chủ. Việc thực hiện các quy định của Ban Bí thư về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của tổ chức đảng đã tạo cơ sở để các cấp ủy xác định rõ vai trò, trách nhiệm trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, công tác tổ chức cán bộ, xây dựng Đảng, kiểm tra, giám sát, công tác dân vận và thực hiện quy chế dân chủ.

- **Khó khăn, vướng mắc:** Cán bộ cấp ủy trong các đơn vị sự nghiệp chủ yếu hoạt động kiêm nhiệm, đồng thời phải thực hiện khối lượng lớn nhiệm vụ chuyên môn nên thời gian dành cho công tác đảng còn hạn chế. Một số nội dung trong mối quan hệ giữa cấp ủy với người đứng đầu đơn vị và cơ quan quản lý chuyên ngành cần tiếp tục được làm rõ hơn, nhất là trong công tác tổ chức cán bộ, thực hiện tự chủ, quản lý tài chính, tài sản, chuyển đổi số và sắp xếp tổ chức bộ máy. Trong bối cảnh tổ chức bộ máy và mô hình quản lý nhà nước có nhiều thay đổi, một số quy định được ban hành theo từng loại hình đơn vị, ở các thời điểm khác nhau nên có nội dung chưa theo kịp yêu cầu thực tiễn mới.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác quán triệt, cụ thể hóa và tổ chức thực hiện

Đảng ủy xã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo việc quán triệt, triển khai các quy định của Trung ương về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp đến các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc. Các chi bộ căn cứ quy định của Trung ương và chỉ đạo của cấp ủy cấp trên để xây dựng, sửa đổi, bổ sung quy chế làm việc; chương trình công tác; chương trình kiểm tra, giám sát; phân công nhiệm vụ cấp ủy viên và tổ chức thực hiện phù hợp với đặc điểm của từng đơn vị. Công tác kiểm tra, giám sát, hướng dẫn thực hiện được quan tâm, góp phần nâng cao nhận thức về vai trò của tổ chức đảng trong lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị tại đơn vị sự nghiệp.

Đối với Quy định số 195-QĐ/TW ngày 08/6/2026, về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong các cơ sở giáo dục đại học công lập; Quy định số 165-QĐ/TW, ngày 21/4/2026 về chức năng, nhiệm vụ của đảng bộ, chi bộ cơ sở trong cơ quan báo chí, trên địa bàn xã không có tổ chức đảng thuộc các loại hình này nên không phát sinh đối tượng trực tiếp áp dụng.

Đối với Quy định số 125-QĐ/TW ngày 10/10/2023 về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của tổ chức cơ sở đảng trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ chức đảng thuộc đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn đã căn cứ Quy định để rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung quy chế làm việc; xác định rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức đảng; phân công nhiệm vụ cấp ủy viên; xây dựng chương trình công tác, chương trình kiểm tra, giám sát và cụ thể hóa mối quan hệ giữa cấp ủy với người đứng đầu, tập thể lãnh đạo đơn vị và cấp ủy cấp trên. Việc tổ chức thực hiện cơ bản đi vào nền nếp, góp phần phát huy vai trò hạt

nhân chính trị của tổ chức đảng, nâng cao trách nhiệm của cán bộ, đảng viên trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và xây dựng đơn vị.

Trong quá trình thực hiện, cấp ủy các đơn vị đã chú trọng lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị; công tác chính trị, tư tưởng, đạo đức; công tác tổ chức, cán bộ và bảo vệ chính trị nội bộ; xây dựng tổ chức đảng và đảng viên; kiểm tra, giám sát, kỷ luật Đảng; công tác dân vận và lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội. Nhìn chung, các nhóm nhiệm vụ quy định tại Quy định số 125-QĐ/TW cơ bản phù hợp, tạo cơ sở để tổ chức đảng thực hiện vai trò lãnh đạo toàn diện trong đơn vị sự nghiệp công lập. Các nhóm nhiệm vụ này cũng chính là những nội dung đề cương yêu cầu đánh giá.

Đối với Quy định số 163-QĐ/TW ngày 06/6/2026 về chức năng, nhiệm vụ, mối quan hệ công tác của tổ chức đảng trong trường học, bệnh viện ngoài công lập, Đảng ủy xã đã thực hiện việc tiếp nhận, quán triệt và tuyên truyền nội dung Quy định đến các tổ chức đảng có liên quan. Tuy nhiên trên địa bàn xã không có tổ chức đảng trong bệnh viện ngoài công lập thuộc nên không phát sinh việc cụ thể hóa và tổ chức thực hiện trực tiếp tại cơ sở.

Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định được lồng ghép với công tác kiểm tra, giám sát thường xuyên của Đảng ủy và việc kiểm tra thực hiện quy chế làm việc, chế độ sinh hoạt đảng của các tổ chức đảng trực thuộc. Qua theo dõi, chưa phát hiện vấn đề lớn ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đảng; các tổ chức đảng cơ bản duy trì hoạt động đúng nguyên tắc, phát huy vai trò lãnh đạo đối với nhiệm vụ chính trị và công tác xây dựng Đảng.

Tuy nhiên, trong điều kiện hiện nay, việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập, kiện toàn tổ chức bộ máy và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp làm phát sinh yêu cầu tiếp tục rà soát, điều chỉnh quy chế làm việc và mối quan hệ công tác của tổ chức đảng cho phù hợp với mô hình quản lý mới. Một số nội dung về quan hệ giữa cấp ủy đơn vị sự nghiệp với cấp ủy địa phương, người đứng đầu đơn vị; thẩm quyền tham gia công tác tổ chức, cán bộ; lãnh đạo thực hiện cơ chế tự chủ, chuyển đổi số và quản lý tài sản công cần được hướng dẫn cụ thể, thống nhất hơn trong Quy định mới.

2. Thực hiện quy định về vị trí, chức năng

Qua thực tiễn triển khai Quy định số 125-QĐ/TW ngày 10/10/2023 và bước đầu triển khai Quy định số 163-QĐ/TW ngày 06/6/2026, vị trí, chức năng của tổ chức đảng trong các đơn vị sự nghiệp cơ bản được xác định rõ, phù hợp với tính chất, đặc điểm của từng loại hình; vai trò hạt nhân chính trị của tổ chức đảng được phát huy, góp phần bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của đơn vị. Các tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp lãnh đạo cán bộ, đảng viên, viên chức thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ chính trị của đơn vị. Mối quan hệ giữa cấp ủy với người đứng đầu đơn vị

cơ bản được thực hiện trên cơ sở quy chế làm việc và nguyên tắc tập trung dân chủ; những vấn đề quan trọng về tổ chức, cán bộ, thực hiện

Về vai trò hạt nhân chính trị và phạm vi thực hiện chức năng, nhiệm vụ: Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập, nhất là các trường học, tổ chức đảng đã thực hiện vai trò lãnh đạo đối với toàn đơn vị; lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn; công tác chính trị, tư tưởng; tổ chức, cán bộ; xây dựng Đảng; kiểm tra, giám sát; công tác dân vận và hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội. Các chủ trương, nhiệm vụ quan trọng của đơn vị cơ bản được cấp ủy xem xét, thảo luận, định hướng trước khi tổ chức thực hiện. Qua đó, vai trò lãnh đạo của tổ chức đảng được thể hiện tương đối rõ, gắn công tác xây dựng Đảng với thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, hạn chế tình trạng hoạt động của tổ chức đảng tách rời hoạt động của đơn vị.

Về phân định giữa tổ chức đảng, cấp ủy, tập thể lãnh đạo và người đứng đầu đơn vị: Nhìn chung, mối quan hệ được thực hiện theo nguyên tắc tổ chức đảng lãnh đạo, định hướng những vấn đề quan trọng; tập thể lãnh đạo và người đứng đầu thực hiện chức năng quản lý, điều hành theo quy định của pháp luật và chịu trách nhiệm về quyết định thuộc thẩm quyền. Cấp ủy không làm thay chức năng quản lý, điều hành của người đứng đầu; đồng thời người đứng đầu có trách nhiệm tổ chức thực hiện các nghị quyết, kết luận của tổ chức đảng liên quan đến nhiệm vụ của đơn vị.

Thực tế cho thấy cơ chế này cơ bản phát huy năng lực lãnh đạo của tổ chức đảng, nhất là khi bí thư cấp ủy đồng thời là người đứng đầu đơn vị hoặc cấp ủy và lãnh đạo đơn vị duy trì tốt quy chế phối hợp. Việc trao đổi, thống nhất trong cấp ủy trước khi quyết định những vấn đề quan trọng góp phần tăng cường tính dân chủ, trách nhiệm tập thể, đồng thời tạo sự thống nhất trong tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên trong giai đoạn sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp, việc xác định thẩm quyền giữa cấp ủy đơn vị, người đứng đầu đơn vị, cấp ủy cấp trên và cơ quan có thẩm quyền quản lý đơn vị sự nghiệp cần được quy định rõ hơn.

Nhìn chung quy định về vị trí, chức năng hiện hành cơ bản phù hợp và đã phát huy vai trò hạt nhân chính trị, năng lực lãnh đạo của tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp. Tuy nhiên, cần tiếp tục cụ thể hóa ranh giới thẩm quyền giữa tổ chức đảng, cấp ủy, tập thể lãnh đạo, người đứng đầu và cơ quan chủ quản, nhất là đối với tổ chức, cán bộ, tài chính, tài sản, tự chủ và sắp xếp đơn vị sự nghiệp. Quy định mới nên xác định rõ theo từng nhóm việc: việc tổ chức đảng quyết định; việc cấp ủy cho ý kiến trước khi người đứng đầu quyết định; việc cấp ủy tham gia ý kiến; và việc hoàn toàn thuộc thẩm quyền quản lý, điều hành của người đứng đầu, qua đó vừa bảo đảm nguyên tắc Đảng lãnh đạo, vừa tránh bao biện, làm thay hoặc chồng chéo trong tổ chức thực hiện.

3. Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn

Qua thực tiễn triển khai, các nhiệm vụ, quyền hạn của tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp theo 06 nhóm lĩnh vực cơ bản bao quát các mặt hoạt động chủ yếu, tạo cơ sở để tổ chức đảng phát huy vai trò lãnh đạo toàn diện, đồng thời gắn công tác xây dựng Đảng với thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của đơn vị. Tuy nhiên, trong điều kiện đẩy mạnh sắp xếp tổ chức bộ máy, phân cấp, phân quyền, tự chủ đơn vị sự nghiệp và chuyển đổi số, một số nội dung cần tiếp tục được cụ thể hóa trong Quy định mới. Đây cũng là những nhóm nhiệm vụ mà đề cương yêu cầu tập trung đánh giá.

(1) Lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn; quốc phòng, an ninh; tự chủ, quản trị, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Các tổ chức đảng đã tập trung lãnh đạo cán bộ, đảng viên, viên chức thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn; cụ thể hóa chủ trương, nghị quyết của cấp trên thành chương trình, kế hoạch phù hợp với chức năng của đơn vị; lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, bảo đảm an ninh, an toàn cơ quan, đơn vị. Phương thức lãnh đạo chủ yếu thông qua nghị quyết, kết luận của cấp ủy, quy chế làm việc, phân công cấp ủy viên phụ trách và kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện. Việc thực hiện cơ chế tự chủ, đổi mới phương thức quản trị, ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số bước đầu được quan tâm; các đơn vị từng bước ứng dụng nền tảng số trong quản lý, điều hành và thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Khó khăn, vướng mắc: Nội dung lãnh đạo về tự chủ, quản trị, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và quản trị dữ liệu chưa được cụ thể như các nhiệm vụ truyền thống; phạm vi lãnh đạo của cấp ủy với quyền chủ động quản trị, điều hành của người đứng đầu ở một số nội dung cần được làm rõ hơn.

Kiến nghị: Quy định mới cần bổ sung rõ nhiệm vụ lãnh đạo chuyển đổi số, đổi mới sáng tạo, quản trị dữ liệu, an toàn thông tin, thực hiện cơ chế tự chủ và nâng cao chất lượng quản trị đơn vị sự nghiệp.

(2) Công tác chính trị, tư tưởng và đạo đức

Các tổ chức đảng duy trì việc quán triệt chủ trương, nghị quyết của Đảng; giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức; nắm bắt tình hình tư tưởng của cán bộ, đảng viên, viên chức; gắn việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh với thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, đạo đức nghề nghiệp và trách nhiệm phục vụ Nhân dân. Phương thức lãnh đạo được thực hiện thông qua sinh hoạt cấp ủy, sinh hoạt chi bộ, sinh hoạt chuyên đề, tuyên truyền, giáo dục và trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu.

Khó khăn: Tác động của mạng xã hội, môi trường thông tin số ngày càng lớn, đặt ra yêu cầu cao hơn đối với công tác nắm bắt, định hướng tư tưởng và bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng.

Kiến nghị: Bổ sung nhiệm vụ lãnh đạo công tác chính trị, tư tưởng trên không gian mạng, nâng cao kỹ năng số và trách nhiệm của cán bộ, đảng viên khi sử dụng mạng xã hội.

(3) Công tác tổ chức, cán bộ và bảo vệ chính trị nội bộ

Cấp ủy các đơn vị cơ bản thực hiện tốt vai trò lãnh đạo công tác tổ chức, cán bộ; tham gia ý kiến về quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, bố trí, sử dụng cán bộ, viên chức quản lý theo phân cấp; thực hiện công tác bảo vệ chính trị nội bộ theo quy định. Tuy nhiên, đây là lĩnh vực dễ phát sinh giao thoa về thẩm quyền giữa cấp ủy với tập thể lãnh đạo, người đứng đầu và cơ quan có thẩm quyền quản lý cán bộ. Một số nội dung vừa phải thực hiện quy trình về công tác Đảng, vừa thực hiện quy trình quản lý viên chức theo pháp luật và phân cấp quản lý, nếu không quy định rõ có thể dẫn đến trùng lặp về quy trình.

Kiến nghị: Quy định mới cần xác định cụ thể những vấn đề về tổ chức, cán bộ mà đảng ủy/chi bộ quyết định; cấp ủy cho ý kiến; cấp ủy tham gia ý kiến; tập thể lãnh đạo thảo luận; người đứng đầu quyết định hoặc trình cấp có thẩm quyền quyết định, nhất là trong sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp.

(4) Xây dựng tổ chức đảng; quản lý, giáo dục, rèn luyện và phát triển đảng viên

Các tổ chức đảng cơ bản duy trì nền nếp, chất lượng sinh hoạt; thực hiện phân công nhiệm vụ, quản lý, giáo dục và rèn luyện đảng viên; đánh giá, xếp loại tổ chức đảng, đảng viên; quan tâm phát hiện, bồi dưỡng quần chúng ưu tú và phát triển đảng viên. Công tác xây dựng Đảng được gắn với thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, lấy kết quả thực hiện nhiệm vụ, ý thức trách nhiệm và tính tiên phong, gương mẫu làm căn cứ quan trọng để đánh giá đảng viên.

Khó khăn: Cán bộ cấp ủy chủ yếu kiêm nhiệm, khối lượng chuyên môn lớn, việc tạo nguồn phát triển đảng ở một số đơn vị còn hạn chế do phụ thuộc vào số lượng biên chế được giao.

Kiến nghị: Tiếp tục đổi mới nội dung, phương thức sinh hoạt, tăng cường ứng dụng công nghệ số trong quản lý đảng viên và hoạt động của tổ chức đảng nhưng phải bảo đảm quy định về bảo mật, an toàn thông tin.

(5) Kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực

Các cấp ủy đã xây dựng và tổ chức thực hiện chương trình kiểm tra, giám sát; chú trọng kiểm tra việc chấp hành Điều lệ Đảng, nghị quyết, quy chế làm việc, trách nhiệm nêu gương; gắn kiểm tra, giám sát với phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Phương thức thực hiện chủ yếu là kiểm tra, giám sát thường xuyên và theo chuyên đề; phát huy trách nhiệm của cấp ủy viên và người đứng đầu trong tự kiểm tra, tự giám sát.

Khó khăn: Cán bộ làm công tác kiểm tra tại cơ sở phần lớn kiêm nhiệm, một số lĩnh vực chuyên môn như tài chính, tài sản, đầu tư, mua sắm, quản trị số đòi hỏi kiến thức chuyên sâu.

Kiến nghị: Quy định mới nhấn mạnh trách nhiệm kiểm tra, giám sát đối với quản lý tài chính, tài sản công, thực hiện cơ chế tự chủ, mua sắm, đầu tư, quản trị dữ liệu và chuyển đổi số, là những lĩnh vực tiềm ẩn nguy cơ phát sinh lãng phí, tiêu cực trong điều kiện mới.

(6) Công tác dân vận, thực hiện quy chế dân chủ và lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội

Các tổ chức đảng đã quan tâm lãnh đạo thực hiện dân chủ ở cơ sở, công khai các nội dung theo quy định; phát huy quyền tham gia, giám sát của cán bộ, viên chức, người lao động; lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện chức năng, nhiệm vụ, các phong trào thi đua và tham gia xây dựng Đảng, xây dựng đơn vị.

Khó khăn: Việc thực hiện dân chủ cần đồng thời bảo đảm nguyên tắc lãnh đạo của Đảng, trách nhiệm của người đứng đầu và quyền tham gia của viên chức, người lao động; trong môi trường số xuất hiện thêm các hình thức trao đổi, phản ánh, lấy ý kiến trực tuyến cần có cơ chế phù hợp. Hiện nay, trong các cơ quan, đơn vị không còn tổ chức công đoàn nên việc ra quyết định công nhận và chỉ đạo, quản lý hoạt động của Ban thanh tra nhân dân cần được quy định rõ.

Kiến nghị: Quy định mới cần gắn công tác dân vận, thực hiện dân chủ với công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình và ứng dụng nền tảng số, phù hợp với đặc điểm của từng loại hình đơn vị sự nghiệp. Có hướng dẫn cụ thể việc chỉ đạo hoạt động của Ban thanh tra nhân dân.

Về phân định nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm

Qua thực hiện cho thấy, việc phân định nhiệm vụ giữa đảng ủy/chi bộ với chi ủy chi bộ cơ bản thực hiện theo Điều lệ Đảng, quy định của Trung ương và quy chế làm việc của từng tổ chức đảng. Đảng ủy, chi bộ quyết định các chủ trương, nhiệm vụ quan trọng thuộc chức năng lãnh đạo; chi ủy chi bộ tổ chức thực hiện, giải quyết công việc theo thẩm quyền và chuẩn bị nội dung trình đảng ủy, chi bộ xem xét, quyết định.

Đối với quan hệ giữa đảng ủy/chi bộ với tập thể lãnh đạo và thủ trưởng đơn vị, cơ bản đã bảo đảm nguyên tắc tổ chức đảng lãnh đạo, người đứng đầu quản lý, điều hành và chịu trách nhiệm theo thẩm quyền. Tuy nhiên, cần tiếp tục làm rõ ranh giới giữa “lãnh đạo”, “quyết định”, “cho ý kiến”, “tham gia ý kiến” và “tổ chức thực hiện”, đặc biệt trong công tác cán bộ, tổ chức bộ máy, tài chính, tài sản, tự chủ và các chủ trương lớn của đơn vị.

06 nhóm nhiệm vụ hiện nay cơ bản đầy đủ và bao quát các lĩnh vực trọng yếu, chưa cần thiết hình thành thêm một nhóm nhiệm vụ độc lập. Tuy nhiên, trong

từng nhóm cần cập nhật, mở rộng nội hàm để đáp ứng yêu cầu của giai đoạn mới. Trong đó, đề nghị tập trung bổ sung các nội dung: chuyển đổi số và quản trị dữ liệu; đổi mới sáng tạo; an toàn, an ninh thông tin; tự chủ và quản trị hiện đại đối với đơn vị sự nghiệp; phân cấp, phân quyền gắn với kiểm soát quyền lực; trách nhiệm giải trình; sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp và quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản công. Theo đó, Quy định mới vừa kế thừa kết cấu 06 nhóm nhiệm vụ hiện hành, vừa đáp ứng yêu cầu đặt ra là đánh giá các lĩnh vực mới phát sinh trong giai đoạn phát triển hiện nay, nhất là chuyển đổi số, phân cấp, phân quyền.

4. Cơ cấu cấp ủy và điều kiện bảo đảm hoạt động

Qua thực tiễn thực hiện các quy định của Ban Bí thư, cơ cấu tổ chức cấp ủy trong các đơn vị sự nghiệp cơ bản được kiện toàn phù hợp với quy mô tổ chức đảng, số lượng đảng viên và đặc điểm hoạt động của từng đơn vị. Việc bố trí cấp ủy viên, bí thư, phó bí thư cơ bản bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, cơ cấu và yêu cầu lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn và công tác xây dựng Đảng.

Về số lượng, cơ cấu và chất lượng cấp ủy: Các chi bộ trong đơn vị sự nghiệp cơ bản thực hiện việc kiện toàn chi ủy, bí thư, phó bí thư theo quy định; cấp ủy viên nhìn chung có phẩm chất chính trị, đạo đức, uy tín, năng lực chuyên môn và kinh nghiệm công tác, đáp ứng yêu cầu lãnh đạo tại đơn vị. Việc lựa chọn nhân sự cấp ủy cơ bản gắn với đội ngũ lãnh đạo, quản lý và cán bộ có năng lực, uy tín, tạo điều kiện thuận lợi trong việc gắn công tác xây dựng Đảng với lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Về bố trí bí thư, phó bí thư và cán bộ làm công tác đảng: Việc bố trí bí thư, phó bí thư cơ bản phù hợp với cơ cấu lãnh đạo của đơn vị. Thực tiễn cho thấy, việc bố trí bí thư cấp ủy đồng thời là người đứng đầu đơn vị ở những nơi đủ điều kiện có thuận lợi trong bảo đảm sự thống nhất giữa chủ trương lãnh đạo của tổ chức đảng với quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chuyên môn. Trường hợp bí thư cấp ủy không đồng thời là người đứng đầu thì việc thực hiện tốt quy chế làm việc, quy chế phối hợp có ý nghĩa đặc biệt quan trọng để bảo đảm thống nhất trong lãnh đạo và điều hành.

Về điều kiện bảo đảm hoạt động: Các đơn vị cơ bản bố trí địa điểm làm việc, phương tiện, trang thiết bị và các điều kiện cần thiết phục vụ sinh hoạt, hoạt động của tổ chức đảng. Chế độ thông tin, báo cáo giữa tổ chức đảng với cấp ủy cấp trên được duy trì; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong tiếp nhận văn bản, tổng hợp báo cáo và quản lý công việc ngày càng được tăng cường.

Tuy nhiên, do công tác đảng tại nhiều đơn vị thực hiện theo chế độ kiêm nhiệm nên chưa có nhân lực riêng phục vụ công tác tham mưu; điều kiện về kinh phí, trang thiết bị, hạ tầng số, dữ liệu và phần mềm phục vụ công tác đảng ở cơ sở còn phụ thuộc vào điều kiện chung của từng đơn vị. Yêu cầu về báo cáo, cập nhật

dữ liệu, quản lý đảng viên và xử lý văn bản ngày càng tăng, trong khi nhân lực làm công tác đảng không tăng tương ứng, tạo áp lực nhất định đối với cấp ủy cơ sở.

Về mức độ phù hợp của quy định hiện hành: Các quy định về số lượng, cơ cấu cấp ủy cơ bản phù hợp, bảo đảm nguyên tắc tổ chức của Đảng và đáp ứng yêu cầu lãnh đạo ở đơn vị sự nghiệp. Tuy nhiên, việc quy định cơ cấu cần có độ linh hoạt nhất định theo quy mô đơn vị, số lượng đảng viên, tính chất hoạt động và mức độ tự chủ, tránh áp dụng cứng nhắc một mô hình đối với các đơn vị có quy mô và đặc điểm rất khác nhau.

Đối với đơn vị sự nghiệp công lập, thuận lợi là tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, viên chức tương đối ổn định; mối quan hệ với cơ quan chủ quản và cấp ủy cấp trên tương đối rõ; việc bố trí nhân sự cấp ủy và điều kiện hoạt động có cơ sở để thực hiện. Khó khăn chủ yếu là cán bộ cấp ủy kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ; đồng thời trong quá trình sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp có thể phát sinh biến động về số lượng đảng viên, nhân sự cấp ủy và mô hình tổ chức đảng.

Đối với đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, có những yếu tố đặc thù về cơ chế sở hữu, quản trị, tài chính và sử dụng lao động. Điều kiện hoạt động của tổ chức đảng phụ thuộc nhiều hơn vào sự phối hợp, tạo điều kiện của chủ sở hữu, người đứng đầu và thiết chế quản trị của đơn vị. Vì vậy, việc quy định cơ cấu cấp ủy và điều kiện hoạt động cần tính đến đặc thù này, nhất là cơ chế bảo đảm thời gian, địa điểm, kinh phí, phương tiện và điều kiện để đảng viên, cấp ủy thực hiện nhiệm vụ công tác đảng.

5. Thực hiện các mối quan hệ công tác

Các tổ chức đảng cơ bản duy trì tốt mối quan hệ với Đảng ủy xã và cấp ủy cấp trên trực tiếp; UBND xã và cơ quan quản lý nhà nước; Tập thể lãnh đạo, người đứng đầu đơn vị; Các tổ chức chính trị - xã hội; Cấp ủy, chính quyền và các cơ quan có liên quan.

Việc phối hợp cơ bản bảo đảm nguyên tắc Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý, người đứng đầu đơn vị chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp các đơn vị sự nghiệp, cần quy định rõ hơn mối quan hệ giữa tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp với Đảng ủy xã, UBND xã, cơ quan chuyên môn cấp xã và cơ quan quản lý chuyên ngành cấp thành phố, nhất là trong công tác tổ chức cán bộ, tài chính, tài sản và thực hiện nhiệm vụ chuyên ngành.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả, ưu điểm nổi bật

Các quy định của Ban Bí thư đã tạo cơ sở chính trị, tổ chức để các tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp xác định rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác.

Vai trò hạt nhân chính trị của tổ chức đảng được phát huy; nguyên tắc tập trung dân chủ được thực hiện; sự phối hợp giữa cấp ủy và người đứng đầu đơn vị ngày càng chặt chẽ, góp phần nâng cao chất lượng thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và phục vụ Nhân dân.

2. Hạn chế, bất cập

Một số quy định được ban hành ở các thời điểm khác nhau, cho từng loại hình đơn vị nên còn phân tán, chưa thực sự đồng bộ. Việc phân định giữa vai trò lãnh đạo của cấp ủy với thẩm quyền quyết định, quản lý, điều hành của người đứng đầu ở một số lĩnh vực chưa thật cụ thể.

Một số nội dung mới phát sinh như chuyển đổi số, quản trị dữ liệu, đổi mới sáng tạo, tự chủ đơn vị sự nghiệp và sắp xếp tổ chức bộ máy chưa được quy định đầy đủ. Đặc biệt, sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, mối quan hệ giữa tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp với cơ quan chủ quản và cơ quan quản lý chuyên ngành có những thay đổi cần được cập nhật trong Quy định mới.

3. Nguyên nhân

Khách quan: Tổ chức bộ máy, mô hình quản lý nhà nước và cơ chế hoạt động của đơn vị sự nghiệp có nhiều thay đổi, một số quy định được ban hành từ lâu nên chưa bao quát đầy đủ yêu cầu mới.

Chủ quan: Việc cụ thể hóa quy chế phối hợp ở một số đơn vị chưa kịp thời, cán bộ làm công tác đảng chủ yếu kiêm nhiệm, việc cập nhật các quy định mới có thời điểm chưa đồng đều.

4. Bài học kinh nghiệm

- Phát huy vai trò của người đứng đầu cấp ủy, bảo đảm đoàn kết, thống nhất giữa cấp ủy với lãnh đạo đơn vị.
- Nội dung lãnh đạo phải gắn với nhiệm vụ chính trị, chuyên môn và kết quả thực tế của đơn vị.
- Quy chế làm việc và quy chế phối hợp phải quy định rõ việc gì cấp ủy quyết định, việc gì cho ý kiến, việc gì phối hợp và việc gì thuộc thẩm quyền của thủ trưởng.
- Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện trách nhiệm của cấp ủy và người đứng đầu.
- Bảo đảm điều kiện về cán bộ, kinh phí, cơ sở vật chất và phương tiện để tổ chức đảng thực hiện tốt nhiệm vụ.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG QUY ĐỊNH MỚI

Từ thực tiễn thời gian qua, kết hợp mô hình tổ chức đảng mới tại quy định số 208-QĐ/TW ngày 26/7/2026 của Ban Chấp hành Trung ương về thi hành Điều lệ Đảng, Đảng ủy xã đề xuất một số nội dung cụ thể theo các nhóm vấn đề sau:

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Đề nghị nghiên cứu hợp nhất 04 Quy định thành một Quy định chung, đồng thời có các điều, khoản riêng phù hợp với đặc thù từng loại hình đơn vị sự nghiệp công lập, ngoài công lập.

2. Về vị trí, chức năng: Tiếp tục khẳng định tổ chức đảng là hạt nhân chính trị trong đơn vị, đồng thời quy định rõ phạm vi lãnh đạo và mối quan hệ với tập thể lãnh đạo, người đứng đầu, tránh chồng chéo giữa vai trò lãnh đạo của Đảng với thẩm quyền quản lý, điều hành.

3. Về nhiệm vụ, quyền hạn: Đề nghị tiếp tục quy định theo 06 nhóm nhiệm vụ hiện hành; bổ sung rõ nhiệm vụ lãnh đạo chuyển đổi số, đổi mới sáng tạo, quản trị dữ liệu, thực hiện tự chủ, quản lý tài sản công và sắp xếp tổ chức bộ máy. Cần phân định rõ nội dung cấp ủy quyết định; cho ý kiến; tham gia ý kiến; đề xuất cấp có thẩm quyền quyết định, nhất là trong công tác tổ chức và cán bộ. Thống nhất quy định giữa Đảng và chính quyền về công tác cán bộ.

4. Về cơ cấu cấp ủy và điều kiện hoạt động: Quy định cơ cấu cấp ủy phù hợp với quy mô, số lượng đảng viên và đặc thù từng đơn vị; có cơ chế bảo đảm thời gian, kinh phí, cơ sở vật chất, dữ liệu và điều kiện cần thiết cho cán bộ kiêm nhiệm công tác đảng. Điều chỉnh các quy định về phụ cấp công tác Đảng để hỗ trợ các đồng chí tham gia cấp ủy.

5. Về mối quan hệ công tác: Đề nghị quy định cụ thể mối quan hệ giữa tổ chức đảng trong đơn vị sự nghiệp với cấp ủy cấp trên, cơ quan chủ quản, cơ quan quản lý chuyên ngành, tập thể lãnh đạo và người đứng đầu đơn vị. Đối với các đơn vị sự nghiệp thuộc cấp xã, cần bổ sung quy định phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, làm rõ mối quan hệ và chế độ phối hợp giữa tổ chức đảng của đơn vị với Đảng ủy xã, UBND xã và cơ quan chuyên môn cấp thành phố, bảo đảm không tạo khoảng trống hoặc chồng chéo trong lãnh đạo, quản lý.

Trên đây là Báo cáo báo cáo, đánh giá việc thực hiện 04 Quy định của Ban Bí thư và đề xuất xây dựng Quy định mới của Ban Thường vụ Đảng ủy xã Nghi Dương.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ

Nơi nhận:

- Ban Tổ chức Thành ủy (b/c);
- Ban Thường vụ Đảng ủy xã;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN xã;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Đảng ủy xã;
- Các chi, đảng bộ trực thuộc Đảng ủy xã;
- Lưu Văn phòng Đảng ủy.

Lương Văn Công