

Số: /BC-UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá 08 năm triển khai thực hiện Luật trợ giúp pháp lý năm 2017
(Từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/9/2025)

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 6317/BTP-PB&TG ngày 08/10/2025 của Bộ Tư pháp về việc báo cáo đánh giá 08 năm triển khai thực hiện Luật trợ giúp pháp lý năm 2017 (từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/9/2025), Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng báo cáo như sau:

**I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI VÀ TỔ CHỨC THI HÀNH
LUẬT TRỢ GIÚP PHÁP LÝ NĂM 2017**

1. Tình hình ban hành kế hoạch, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai

Thực hiện Quyết định số 1767/QĐ-BTP ngày 27/10/2017 của Bộ Tư pháp về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Trợ giúp pháp lý và Công văn số 3451/BTP-TGPL ngày 21/9/2017 của Bộ Tư pháp về việc triển khai Luật Trợ giúp pháp lý (sau đây gọi là Luật), Ủy ban nhân dân 02 tỉnh/thành phố Hải Phòng và Hải Dương (cũ) nay là thành phố Hải Phòng đã ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật (*Chi tiết tại phụ lục kèm theo*).

Trên cơ sở Kế hoạch triển khai thi hành Luật, hàng năm, Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch thực hiện chính sách trợ giúp pháp lý cho người khuyết tật trên địa bàn cùng các văn bản chỉ đạo, chính sách (*Chi tiết tại phụ lục kèm theo*) về lĩnh vực trợ giúp pháp lý theo đúng chỉ đạo của Trung ương, là cơ sở để thực hiện có hiệu quả Luật Trợ giúp pháp lý, kiện toàn về tổ chức và tăng cường hoạt động trợ giúp pháp lý ở địa phương.

2. Công tác quán triệt, phổ biến triển khai thi hành Luật

Để tổ chức triển khai kịp thời, có hiệu quả Luật, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Tư pháp - cơ quan quản lý nhà nước về trợ giúp pháp lý cùng các sở, ngành, đơn vị có liên quan tích cực quán triệt, phổ biến triển khai các quy định của Luật đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân, nâng cao nhận thức về ý nghĩa, vai trò của công tác trợ giúp pháp lý trong đời sống xã hội:

- Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức Hội nghị triển khai thi hành Luật cho hơn 500 đại biểu là lãnh đạo các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể của thành phố và Ủy ban nhân dân cấp huyện; cơ quan tiến

hành tổ tụng, người tiến hành tổ tụng 2 cấp, Bộ Tư lệnh Quân khu 3; các Luật sư, Trợ giúp viên pháp lý, cộng tác viên pháp lý trên địa bàn thành phố.

- Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng tuyên truyền phổ biến Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành thông qua các Hội nghị tập huấn cho Lãnh đạo, Điều tra viên, Thẩm phán, Kiểm sát viên cấp tỉnh, cấp huyện.

- Bộ Tư lệnh Quân khu 3 chú trọng công tác quán triệt, phổ biến Luật qua các hội nghị ở cả cấp quân khu và cấp đơn vị, kết hợp với việc phổ biến qua hệ thống thông tin nội bộ, bản tin pháp luật, pa-nô, áp-phích, tờ rơi, cũng như lồng ghép vào các buổi sinh hoạt chính trị, pháp luật định kỳ. Đội ngũ cán bộ pháp chế và báo cáo viên pháp luật của Quân khu được huy động tối đa, bảo đảm nội dung tuyên truyền vừa bám sát quy định của Luật, vừa phù hợp với đặc thù quân đội và nhiệm vụ quốc phòng - an ninh trên địa bàn.

- Công an thành phố chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương đưa nội dung công tác trợ giúp pháp lý vào kế hoạch công tác năm, kế hoạch chuyên đề của lực lượng cảnh sát phòng chống tội phạm trên cơ sở nguyên tắc có sự phối hợp giữa các đơn vị, địa phương với Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước nhằm bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người được trợ giúp pháp lý; đồng thời, nâng cao hiểu biết ý thức tôn trọng và chấp hành của người dân, góp phần vào việc phổ biến, giáo dục pháp luật, bảo vệ công lý, bảo đảm công bằng xã hội, phòng ngừa, hạn chế tranh chấp và vi phạm pháp luật.

- Viện kiểm sát nhân dân thành phố thường xuyên quán triệt tới các đơn vị về việc triển khai các văn bản có liên quan đến công tác trợ giúp pháp lý trong các buổi giao ban công tác tuần, tháng, cụ thể: Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017; Nghị định số 144/2017/NĐ-CP ngày 15/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật; Thông tư liên tịch số 10/2018/TTLT - BTP - BCA - BQP-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 29/6/2018 của Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao hướng dẫn thực hiện một số quy định của pháp luật về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng (sau đây gọi là Thông tư liên tịch số 10) và Kế hoạch số 161/KH-VKSTC ngày 18/9/2019 của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao; Quy chế phối hợp số 01/QCPH-STP-CATP-VKSNDTP-TAND-STC-QK3 ngày 01/01/2020 giữa Sở Tư pháp, Công an, Viện kiểm sát, Tòa án, Sở Tài chính và Bộ Tư lệnh Quân khu 3 về phối hợp trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng... để thống nhất thực hiện trong toàn ngành.

- Tòa án nhân dân thành phố phối hợp triển khai thực hiện tổ chức tuyên truyền về trợ giúp pháp lý thông qua hoạt động của Đoàn thanh niên, phối hợp với Báo và phát thanh, truyền hình Hải Phòng xây dựng các phóng sự, chuyên mục về trợ giúp pháp lý; thường xuyên cập nhật thông tin về trợ giúp pháp lý

trên Cổng thông tin điện tử ngành Tòa án... giúp người dân ngày một hiểu và đến gần hơn với hoạt động trợ giúp pháp lý.

- Hội Nông dân thành phố hàng năm xây dựng các Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý; chỉ đạo các cấp Hội Nông dân trên địa bàn thành phố đẩy mạnh công tác truyền thông, phổ biến sâu rộng nội dung của Luật tại cơ sở; phối hợp với các Ban chuyên môn Trung ương Hội Nông dân Việt Nam, Sở Tư pháp, Thanh tra thành phố, Công an thành phố, Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước... tổ chức hàng trăm buổi tuyên truyền, phổ biến triển khai thi hành Luật bằng nhiều hình thức, phù hợp với điều kiện cụ thể của hội và địa phương; tuyên truyền thông qua các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cán bộ Hội các cấp.

- Hội Luật gia thành phố ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Luật, phân công trách nhiệm cho các Chi hội trực thuộc, xác định đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên của Hội. Đồng thời, Hội đã quán triệt, tuyên truyền và phổ biến sâu rộng nội dung Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành đến các cấp Hội, hội viên và người dân thông qua hội nghị, tập huấn, tờ rơi, pano, mạng xã hội.

- Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước số 1 tổ chức biên soạn, in và phát hành các tờ rơi, tờ gấp để tuyên truyền, phổ biến những nội dung cơ bản của Luật; Thường xuyên đăng tải các thông tin, thông báo, các quy định của Luật trên các phương tiện thông tin đại chúng như: chuyên trang Phụ trương pháp luật - Báo Hải Phòng, Đài Phát thanh và truyền hình Hải Phòng (nay là Báo và Phát thanh truyền hình Hải Phòng), (nay là Báo và Phát thanh truyền hình Hải Phòng), Cổng Thông tin điện tử của Sở Tư pháp, của Trung tâm, Đài phát thanh các quận, huyện... ; tạo điều kiện thuận lợi cho người được trợ giúp pháp lý có điều kiện tiếp cận dịch vụ pháp lý và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của mình, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, nâng cao hiểu biết pháp luật, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật trong Nhân dân.

- Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước số 2 thực hiện việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Luật và văn bản hướng dẫn tới toàn thể công chức, viên chức trong đơn vị để nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm thực hiện các quy định về trợ giúp pháp lý. Đồng thời, thực hiện tuyên truyền giới thiệu Luật và văn bản hướng dẫn đến người dân thông qua nhiều hình thức như: truyền thông về trợ giúp pháp và tư vấn pháp luật tại cơ sở; phát miễn phí tờ gấp có nội dung về trợ giúp pháp lý, đặt Bảng thông tin, Hộp tin trợ giúp pháp lý tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn trong tỉnh, các cơ quan tiến hành tố tụng, Nhà tạm giữ, Trại tạm giam....

- Các sở, ngành khác đăng tải nội dung Kế hoạch của Ủy ban nhân dân thành phố về việc triển khai thi hành Luật trên trang thông tin điện tử của ngành.

II. KẾT QUẢ THI HÀNH LUẬT TRỢ GIÚP PHÁP LÝ NĂM 2017

1. Công tác kiện toàn tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý

** Tình hình bộ máy tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý*

- Hiện tại, thành phố Hải Phòng có 02 Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước trực thuộc Sở Tư pháp: Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 1 và Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 2, với cơ cấu tổ chức như sau:

Bộ máy tổ chức	Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 1	Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 2
Giám đốc	1	1
Phó Giám đốc	2	2
Phòng chuyên môn	2	2
Chi nhánh	3	0
Trợ giúp viên pháp lý	14	8
Chuyên viên tập sự trợ giúp viên pháp lý	0	2
Kế toán	1	1
Văn thư	1	1
Hợp đồng lao động	2	1
Số lượng Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý	6	4

- Trung tâm Tư vấn pháp luật của Hội Luật gia thành phố cũng tham gia công tác tư vấn pháp luật trong hoạt động trợ giúp pháp lý, với 05 tư vấn viên, 20 cộng tác viên hoạt động tích cực. Các tư vấn viên được tập huấn đầy đủ văn bản pháp luật mới, kỹ năng tư vấn, kỹ năng truyền thông và trợ giúp pháp lý.

** Công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý*

Xác định mục tiêu trọng tâm của công tác trợ giúp pháp lý là bảo đảm cho các đối tượng thuộc diện được trợ giúp pháp lý được cung cấp dịch vụ trợ giúp pháp lý kịp thời, chất lượng tương đương với dịch vụ mà Luật sư cung cấp; Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng giao Sở Tư pháp chỉ đạo các Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước thường xuyên rà soát đội ngũ Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý với Trung tâm; xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng tranh tụng, đồng thời, quan tâm, đào tạo, phát triển đội ngũ Chuyên viên pháp lý thành

Trợ giúp viên pháp lý.

100% Trợ giúp viên pháp lý có chứng chỉ tốt nghiệp đào tạo nghề Luật sư và chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ trợ giúp pháp lý. Trong đó, Tiến sĩ luật: 01 người; Trợ giúp viên pháp lý hạng 2: 04 người; Thạc sỹ: 05 người; 100% chuyên viên pháp lý đều có trình độ Cử nhân Luật, là nguồn để bồi dưỡng phát triển thành Trợ giúp viên pháp lý. Hàng năm, các Trung tâm đều cử Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư thực hiện trợ giúp pháp lý tham gia các lớp tập huấn nghiệp vụ để nâng cao kỹ năng tham gia tố tụng, bào chữa, đại diện bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người được trợ giúp pháp lý do Bộ Tư pháp và địa phương tổ chức.

** Đánh giá năng lực, hiệu quả hoạt động của tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý và đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý*

- Đến nay, đội ngũ Trợ giúp viên pháp lý của thành phố cơ bản được chuẩn hoá, có trình độ nghiệp vụ, kỹ năng tốt, nhiệt tình, tâm huyết với nghề, đủ năng lực đảm nhiệm nhiệm vụ; hầu hết Trợ giúp viên pháp lý đạt chỉ tiêu tham gia tố tụng, trong đó có trên 80% đạt chỉ tiêu khá, tốt; chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý ngày càng được nâng cao, nhận được sự đánh giá tích cực từ phía các cơ quan tiến hành tố tụng và sự đồng tình, ủng hộ, phản hồi tốt từ phía người được trợ giúp pháp lý.

- Các Trợ giúp viên pháp lý còn tích cực thực hiện tư vấn pháp luật và đại diện ngoài tố tụng, đáp ứng 100% nhu cầu tư vấn pháp luật của người được trợ giúp pháp lý. Đồng thời, đội ngũ Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý với các Trung tâm tham gia tố tụng ở tất cả các lĩnh vực (hình sự, dân sự, hành chính, lao động), tích cực học tập nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng thực hiện trợ giúp pháp lý, đáp ứng được nhu cầu trợ giúp pháp lý ngày càng đa dạng, phong phú trong tình hình mới.

- Tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý được củng cố được sắp xếp, tăng cường; đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý ngày càng tăng về số lượng và chất lượng; hoạt động trợ giúp pháp lý ngày càng đi vào nề nếp, tập trung vào nhiệm vụ trọng tâm là các vụ việc tham gia tố tụng; chất lượng dịch vụ trợ giúp pháp lý được nâng cao, góp phần bảo vệ tốt nhất quyền và lợi ích hợp pháp của người được trợ giúp pháp lý.

Tuy nhiên, thực hiện chủ trương sắp xếp, tinh gọn bộ máy, tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng hợp nhất, cơ cấu, phạm vi hoạt động của các cơ quan tiến hành tố tụng cũng có sự thay đổi do vậy trong công tác phối hợp trợ giúp pháp lý nói chung và trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng nói riêng giai đoạn đầu cũng có ảnh hưởng, một số yêu cầu trợ giúp pháp lý có trùng lặp, chồng chéo về thẩm quyền hoạt động giữa 02 Trung tâm.

** Đề xuất mô hình tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý phù hợp với đặc điểm tình hình địa phương sau khi thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp*

Thực hiện Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị và hướng dẫn của Bộ Nội vụ tại Văn bản số 8150/SNV-TCCB ngày 18/9/2025 về việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp theo Công văn số 59-CV/BCĐ của Ban Chỉ đạo Trung ương, để đảm bảo việc sắp xếp, tinh gọn đầu mối hoạt động hiệu năng, hiệu quả phù hợp với việc vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; theo đó, thành phố Hải Phòng đã dự thảo phương án sắp xếp, trong đó dự kiến định hướng hợp nhất Trung tâm Trợ giúp pháp lý nhà nước số 1 và Trung tâm Trợ giúp pháp lý nhà nước số 2, thành 1 đơn vị trực thuộc Sở Tư pháp hoạt động thống nhất trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Công tác truyền thông về trợ giúp pháp lý

** Nội dung truyền thông về trợ giúp pháp lý*

Hoạt động truyền thông về trợ giúp pháp lý được các cơ quan, địa phương quan tâm trú trọng thực hiện. Nội dung truyền thông tập trung vào: Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 và các văn bản hướng thi hành (Nghị định số 144/2017/NĐ-CP ngày 15/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật Trợ giúp pháp lý, Thông tư số 03/2021/TT-BTP ngày 25/5/2021 sửa đổi Thông tư số 08/2017/TT-BTP ngày 15/11/2017 và Thông tư số 12/2018/TT-BTP ngày 28/8/2018 hướng dẫn về giấy tờ trong hoạt động trợ giúp pháp lý và hướng dẫn về hoạt động nghiệp vụ trợ giúp pháp lý và quản lý chất lượng vụ việc trợ giúp pháp lý, Thông tư liên tịch số 10/2018/TTLT-BTP-BCA-BQP-BTC-TANDTC-VKSNDTC ngày 29/6/2018 quy định về phối hợp thực hiện trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng ...), đặc biệt là những quy định về quyền và nghĩa vụ của người được trợ giúp pháp lý, tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý, người thực hiện trợ giúp pháp lý; trách nhiệm của cơ quan, đơn vị trong việc phối hợp thực hiện công tác trợ giúp pháp lý.

** Hình thức truyền thông về trợ giúp pháp lý đã và đang thực hiện*

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan đã tích cực triển khai truyền thông về trợ giúp pháp lý với đa dạng các hình thức, gắn với chức năng, nghiệp vụ đặc thù của từng ngành:

- Sở Tư pháp thường xuyên đăng tải các nội dung của Luật trên các phương tiện thông tin đại chúng như: chuyên trang Phụ trương pháp luật phát hành kèm theo Báo Hải Phòng, Báo Hải Dương, Đài Phát thanh và truyền hình Hải Phòng, Đài phát thanh và truyền hình Hải Dương (nay là Báo và Phát thanh

truyền hình Hải Phòng), Trang thông tin phổ biến, giáo dục pháp luật thuộc Cổng thông tin điện tử thành phố, Cổng Thông tin điện tử của Sở Tư pháp, Bản tin pháp luật phát hành kèm theo chuyên đề An ninh nhân dân tạo điều kiện thuận lợi cho người được trợ giúp pháp lý có điều kiện tiếp cận pháp luật, dịch vụ pháp lý, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của mình, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, nâng cao hiểu biết pháp luật, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật trong Nhân dân.

- Bộ Tư lệnh Quân khu 3 lồng ghép tuyên truyền Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành trong các buổi sinh hoạt chính trị, pháp luật; thông qua hệ thống truyền thanh nội bộ; phát hành tờ rơi, tờ gấp tại các điểm sinh hoạt cộng đồng và đơn vị quân đội; tổ chức các buổi nói chuyện chuyên đề; phối hợp với cơ quan truyền thông quân đội và địa phương để đưa tin, bài. Tổ chức và tham gia nhiều buổi truyền thông trực tiếp, thu hút hàng trăm lượt cán bộ, chiến sĩ và nhân dân trên địa bàn. Qua đánh giá, người dân và quân nhân thuộc diện được trợ giúp pháp lý đã tiếp cận thông tin đầy đủ hơn, chủ động hơn trong việc yêu cầu hỗ trợ khi cần thiết.

- Công an thành phố phối hợp với Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tổ chức Hội nghị phổ biến Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành đến các đồng chí Thủ trưởng, Phó Thủ trưởng, Điều tra viên, cán bộ làm công tác điều tra; phát tờ rơi "*Thông tin về trợ giúp pháp lý*" tới cán bộ cảnh sát, Điều tra viên và quần chúng nhân dân; tiến hành treo biển "*Thông tin về trợ giúp pháp lý*" tại Trại tạm giam, Công an thành phố, Nhà tạm giữ của Công an cấp huyện, lắp đặt Bảng thông tin về trợ giúp pháp lý tại Phòng trực ban của Cơ quan cảnh sát điều tra và trụ sở Công an cấp xã.

Trại tạm giam số 1 - Công an thành phố tổ chức phổ biến nội dung của Luật tới toàn thể cán bộ Cảnh sát, trọng tâm là những người trực tiếp đảm nhiệm công tác quản chế, giáo dục phạm nhân. Quán triệt thực hiện nghiêm túc Luật, Thông tư liên tịch số 10; đồng thời đảm bảo thực hiện có hiệu quả Quy chế tạm giam, tạm giữ, Luật thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn thực hiện quản lý tạm giữ, thi hành án phạt tù.

- Viện Kiểm sát nhân dân thành phố thông qua các hoạt động công tác như tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, kiểm sát tạm giữ, tạm giam...Kiểm sát viên đều lồng ghép việc tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật về trợ giúp pháp lý. Các văn bản có liên quan đến công tác trợ giúp pháp lý được đăng tải rộng rãi trên hộp thư điện tử và Trang thông tin điện tử Viện Kiểm sát nhân dân thành phố để các Kiểm sát viên, Kiểm tra viên và Chuyên viên của các đơn vị đều có thể nghiên cứu, khai thác, áp dụng. Thực hiện tiếp nhận và lắp đặt 15 Bảng thông báo và 15 hộp tin về trợ giúp pháp lý để niêm yết tại Phòng tiếp công dân của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp.

- Tòa án nhân dân thành phố truyền thông Luật qua hoạt động xét xử, tạo điều kiện cho người dân sử dụng dịch vụ trợ giúp pháp lý để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, giúp các vụ án được xét xử khách quan, đúng người, đúng tội, bảo đảm công bằng trong tiếp cận pháp luật, tạo niềm tin của người dân vào công lý.

- Hội Nông dân thành phố tổ chức các cuộc thi, Hội thi tìm hiểu kiến thức về các chính sách pháp luật, an toàn trong lao động cho hội viên, nông dân với hình thức sân khấu hóa như: Hội thi “*Tuyên truyền viên giỏi*”, Hội thi “*Nông dân tìm hiểu kiến thức môi trường nông thôn*”, Hội thi “*Nhà nông đua tài*”... Thông qua hình thức sân khấu hóa hoặc hình thức trợ giúp pháp lý lưu động, tư vấn các tình huống pháp luật phù hợp giúp việc truyền thông về trợ giúp pháp lý dễ tiếp thu, dễ hiểu, thu hút được đông đảo người tham gia.

- Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 1 (trước đây là Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước thành phố Hải Phòng cũ) tổ chức biên soạn, in và phát hành 101.000 tờ gấp các loại; tổ chức 05 phiên tòa giả định tại các trường học; tổ chức truyền thông thông qua hình thức sân khấu hóa, thi tìm hiểu Hiến pháp và pháp luật, giải đáp trực tiếp những vướng mắc pháp luật. Biên tập cuốn “*Sổ tay trợ giúp pháp lý ở Hải Phòng*” và cấp phát 4.890 cuốn cho đội ngũ công chức tư pháp, hòa giải viên ở cơ sở trên địa bàn. Thay thế các Bảng tin, Hộp tin trợ giúp pháp lý tại Bộ phận một cửa của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã; các cơ sở hội của người khuyết tật; Trung tâm Phòng, chống HIV; các cơ quan tiến hành tố tụng 2 cấp, Trại tạm giam, Nhà tạm giữ... Đồng thời, cung cấp biểu mẫu giải thích, mẫu đơn trợ giúp pháp lý, tờ gấp truyền thông về chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm cho các cơ quan, đơn vị và Nhân dân.

- Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước số 2 (Trung tâm trợ giúp pháp lý nhà nước tỉnh Hải Dương trước đây) tích cực phối hợp với Phòng Tư pháp, Hội nông dân, Hội phụ nữ, các Hội, đoàn thể các cấp và Ủy ban nhân dân cấp xã để khảo sát nhu cầu về trợ giúp pháp lý, tổ chức truyền thông về trợ giúp pháp lý kết hợp tư vấn pháp luật tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn phía Tây. Tổng số cuộc truyền thông về trợ giúp pháp lý và tư vấn pháp luật về cơ sở (từ 01/01/2018 đến 31/8/2025): 393 cuộc với sự tham dự của hơn 20.000 lượt người; Đặt bảng thông tin trợ giúp pháp lý, hộp tin trợ giúp pháp lý tại các cơ quan, tổ chức trong tỉnh; Phát miễn phí mẫu đơn yêu cầu trợ giúp pháp lý, tờ gấp thông tin về trợ giúp pháp lý trong các đợt truyền thông kết hợp tư vấn pháp luật tại cơ sở để tạo điều kiện thuận lợi cho người được trợ giúp pháp lý tiếp cận, sử dụng dịch vụ trợ giúp pháp lý; Thường xuyên đưa tin, bài trên Đài phát thanh truyền hình, Báo Hải Dương, website của Sở Tư pháp; tham gia chương trình “*khách mời phòng thu*” phát sóng trực tiếp tư vấn các lĩnh vực pháp luật cho thính giả nghe đài.

- Hội Luật gia thành phố đã thực hiện trên 04 buổi truyền thông/lưu động

mỗi năm; in và phát hàng nghìn tờ gấp về Luật Hòa giải ở cơ sở, Luật Trợ giúp pháp lý. Phối hợp tổ chức 03 cuộc hỗ trợ pháp lý trực tiếp tại Trại tạm giam Xuân Nguyên, phổ biến các Bộ luật và Nghị định liên quan đến quyền, nghĩa vụ công dân cho phạm nhân.

Thông qua công tác truyền thông, hoạt động trợ giúp pháp lý đã dần đi vào nề nếp và đang phát huy tác dụng tích cực trong đời sống xã hội; nhận thức của các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, cán bộ, công chức, viên chức về ý nghĩa của công tác trợ giúp pháp lý được nâng cao; cơ quan tiến hành tố tụng ở địa phương phối hợp chặt chẽ với Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước trong các vụ việc tham gia tố tụng và đại diện ngoài tố tụng; bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp cho người được trợ giúp pháp lý, đảm bảo mọi đối tượng trong diện được trợ giúp pháp lý đều được hỗ trợ pháp lý miễn phí. Hoạt động này được các cấp ủy đảng, chính quyền và Nhân dân ủng hộ, đánh giá cao về hiệu quả, đáp ứng được yêu cầu của tình hình chính trị và thực tiễn tại địa phương, góp phần xây dựng một nền tư pháp công bằng, dân chủ và tuân thủ pháp luật.

** Những đổi mới trong cách thức truyền thông (ứng dụng công nghệ, truyền thông số...)*

Cùng với sự chuyển mình của khoa học công nghệ trong những năm qua, ngoài những hình thức truyền thông truyền thống, các cơ quan, đơn vị, tổ chức tích cực đổi mới trong cách thức truyền thông như: truyền thông trên Trang thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật do Sở Tư pháp vận hành; Công an thành phố, Ủy ban nhân dân các cấp có chuyên trang, chuyên mục về trợ giúp pháp lý để đăng tải tài liệu, video hướng dẫn, bài viết, tin tức, cập nhật chính sách, hướng dẫn người dân tiếp cận trợ giúp pháp lý; đăng tải trên các trang mạng xã hội (Zalo, Fanpage Phổ biến giáo dục pháp luật...). Nội dung truyền thông về các thủ tục trợ giúp pháp lý, quyền trợ giúp pháp lý, cách thức liên hệ, “tin nóng luật”, tiêu điểm chính sách; biên soạn các file ghi âm phát thanh theo khung giờ cố định để truyền tải thông tin trợ giúp pháp lý tới người dân tại các địa phương; phối hợp tham gia chương trình “khách mời phòng thu” phát sóng trực tiếp tư vấn các lĩnh vực pháp luật cho thính giả nghe đài; trả lời bạn xem truyền hình về các vướng mắc pháp luật người dân quan tâm.

3. Huy động đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý (Trợ giúp viên pháp lý; Luật sư thực hiện trợ giúp pháp lý....) và sự tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan vào công tác trợ giúp pháp lý

** Tình hình thu hút, huy động và sử dụng đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý tham gia công tác trợ giúp pháp lý trên địa bàn thành phố*

- Nhằm khuyến khích, động viên đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý tích cực tham gia vào công tác trợ giúp pháp lý, các Trung tâm trợ giúp pháp lý

Nhà nước luôn tạo các điều kiện cần thiết để người thực hiện trợ giúp pháp lý hoàn thành nhiệm vụ như: cung cấp đầy đủ các phương tiện làm việc (máy tính, máy in, sách pháp luật...); nâng cao kỹ năng, trình độ chuyên môn cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý thông qua các hoạt động tổ chức tập huấn, tọa đàm, trao đổi kinh nghiệm; khen thưởng, nâng lương trước thời hạn cho những người thực hiện trợ giúp pháp lý có thành tích xuất sắc trong công tác.

- Trước thời điểm Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 có hiệu lực thi hành, trên cơ sở chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Tư pháp đã huy động và khuyến khích các tổ chức hành nghề luật sư, tổ chức tư vấn pháp luật và các Luật sư có kinh nghiệm, uy tín tham gia trợ giúp pháp lý để người dân có quyền tiếp cận hoạt động trợ giúp pháp lý tốt hơn. Theo đó, tại tỉnh Hải Dương trước đây có 05/18 tổ chức đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý tại Sở Tư pháp (gồm: 03 Văn phòng luật sư và 02 Trung tâm tư vấn pháp luật). Tại thành phố Hải Phòng có 03/75 tổ chức đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý tại Sở Tư pháp (gồm: 01 Văn phòng luật sư và 02 Trung tâm tư vấn pháp luật).

** Chính sách, chế độ đối với đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý*

Hàng năm, Ủy ban nhân dân thành phố đều phê duyệt kinh phí hoạt động của các Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước đáp ứng nhiệm vụ công tác trợ giúp pháp lý tại địa phương, gồm: chi lương, chi hành chính, trang thiết bị và các hoạt động nghiệp vụ trợ giúp pháp lý. Nguồn kinh phí hoạt động của các Trung tâm chủ yếu là do ngân sách địa phương cấp, nguồn kinh phí hỗ trợ từ Trung ương và nguồn kinh phí khác hầu như không có nên phần nào ảnh hưởng đến việc chi trả chế độ, chính sách cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý.

Trong thời gian tới để thu hút, phát triển nguồn nhân lực cho hoạt động trợ giúp pháp lý, nhà nước cần có chính sách đãi ngộ xứng đáng cho đội ngũ Trợ giúp viên pháp lý; có chính sách ưu đãi cho các Văn phòng Luật sư, tổ chức tư vấn pháp luật có đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý.

** Công tác phối hợp giữa Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước với các cơ quan tiến hành tố tụng, các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể liên quan và đánh giá hiệu quả công tác phối hợp giữa các cơ quan này.*

- Để huy động sự tham gia của các cơ quan, ban ngành trên địa bàn thành phố vào công tác trợ giúp pháp lý, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Tư pháp - cơ quan quản lý nhà nước về trợ giúp pháp lý ký kết chương trình phối hợp với Công an thành phố về trực trợ giúp pháp lý trong điều tra hình sự, với Tòa án nhân dân thành phố trong trực trợ giúp pháp lý tại Tòa án, với Đoàn luật sư thành phố về quy chế phối hợp về trợ giúp pháp lý, với thanh tra thành phố về trợ giúp pháp lý trong giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Đối với công tác phối hợp trợ giúp pháp lý trong hoạt động tố tụng, hàng

năm, Hội đồng phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng thành phố (Hội đồng) ban hành Kế hoạch hoạt động; kiện toàn Hội đồng và Tổ giúp việc cho Hội đồng; ban hành Công văn gửi các ngành thành viên đơn đốc báo cáo thống kê; tổng hợp, thống kê, báo cáo kết quả công tác phối hợp liên ngành về trợ giúp pháp lý, sơ kết thực hiện Thông tư liên tịch số 10.

- Các ngành thành viên Hội đồng tích cực triển khai và chỉ đạo theo ngành dọc về việc thực hiện công tác phối hợp về trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng theo quy định tại Thông tư liên tịch số 10; Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước duy trì mối quan hệ chặt chẽ với các cơ quan tiến hành tố tụng trong việc xác minh, phản hồi về diện người được trợ giúp pháp lý, cử Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư thực hiện trợ giúp pháp lý tham gia vào các giai đoạn tố tụng để bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho người được trợ giúp pháp lý nhất là những vụ việc có đối tượng là người nghèo, người chưa thành niên, người dân tộc thiểu số, người khuyết tật,....

- Phối hợp với Phòng Tư pháp, Hội, đoàn thể cấp tỉnh, cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức truyền thông về trợ giúp pháp lý và tư vấn pháp luật tại cơ sở; phối hợp với Hội nông dân tổ chức tập huấn cho cán bộ hội viên nông dân các kỹ năng về phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý; phối hợp với Đài phát thanh truyền hình, Báo Hải Phòng, Báo Hải Dương.... đưa tin, bài tuyên truyền, giới thiệu về hoạt động trợ giúp pháp lý.

Nhờ sự tham gia vào cuộc của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trên địa bàn mà nhận thức của người dân, đối tượng được trợ giúp pháp lý về hoạt động trợ giúp pháp lý được nâng cao. Số vụ việc trợ giúp pháp lý tham gia tố tụng do các cơ quan tiến hành tố tụng giới thiệu về Trung tâm ngày càng nhiều, hạn chế được tình trạng bỏ sót đối tượng được trợ giúp pháp lý.

Đánh giá về hiệu quả của công tác phối hợp:

+ Thuận lợi: Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hải Phòng có sự tham gia, hỗ trợ của nhiều Luật sư, Luật gia, Tư vấn viên pháp luật, Giáo viên dạy pháp luật, cán bộ đoàn thể... cùng một số tổ chức xã hội nghề nghiệp (Đoàn Luật sư, Hội Luật gia thành phố...) trong hoạt động trợ giúp pháp lý. Đội ngũ trợ giúp viên pháp lý nhà nước là nòng cốt, kết hợp với Luật sư và tình nguyện viên, các tổ chức đoàn thể tạo thành mạng lưới trợ giúp pháp lý khá rộng, đáp ứng đầy đủ nhu cầu trợ giúp pháp lý của người dân.

+ Khó khăn: Kinh phí cấp cho công tác trợ giúp pháp lý còn hạn chế, chưa đủ chi cho các hoạt động truyền thông, tập huấn, khen thưởng, hỗ trợ lực lượng xã hội tham gia thường xuyên, chủ yếu mới dừng ở mức hỗ trợ vụ việc; chưa có chính sách khuyến khích mạnh mẽ đối với Luật sư, chuyên gia pháp lý tham gia trợ giúp pháp lý, thiếu nguồn lực cho đào tạo chuyên sâu.

Việc triển khai Chương trình phối hợp số 1603/CTPH - BTP- TANDTC ngày 19/5/2022 giữa Bộ Tư pháp và Tòa án nhân dân tối cao về người thực hiện trợ giúp pháp lý trực tại Tòa án còn gặp khó khăn vì nguồn nhân lực hiện tại của Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước chỉ đảm bảo đáp ứng nhiệm vụ chuyên môn thường xuyên, không đủ để bố trí viên chức trực tại Tòa án.

** Kiến nghị giải pháp thu hút, phát triển nguồn nhân lực cho hoạt động trợ giúp pháp lý.*

Để thu hút, phát triển nguồn nhân lực cho hoạt động trợ giúp pháp lý cần có các giải pháp cụ thể như: hoàn thiện cơ chế, chính sách thu hút nhân lực, ưu đãi về thù lao, khen thưởng cho Luật sư, Luật gia.... tích cực tham gia trợ giúp pháp lý, nhất là trong các vụ việc phức tạp, ở vùng khó khăn, đảm bảo nguồn kinh phí ổn định và lâu dài đặc biệt kinh phí đào tạo, bồi dưỡng nhân lực.

4. Kết quả thực hiện vụ việc trợ giúp pháp lý

- Trong kỳ báo cáo, số vụ việc được trợ giúp pháp lý: 12.118 vụ; số lượt người đã được trợ giúp pháp lý: 9.225 người.

- Đánh giá chất lượng tham gia các vụ việc trợ giúp pháp lý.

Hàng năm, Sở Tư pháp xây dựng kế hoạch và thành lập Đoàn đánh giá chất lượng, hiệu quả vụ việc trợ giúp pháp lý. Nhìn chung 100% số vụ việc được đánh giá ở mức độ đạt chất lượng tốt và khá, không có vụ việc trợ giúp pháp lý ở mức độ đạt hoặc không đạt chất lượng. Vụ việc có Trợ giúp viên pháp lý tham gia tổ tụng ngày càng nâng cao về số lượng và chất lượng, chiếm tỉ lệ 90%, tăng gấp nhiều lần so với các năm trước 2018 (trước khi Luật trợ giúp pháp lý năm 2017 có hiệu lực). Hầu hết các Trợ giúp viên pháp lý hoàn thành chỉ tiêu tham gia tổ tụng ở mức khá và tốt, góp phần bảo vệ được quyền và lợi ích hợp pháp của đối tượng, không có vụ việc nào gây thiệt hại cho người được trợ giúp pháp lý và phát sinh trách nhiệm bồi thường. Thông qua hoạt động thẩm định, đánh giá chất lượng đã chỉ ra những hạn chế, thiếu sót của Trợ giúp viên pháp lý, Luật sư ký hợp đồng thực hiện trợ giúp pháp lý, từ đó có biện pháp nâng cao chất lượng và hiệu quả trong hoạt động trợ giúp pháp lý.

III. ĐÁNH GIÁ ƯU ĐIỂM, KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ TRONG THỰC HIỆN LUẬT VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Đánh giá ưu điểm

- Được sự quan tâm, lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Tư pháp và các cơ quan trung ương, Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 đã dần đi vào cuộc sống và ngày càng phát huy tác dụng tích cực trên địa bàn thành phố.

- Nhận thức của cán bộ ở các cấp ủy đảng, chính quyền đối với công tác trợ giúp pháp lý được nâng lên, có sự phối hợp chặt chẽ hơn giữa các cấp, các

ngành trong việc chỉ đạo, hỗ trợ và bảo đảm cho công tác trợ giúp pháp lý hoạt động hiệu quả, tạo sự gắn kết với nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Tổ chức, bộ máy của các tổ chức thực hiện công tác trợ giúp pháp lý được kiện toàn và nâng cao năng lực; điều kiện cơ sở vật chất tăng lên bảo đảm cho người thực hiện công tác trợ giúp pháp lý hoàn thành nhiệm vụ, đáp ứng nhu cầu trợ giúp pháp lý của người dân.

- Công tác phối hợp trợ giúp pháp lý trong hoạt động tổ tụng có nhiều chuyển biến tích cực, đột phá. Quan hệ phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng với các Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước ngày càng được củng cố, giúp người thuộc diện trợ giúp pháp lý sớm tiếp cận với thông tin về quyền được trợ giúp pháp lý và thụ hưởng khi có nhu cầu.

- Thông qua hoạt động trợ giúp pháp lý bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người nghèo, người có công với cách mạng và đối tượng yếu thế, dễ tổn thương trong xã hội đã thể hiện rõ nét chức năng xã hội của Nhà nước trong việc bảo vệ quyền con người, quyền công dân trong tiếp cận công lý và bình đẳng trước pháp luật, phòng chống oan sai; góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và thực hiện chính sách an sinh xã hội, phát triển sinh kế, giảm nghèo bền vững.

2. Hạn chế, khó khăn

- Còn có một bộ phận xã hội chưa nhận thức đầy đủ về tổ chức và hoạt động trợ giúp pháp lý. Công tác truyền thông về trợ giúp pháp lý chưa thường xuyên rộng khắp, chưa thực sự thu hút được sự quan tâm của người dân về công tác này.

- Còn có cơ quan, ban, ngành, chính quyền địa phương chưa chủ động phối hợp, chưa quan tâm đúng mức, chưa tạo điều kiện cho hoạt động trợ giúp pháp lý hoặc coi trợ giúp pháp lý là nhiệm vụ của riêng ngành Tư pháp nên hoạt động trợ giúp pháp lý chưa phát huy hết hiệu quả. Một số Ủy ban nhân dân cấp xã chưa triển khai hiệu quả việc giới thiệu người được trợ giúp pháp lý có nhu cầu đến Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước.

- Các tổ chức hành nghề luật sư, tổ chức tư vấn pháp luật trên địa bàn thành phố đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý chưa nhiều, chưa tương xứng với khả năng thực có của đội ngũ này. Nhiều tổ chức hành nghề Luật sư chưa thực sự quan tâm đến công tác trợ giúp pháp lý, khi thực hiện trợ giúp pháp lý còn chưa thật sự tận tâm. Đội ngũ tư vấn viên pháp luật không đồng đều về trình độ, kiến thức pháp luật, kỹ năng trợ giúp pháp lý, vẫn còn một số lượng nhỏ không thường xuyên được bồi dưỡng, cập nhật kiến thức, văn bản pháp luật ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động trợ giúp pháp lý.

- Công tác xã hội hóa hoạt động trợ giúp pháp lý diễn ra chậm, chưa có cơ

chế hợp lý để thu hút sự tham gia trợ giúp pháp lý của các tổ chức hành nghề Luật sư, tư vấn viên pháp luật.

- Đối tượng được trợ giúp pháp lý theo Luật thu hẹp hơn so với Luật chuyên ngành khác (Luật Người khuyết tật, Luật Bình đẳng giới...) do đó, phần nào ảnh hưởng đến việc thực hiện trợ giúp pháp lý.

3. Nguyên nhân

- Pháp luật về trợ giúp pháp lý còn chưa đồng bộ, hiệu quả tạo hành lang pháp lý minh bạch thúc đẩy hoạt động trợ giúp pháp lý phát triển. Cụ thể:

+ Chưa có sự thống nhất về đối tượng được trợ giúp pháp lý giữa Luật Trợ giúp pháp lý với các văn bản luật liên quan (Luật Người khuyết tật, Luật Người cao tuổi, Luật Bình Đẳng giới...).

+ Luật Trợ giúp pháp lý chưa quy định bắt buộc các tổ chức hành nghề Luật sư, tổ chức tư vấn pháp luật phải đăng ký tham gia trợ giúp pháp lý nên chưa huy động được tối đa nguồn nhân lực có trình độ tham gia trợ giúp pháp lý với tư cách độc lập; còn thiếu các chính sách và giải pháp, cơ chế thích hợp để huy động các nguồn lực xã hội tham gia công tác trợ giúp pháp lý; chưa có quy định về trường hợp tổ chức thực hiện trợ giúp pháp lý được từ chối thực hiện trợ giúp pháp lý khi vụ việc trợ giúp pháp lý đã kết thúc và người được trợ giúp pháp lý không xuất trình được tài liệu, chứng cứ mới.

+ Khoản 5 Điều 13 Nghị định số 144/NĐ-CP ngày 15/12/2017 của Chính phủ chưa đảm bảo việc chi cho các hoạt động của người thực hiện trợ giúp pháp lý trên thực tiễn. Việc quy định chỉ trường hợp đi “*thu thập chứng cứ hoặc xác minh làm rõ vụ việc*” mới được thanh toán các chi phí phát sinh là không phù hợp. Thực tiễn cho thấy, để giải quyết vụ việc trợ giúp pháp lý, người thực hiện trợ giúp pháp lý phải thực hiện rất nhiều hoạt động không chỉ xác minh, thu thập chứng cứ mà còn nghiên cứu hồ sơ vụ án, gặp gỡ người được trợ giúp pháp lý, tham gia các hoạt động tố tụng: dự hỏi cung, đối chất, thẩm định, định giá, hòa giải, tham gia phiên tòa....

+ Về điều kiện, tiêu chuẩn cũng như nhiệm vụ của Trợ giúp viên pháp lý theo quy định pháp luật hiện hành tương đương với Luật sư, hoạt động tham gia tố tụng của Trợ giúp viên pháp lý đã khẳng định được vai trò, vị trí trong hoạt động tố tụng. Tuy nhiên, một số quy định tại Luật Luật sư, Luật Công chứng hiện hành (về miễn đào tạo nghề Luật sư, công chứng và miễn, giảm thời gian tập sự hành nghề Luật sư) được ban hành trước khi có Luật Trợ giúp pháp lý nên chưa phù hợp với thực tiễn thực hiện Luật Trợ giúp pháp lý, chưa đảm bảo vị trí, vai trò và quyền lợi chính đáng của đội ngũ Trợ giúp viên pháp lý khi muốn chuyển đổi chức danh nghề nghiệp sang thành Luật sư, Công chứng viên....

- Chưa có cơ chế, chính sách ràng buộc trách nhiệm của các cơ quan, tổ

chức trong việc phối hợp thực hiện Luật Trợ giúp pháp lý. Chức danh Trợ giúp viên pháp lý chưa phù hợp với thông lệ quốc tế (người thực hiện trợ giúp pháp lý phải là Luật sư), dẫn đến còn có cách hiểu chưa đúng bản chất của hoạt động trợ giúp pháp lý.

- Việc giải thích chính sách, pháp luật cho bị can, bị cáo, người bị hại và các đương sự khác khi tham gia tố tụng của các cơ quan tiến hành tố tụng chưa được thực hiện đầy đủ. Một số đơn vị mới chỉ chú trọng đến đối tượng bị can, bị cáo trong các vụ án hình sự mà chưa quan tâm đến các vụ việc dân sự, hành chính, và lao động.

- Công tác giao, nhận Thông báo về quyền được trợ giúp pháp lý chưa được thực hiện triệt để. Vẫn còn trường hợp người thuộc diện được trợ giúp pháp lý không biết hoặc không sử dụng quyền này khi có yêu cầu. Một số ít trường hợp, người tiến hành tố tụng vẫn còn tâm lý e ngại sự tham gia của Trợ giúp viên pháp lý, nên chưa tạo điều kiện thuận lợi để Trợ giúp viên thực hiện đầy đủ nhiệm vụ của mình.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP, PHÁT HUY HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG TRỢ GIÚP PHÁP LÝ TRONG THỜI GIAN TỚI VÀ NHỮNG NỘI DUNG CẦN SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT

1. Đối với Bộ Tư pháp

- Đề nghị nghiên cứu, tham mưu Chính phủ trình Quốc hội sửa đổi Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 theo hướng: chuyển chức danh Trợ giúp viên pháp lý thành Luật sư công; mở rộng lĩnh vực trợ giúp pháp lý vào các công việc của nhà nước, bảo vệ lợi ích công; mở rộng đối tượng được trợ giúp pháp lý; bổ sung thêm điều kiện có khó khăn về tài chính của người được trợ giúp pháp lý đối với người mới thoát nghèo, người bị tai nạn, sự cố bất ngờ, thiên tai, địch họa; công nhân, người lao động là nạn nhân bị lừa đảo hoặc bị cưỡng bức lao động; người không thể tiếp cận được tài sản của mình, của gia đình; người thuộc đối tượng bảo trợ xã hội có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn được chăm sóc, nuôi dưỡng tại cơ sở bảo trợ xã hội, nhà xã hội theo quy định pháp luật, bổ sung các quy định về thu hút, khuyến khích hoặc quy định tỷ lệ bắt buộc các Công ty luật, luật sư, chuyên gia pháp lý phải tham gia hoạt động trợ giúp pháp lý; mở rộng phạm vi chỉ cho công tác trợ giúp pháp lý; hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật đối với dịch vụ trợ giúp pháp lý.

- Tiếp tục tăng cường bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ, kỹ năng nghiệp vụ chuyên sâu cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý.

- Hoàn thiện phần mềm, hệ thống thông tin quản lý hoạt động trợ giúp pháp lý đảm bảo tốc độ đường truyền, ứng dụng, truy cập thuận tiện, hiệu quả.

2. Đối với Bộ Tài chính

Nghiên cứu chính sách huy động các nguồn lực cho hoạt động trợ giúp pháp lý; có chế độ đãi ngộ xứng đáng cho đội ngũ người thực hiện trợ giúp pháp lý nhằm thu hút nhân lực chất lượng cao tham gia trợ giúp pháp lý.

Trên đây là báo cáo đánh giá 08 năm triển khai thực hiện Luật Trợ giúp pháp lý năm 2017 (từ ngày 01/01/2018 đến ngày 30/9/2025), Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng báo cáo Bộ Tư pháp tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- TTTU, TTHĐND TP;
- UBMTTQVNTP;
- CT, PCT Nguyễn Minh Hùng;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể TP;
- Thành viên Hội đồng PHPBGDPL TP;
- CVP, PCVP Trần Văn Thiện;
- UBND cấp xã;
- Phòng Nội chính;
- Lưu: VT, N.T.Dung.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Minh Hùng