

Số: /BC-UBND

Lạc Phượng, ngày tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO

Tổng kết 15 năm thi hành Luật Nuôi con nuôi (Tính từ ngày 01/01/2011 đến 31/8/2025)

Thực hiện Kế hoạch số 221/KH-UBND ngày 29/8/2025 của UBND thành phố Hải Phòng về tổng kết 15 năm thi hành Luật Nuôi con nuôi, UBND xã Lạc Phượng báo cáo như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TỔ CHỨC THI HÀNH LUẬT NUÔI CON NUÔI VÀ CÁC VĂN BẢN HƯỚNG DẪN THI HÀNH

1. Công tác triển khai thi hành

Ủy ban nhân dân các xã trước sáp nhập đã xây dựng kế hoạch triển khai Luật Nuôi con nuôi trên địa bàn xã (Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 09/01/2012 của UBND xã Quang Trung, huyện Tứ Kỳ, tỉnh Hải Dương; Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 09/01/2012 của UBND xã Tiên Động huyện Tứ Kỳ, tỉnh Hải Dương; Kế hoạch số 03/KH-UBND ngày 10/01/2012 của UBND xã Cộng Lạc, huyện Tứ Kỳ, tỉnh Hải Dương; Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 02/01/2012 của UBND xã Phượng Kỳ) đến cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân.

UBND xã Lạc Phượng đã bám sát các văn bản chỉ đạo của cấp trên để triển khai thực hiện đăng ký nuôi con nuôi theo quy định tại Luật Nuôi con nuôi trên địa bàn xã.

Cử công chức tham gia các buổi tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ giải quyết việc Nuôi con nuôi theo quy định của Luật nuôi con nuôi do cấp trên tổ chức.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về nuôi con nuôi tại địa phương

Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Nuôi con nuôi và các văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Trong những năm qua, UBND xã đã thường xuyên quan tâm chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về Luật Nuôi con nuôi và các văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Chỉ đạo bộ phận chuyên môn tiến hành rà soát các trường hợp nuôi con nuôi và nuôi con nuôi thực tế phát sinh tại địa bàn; phối hợp với các tổ chức đoàn thể tuyên truyền, vận động các trường hợp nuôi con nuôi trên địa bàn đăng ký nuôi con nuôi theo quy định, triển khai và thực hiện đầy đủ các kế hoạch bằng nhiều hình thức và nội dung phù hợp như: Phổ biến thông qua các cuộc họp, hội nghị, buổi sinh hoạt tại thôn, trên hệ thống loa truyền thanh của xã.

Kết quả, đã tuyên truyền được 04 cuộc với hơn 600 lượt người tham dự, viết hơn 10 tin bài tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh. Qua đó, đã tạo

điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức và nhân dân nâng cao nhận thức về vai trò, ý nghĩa, tầm quan trọng của gia đình việc cho, nhận nuôi con nuôi.

3. Về công tác nuôi con nuôi trong nước:

3.1. Kết quả giải quyết nuôi con nuôi trong nước

Việc đăng ký nuôi con nuôi trong nước được thực hiện theo đúng quy định của Luật nuôi con nuôi và Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 20/9/2013 ngày của Thủ tướng Chính phủ về nâng cao nhận thức pháp luật về nuôi con nuôi, Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 19/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác giải quyết việc nuôi con nuôi trong tình hình mới. Từ ngày 01/01/2011 đến ngày 31/8/2025 UBND xã Lạc Phụng đã tiếp nhận và giải quyết 10 trường đăng ký nuôi con nuôi trong nước (trong đó có 2 trẻ em bị bỏ rơi trên địa bàn xã Cộng Lạc và xã Phụng Kỳ)

3.2. Về việc thực hiện thủ tục đăng ký nuôi con nuôi trong nước

- Việc tuân thủ quy trình, thủ tục: Việc đăng ký cho, nhận con nuôi được thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, quy định. Việc sử dụng mẫu biểu, ghi chép vào sổ đăng ký việc nhận con nuôi, quản lý hồ sơ cho, nhận con nuôi được lưu trữ rõ ràng, đầy đủ, chế độ thông tin báo cáo về công tác nuôi con nuôi được thực hiện đảm bảo yêu cầu quy định pháp luật. Đến nay, trên địa bàn xã chưa có trường hợp đăng ký nuôi con nuôi bị thu hồi, hủy bỏ giấy chứng nhận việc nuôi con nuôi hay chấm dứt nuôi con nuôi.

- Về ý thức pháp luật của người dân: Người dân trên địa bàn cơ bản nắm được quy định về nuôi con nuôi và tuân thủ nghiêm túc. UBND xã thường xuyên cập nhật các quy định, các văn bản mới về nuôi con nuôi để người dân trên địa bàn xã được biết và thực hiện.

- Về trình độ chuyên môn của người làm công tác đăng ký nuôi con nuôi: UBND xã bố trí 01 công chức được đào tạo chuyên ngành Luật, có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ hộ tịch, có trách nhiệm, đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo quy định.

3.3. Về việc theo dõi việc nuôi con nuôi

Cha mẹ nuôi đã thực hiện nghĩa vụ báo cáo tình hình phát triển của con nuôi theo quy định. Nội dung báo cáo tập trung vào sức khỏe, học tập, tâm lý và sự hòa nhập của trẻ. Tuy nhiên, vẫn còn một số trường hợp cha mẹ nuôi chưa thực hiện báo cáo đúng thời hạn, UBND xã phải nhắc nhở, đôn đốc.

4. Công tác lưu trữ hồ sơ nuôi con nuôi

Sổ đăng ký và Hồ sơ nuôi con nuôi của xã được lưu trữ và chốt hồ sơ hàng năm cùng với hồ sơ hộ tịch.

5. Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết nuôi con nuôi

UBND xã đã trang bị máy tính kết nối Internet, máy in, máy Scan và thực hiện trên phần mềm hộ tịch dung chung của Bộ Tư pháp.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin đã giúp UBND xã trong việc quản lý, lưu trữ hồ sơ và từ đó định kỳ có số liệu báo cáo lên cấp trên về tình hình Nuôi con nuôi theo Thông tư 03/2019/TT-BTP quy định một số nội dung về thống kê ngành Tư pháp.

- Thực hiện các quy định của pháp luật và triển khai hệ thống Phần mềm đăng ký và quản lý hộ tịch dùng chung, 100% hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi được cập nhật vào phần mềm hộ tịch để phục vụ công tác đăng ký và quản lý hộ tịch trên địa bàn xã.

II. NHỮNG KHÓ, TỒN TẠI VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Khó khăn, tồn tại

a) Việc thực hiện thủ tục đăng ký nuôi con nuôi

Công dân cố tình giấu mục đích chính của việc nuôi con nuôi

Tại điểm c, khoản 1, Điều 14 Luật Nuôi con nuôi quy định: “*người nhận con nuôi phải có điều kiện về sức khỏe, kinh tế, chỗ ở bảo đảm việc chăm sóc, nuôi dưỡng, giáo dục con nuôi*”. Tuy nhiên, pháp luật hiện hành chưa quy định cụ thể như thế nào là có điều kiện về kinh tế (có việc làm, có thu nhập ở mức nhất định...) Vì vậy, việc áp dụng quy định này trong việc xác định điều kiện của người nhận con nuôi trong thực tế đôi khi còn khó khăn.

b) Khó khăn trong việc theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi

Việc xác nhận hoàn cảnh gia đình, chỗ ở, điều kiện kinh tế của người nhận con nuôi được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 14; khoản 5 Điều 17 của Luật Nuôi con nuôi khó đánh giá nếu trường hợp người nhận nuôi lao động tự do. Cụ thể: Việc xác định như thế nào là có hay không có khả năng nuôi dưỡng của người nhận con nuôi, về điều kiện kinh tế, thu nhập ở Việt Nam hiện nay là một việc rất khó xác định, chưa có định lượng rõ ràng, nên Công chức Tư pháp - Hộ tịch còn lúng túng trong việc xác định điều kiện của người nhận con nuôi. Mặt khác, đối với người nhận con nuôi là cô, dì, chú, bác... thì không yêu cầu phải đáp ứng về điều kiện này, nhưng thực tiễn nếu những người này không có đủ điều kiện về kinh tế, sức khỏe hay chỗ ở sẽ khó thực hiện việc nuôi con nuôi.

- *Thực trạng chăm sóc, nuôi dưỡng trẻ em mà không đăng ký việc nuôi con nuôi tại cơ quan có thẩm quyền*

Trên thực tế, vẫn còn nhiều trường hợp gia đình, cá nhân tự thỏa thuận, nhận trẻ về chăm sóc, nuôi dưỡng mà không tiến hành đăng ký thủ tục nuôi con nuôi tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Các trường hợp này thường rơi vào quan hệ thân thích (ông, bà, cô, dì, chú, bác, anh chị em nuôi dưỡng trẻ trong gia đình). Các gia đình cho rằng chăm sóc thực tế không cần đăng ký thủ tục nuôi con nuôi.

- *Thực trạng chưa tuân thủ đúng quy định pháp luật nuôi con nuôi trong quá trình đăng ký nuôi con nuôi*

Việc thực hiện nghĩa vụ báo cáo về tình hình phát triển của con nuôi theo

quy định tại Điều 23 của Luật Nuôi con nuôi chưa được người dân quan tâm thực hiện theo quy định. Mặt khác, đối với trường hợp người nhận con nuôi có đăng ký thường trú tại địa phương, nhưng thực tế lại sống ở nơi khác hoặc ngay sau khi đăng ký nuôi con nuôi thì họ chuyển đi cư trú ở địa phương khác, thì UBND xã nơi thường trú mới không thể biết mối quan hệ nuôi con nuôi để theo dõi, nhắc nhở cha, mẹ nuôi thực hiện quy định này.

2. Nguyên nhân

Nguyên nhân khách quan

Luật Nuôi con nuôi quy định, người nhận con nuôi phải có điều kiện về sức khỏe, kinh tế, chỗ ở bảo đảm việc chăm sóc, nuôi dưỡng, giáo dục con nuôi. Tuy nhiên, trên thực tế, lại không có căn cứ xác định chuẩn chung toàn quốc thể nào là có điều kiện về kinh tế.

2. Nguyên nhân chủ quan

- Ý thức pháp luật của người dân về nhận con nuôi có lúc chưa đầy đủ, còn lợi dụng để đạt được mục đích cá nhân.

Người nhận nuôi không quan tâm đến việc báo cáo tình hình phát triển của trẻ mặc dù đã có sự nhắc nhở của chính quyền.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

- Đề nghị Bộ Tư pháp có văn bản hướng dẫn chi tiết hơn về việc xác minh điều kiện của người nhận con nuôi để cấp xã có căn cứ thực hiện thống nhất.

- Mở lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho công chức tư pháp - hộ tịch về công tác đăng ký và theo dõi nuôi con nuôi, tập trung là kỹ năng xác minh, đánh giá, xử lý hồ sơ.

Trên đây là báo cáo tổng kết thi hành Luật Nuôi con nuôi của Ủy ban nhân dân xã Lạc Phượng báo cáo Sở Tư pháp tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Lưu: VT, VP.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đỗ Văn Thắng