

Số: /BC-UBND

Kiến Thụy, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá nguồn lực ngân sách và mức độ bảo đảm nguồn lực thực hiện nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền

Thực hiện Công văn số 1184/UBND-NVKTGS ngày 14/6/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc bổ sung, hoàn thiện báo cáo số lượng nhiệm vụ, thủ tục của 04 trực, 03 cấp theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương; Ủy ban nhân dân xã Kiến Thụy báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH NGUỒN LỰC NGÂN SÁCH

1. Nguồn lực chi thường xuyên

Sau khi vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Đảng ủy xã đã lãnh đạo, chỉ đạo bảo đảm nguồn lực tài chính, ngân sách phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị cơ bản ổn định, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị tại địa phương. Việc quản lý, sử dụng ngân sách được thực hiện theo đúng quy định, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả; ưu tiên bố trí kinh phí cho các nhiệm vụ trọng tâm như cải cách hành chính, chuyển đổi số, phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm an sinh xã hội. Công tác lập, phân bổ và điều hành ngân sách được thực hiện chủ động, bám sát dự toán được giao, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, hạn chế thất thoát, lãng phí.

Nguồn thu trên địa bàn chủ yếu gồm: Thu từ thuế, phí, lệ phí, thu từ đất đai, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (đấu giá quyền sử dụng đất), Thu từ hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ. Thu ngân sách xã năm 2025 là 444.800 triệu đồng, đạt tỷ lệ 122% kế hoạch. Thu ngân sách xã 6 tháng đầu năm 2026 là 232.136 triệu đồng, đạt tỷ lệ 71,50% kế hoạch. Nguồn chi thường xuyên của xã được bảo đảm từ ngân sách cấp xã theo phân cấp ngân sách nhà nước và nguồn bổ sung từ ngân sách cấp trên. Nguồn kinh phí này được sử dụng để thực hiện các nhiệm vụ: Chi ngân sách tập trung vào: Chi thường xuyên cho bộ máy chính quyền xã mới, chi các sự nghiệp như: Sự nghiệp giáo dục, an sinh xã hội, y tế, chi đầu tư phát triển (hạ tầng, chuyển đổi số, hành chính công) trong đó chi hoạt động của bộ máy chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội, chi tiền lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo chế độ cho cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách, chi thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, chi quản lý nhà nước trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, giáo dục, y tế, môi trường, chi duy tu, bảo dưỡng các công trình hạ tầng thuộc phạm vi quản lý của xã, chi thực hiện các chính sách an sinh xã hội, giảm nghèo, bảo trợ xã hội và các chương trình mục tiêu. Tổng chi ngân sách xã năm 2025 là 444.412 triệu đồng, đạt 98,82% kế hoạch. tổng chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2026 đạt 146.481 triệu đồng (45,96% dự toán)

Bên cạnh đó, địa phương đã quan tâm huy động các nguồn lực đầu tư, lồng ghép hiệu quả các chương trình, dự án để phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, nhất

là hạ tầng phục vụ sản xuất, thương mại, dịch vụ và chuyển đổi số. Tuy nhiên, nguồn thu ngân sách trên địa bàn còn hạn chế, khả năng cân đối chi cho đầu tư phát triển còn thấp; việc thu hút nguồn lực xã hội hóa còn gặp khó khăn, ảnh hưởng nhất định đến việc mở rộng đầu tư và nâng cao chất lượng hoạt động của các cơ quan, đơn vị trong giai đoạn đầu thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Nhìn chung, nguồn chi thường xuyên cơ bản đáp ứng yêu cầu duy trì hoạt động của bộ máy chính quyền cấp xã và thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước được giao. Tuy nhiên, khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và mở rộng phạm vi phân cấp, phân quyền, nhu cầu chi thường xuyên có xu hướng tăng, nhất là đối với các nhiệm vụ quản lý đất đai, xây dựng, môi trường, chuyển đổi số, cải cách hành chính và cung cấp dịch vụ công.

2. Nguồn lực chi đầu tư công

Nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn xã được hình thành từ nguồn như sau:

- Nguồn vốn đầu tư công do thành phố Hải Phòng phân bổ.
- Nguồn vốn ngân sách cấp xã từ thu tiền sử dụng đất.
- Nguồn hỗ trợ từ các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình mục tiêu của thành phố.

- Nguồn vốn đầu tư công tập trung cho các lĩnh vực: Xây dựng, cải tạo hệ thống giao thông nông thôn. Xây dựng công trình văn hóa, thể thao, giáo dục, chuyển đổi số, hiện đại hóa nền hành chính. Các công trình hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội phục vụ phát triển kinh tế - xã hội địa phương.....

- Việc bố trí vốn đầu tư công cơ bản đáp ứng yêu cầu đầu tư các công trình trọng điểm trên địa bàn. Tuy nhiên, nhu cầu đầu tư kết cấu hạ tầng còn lớn trong khi khả năng cân đối ngân sách cấp xã còn hạn chế, dẫn đến một số công trình phải thực hiện theo lộ trình hoặc phụ thuộc nguồn hỗ trợ từ cấp trên.

II. MỨC ĐỘ BẢO ĐẢM NGUỒN LỰC ĐỐI VỚI CÁC NHIỆM VỤ ĐƯỢC PHÂN CẤP, PHÂN QUYỀN, PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN

1. Đối với nhiệm vụ được phân cấp

Sau khi thực hiện các quy định về phân cấp quản lý nhà nước, UBND xã được giao nhiều nhiệm vụ hơn trong các lĩnh vực: Quản lý đất đai, quản lý trật tự xây dựng, quản lý đầu tư công, quản lý tài sản công, bảo vệ môi trường, giải quyết thủ tục hành chính cho người dân.

Nguồn lực ngân sách hiện nay cơ bản bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên. Tuy nhiên, đối với các nhiệm vụ phát sinh yêu cầu chuyên môn sâu hoặc khối lượng công việc lớn, kinh phí bố trí còn hạn chế, nhất là kinh phí ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, số hóa hồ sơ và đào tạo, bồi dưỡng cán bộ.

2. Đối với nhiệm vụ được phân quyền

Việc tăng cường phân quyền cho Ủy ban nhân dân xã giúp rút ngắn thời gian xử lý công việc, nâng cao tính chủ động trong quản lý nhà nước. Nguồn kinh phí được giao theo dự toán hằng năm cơ bản đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được phân quyền. Tuy nhiên, một số lĩnh vực cần tăng cường nguồn lực như: Quản lý cơ sở dữ liệu đất đai; xây dựng chính quyền số; nâng cấp cơ sở vật chất bộ phận một cửa; bảo đảm trang thiết bị phục vụ giải quyết thủ tục hành chính.

3. Đối với nhiệm vụ được phân định thẩm quyền

Thực hiện các quy định mới về tổ chức chính quyền địa phương, một số nhiệm vụ được chuyển giao hoặc xác định lại thẩm quyền cho cấp xã.

Để bảo đảm thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ này, cần có:

- Nguồn kinh phí tương ứng với khối lượng công việc được chuyển giao.
- Bổ sung biên chế hoặc bố trí nhân lực phù hợp.
- Đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị công nghệ thông tin.
- Hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ từ các cơ quan cấp trên.

Hiện nay, nguồn lực được bố trí cơ bản đáp ứng yêu cầu trước mắt; tuy nhiên, trong giai đoạn đầu thực hiện mô hình mới vẫn còn nhiều áp lực về kinh phí hoạt động, cơ sở vật chất và nguồn nhân lực.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

- Nguồn chi thường xuyên được bảo đảm theo dự toán được giao.
- Nguồn vốn đầu tư công tiếp tục được quan tâm bố trí cho các công trình thiết yếu.
- Việc phân cấp, phân quyền gắn với phân bổ nguồn lực đã tạo điều kiện để UBND xã chủ động hơn trong quản lý và điều hành.
- Các nhiệm vụ được giao cơ bản được triển khai kịp thời, đúng quy định.

2. Khó khăn, vướng mắc

Trước hết, nguồn thu ngân sách nhà nước trên địa bàn còn hạn chế, quy mô kinh tế của địa phương chưa lớn, số lượng doanh nghiệp hoạt động chưa nhiều, chủ yếu là các hộ kinh doanh nhỏ lẻ. Do đó, khả năng tạo nguồn thu ngân sách tại chỗ còn thấp, chưa tương xứng với nhu cầu chi ngày càng tăng của địa phương. Tỷ lệ thu ngân sách xã được hưởng theo phân cấp còn chiếm tỷ trọng nhỏ trong tổng thu ngân sách, trong khi phần lớn nguồn thu của ngân sách xã vẫn phải phụ thuộc vào các khoản bổ sung từ ngân sách cấp trên.

Việc phụ thuộc nhiều vào nguồn bổ sung từ ngân sách thành phố khiến cho tính chủ động trong cân đối ngân sách của địa phương còn hạn chế, đặc biệt khi phát sinh các nhiệm vụ chi đột xuất hoặc các nhiệm vụ mới trong quá trình thực hiện các chương trình phát triển kinh tế - xã hội.

Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, nhiều nhiệm vụ trước đây do cấp huyện đảm nhiệm đã được chuyển giao cho cấp xã quản lý. Điều này dẫn đến việc khối lượng công việc của chính quyền cấp xã tăng lên đáng kể, đặc biệt trong các lĩnh vực quản lý tài chính - ngân sách, giáo dục, đầu tư công, quản lý tài sản công và quản lý các đơn vị sự nghiệp. Tuy nhiên, trong khi khối lượng nhiệm vụ tăng lên thì biên chế và năng lực chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức ở cấp xã vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng kịp yêu cầu quản lý trong điều kiện mới.

Ngoài ra, hệ thống cơ sở dữ liệu, phần mềm quản lý tài chính - ngân sách giữa các cấp chính quyền và các cơ quan liên quan vẫn chưa được kết nối đồng bộ, gây khó khăn trong quá trình tổng hợp, theo dõi và quản lý thông tin ngân sách. Một số quy định hướng dẫn thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp còn đang trong quá trình hoàn thiện, dẫn đến việc triển khai thực hiện ở cơ sở đôi khi còn lúng túng.

3. Kiến nghị

- Tiếp tục hoàn thiện cơ chế phân cấp ngân sách gắn với phân cấp nhiệm vụ.

- Tăng mức bổ sung cân đối ngân sách cho cấp xã trong giai đoạn đầu thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

- Ưu tiên bố trí kinh phí chuyển đổi số, cải cách hành chính và xây dựng chính quyền số.

- Tăng cường đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và đào tạo nguồn nhân lực cho cấp xã.

- Bảo đảm việc giao nhiệm vụ phải đi đôi với giao nguồn lực tài chính và điều kiện thực hiện tương ứng.

Ủy ban nhân dân xã Kiến Thụy kính chuyển Sở Tài chính thành phố Hải Phòng tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tài chính (*Báo cáo*);
- CT, các PCT UBND xã;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lưu Văn Thụy