

Số: 403 /BC-BTC

Hà Nội, ngày 31 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

**Về việc đề xuất hình thức văn bản hướng dẫn
đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án,
công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục
quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Hưng;

Đồng kính gửi: Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng.

Ngày 12/5/2026, Văn phòng Chính phủ ban hành văn bản số 4308/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng, trong đó, giao Bộ Tài chính thống nhất với các cơ quan có liên quan, báo cáo Thủ tướng Chính phủ về hình thức văn bản hướng dẫn nội dung đánh giá “*tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục*” quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 ngày 24/4/2026 của Quốc hội về cơ chế, chính sách đặc thù để xử lý vi phạm pháp luật về đất đai của tổ chức, cá nhân xảy ra trước khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng, kéo dài. Thực hiện nhiệm vụ nêu trên, trên cơ sở ý kiến của các cơ quan phối hợp, Bộ Tài chính xin báo cáo như sau:

1. Quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao

- Ngày 18/5/2026, Bộ Tài chính có văn bản số 6347/BTC-TĐĐT lấy ý kiến của Bộ Công an, Bộ Tư pháp và các cơ quan có liên quan về dự thảo báo cáo Thủ tướng Chính phủ về hình thức văn bản hướng dẫn nội dung đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai; khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 (sau đây gọi tắt là Văn bản hướng dẫn).

- Ngày 21/5/2026, trên cơ sở tình hình tham gia ý kiến của các cơ quan phối hợp nêu trên, Bộ Tài chính có văn bản số 6621/BTC-TĐĐT báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng về tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Ngày 26/5/2026, trên cơ sở nội dung thống nhất tại cuộc họp ngày 25/5/2026 tại Bộ Tài chính, Bộ Tài chính đã hoàn chỉnh dự thảo báo cáo Thủ tướng Chính phủ, gửi lấy ý kiến của các Bộ: Công an, Tư pháp và Xây dựng.

2. Tổng hợp ý kiến của các cơ quan phối hợp

- Bộ Công an (các văn bản: số 2513/BCA-ANKT ngày 26/5/2026; số 9264/ANKT-P8 ngày 29/5/2026):

(1) Tại văn bản số 2513/BCA-ANKT: Đề nghị nghiên cứu, cân nhắc về sự cần thiết phải ban hành văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16, thống nhất với Bộ Tư pháp về hình thức văn bản hướng dẫn nêu trên. Kiến nghị Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các Bộ, ngành liên quan xây dựng nội dung hướng dẫn cụ thể để trả lời khi có yêu cầu của các Bộ, ngành, địa phương.

(2) Tại văn bản số 9264/ANKT-P8: Thống nhất với đề xuất không cần thiết ban hành văn bản hướng dẫn của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Về các kiến nghị: (i) về kiến nghị ban hành văn bản liên tịch để hướng dẫn trong trường hợp cần thiết, đề nghị Bộ Tài chính tiếp thu ý kiến tại văn bản số 2513/BCA-ANKT nêu trên; (ii) về kiến nghị báo cáo Chính phủ về tình hình triển khai Nghị quyết số 29/2026/QH16, đề nghị hoàn thiện lại nội dung này theo đúng ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng tại văn bản số 1653/VPCP-V.I ngày 16/4/2026.

- Bộ Tư pháp (các văn bản: số 3625/BTP-PLDSKT ngày 27/5/2026; số 3769/BTP-PLDSKT ngày 29/5/2026) : Nghị quyết số 29/2026/QH16 đã quy định rõ người đứng đầu bộ, ngành, cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai nhiệm vụ được giao, bao gồm việc đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh quốc phòng của các dự án, công trình đã triển khai... Mặt khác, “tính hiệu quả kinh tế - xã hội...” còn phụ thuộc vào từng dự án cụ thể và đặc thù của dự án đó. Đề nghị cân nhắc việc kiến nghị Chính phủ ban hành Nghị quyết để triển khai nhiệm vụ này. Trong quá trình triển khai, nếu phát sinh vướng mắc, bất cập về quy định pháp luật; căn cứ nhiệm vụ được giao, các cơ quan liên quan (Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Môi trường cùng Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao) có thể hướng dẫn hoặc ban hành văn bản liên tịch để hướng dẫn (nếu cần thiết).

- Bộ Quốc phòng (văn bản số 3378/BQP-TC ngày 20/5/2026): Thống nhất với hình thức văn bản hướng dẫn là Nghị định của Chính phủ do Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các cơ quan có liên quan xây dựng, để triển khai đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai; khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại.

- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (văn bản số 5268/BNNMT-QLĐĐ ngày 25/5/2026): đề nghị Bộ Tài chính trao đổi, thống nhất với Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Văn phòng Chính phủ về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 bảo đảm tuân thủ Luật Ban hành văn bản quy

phạm pháp luật, Luật Tổ chức Chính phủ và nhiệm vụ, thẩm quyền được giao tại Nghị quyết số 29/2026/QH16.

- Đến ngày 30/5/2026, Bộ Tài chính chưa nhận được ý kiến của Bộ Xây dựng.

(Chi tiết xin xem bản sao văn bản kèm theo)

3. Ý kiến của Bộ Tài chính

3.1. Về cơ sở pháp lý

a) Về việc đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội của dự án

- Trước thời điểm ngày 01 tháng 8 năm 2024, hệ thống pháp luật về đầu tư công, đầu tư, đầu tư theo phương thức PPP và đầu tư xây dựng đã có quy định về việc đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án. Đây là nội dung bắt buộc trong hồ sơ dự án khi trình thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đối với các chương trình, dự án đầu tư.

- Đối với dự án đã triển khai, pháp luật hiện hành cũng đã quy định trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, giám sát, đánh giá đầu tư trong suốt quá trình triển khai thực hiện dự án. Cụ thể: (i) Pháp luật về đầu tư công¹ quy định cơ quan chủ quản, chủ đầu tư, người quyết định đầu tư và cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư công có trách nhiệm theo dõi, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình, dự án theo mục tiêu, nội dung và các chỉ tiêu đã được phê duyệt nhằm bảo đảm hiệu quả đầu tư. (ii) Pháp luật về PPP² quy định Cơ quan ký kết hợp đồng có trách nhiệm tổ chức giám sát chất lượng sản phẩm, dịch vụ công do doanh nghiệp dự án PPP cung cấp theo hợp đồng dự án PPP, Cơ quan có thẩm quyền định kỳ báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về PPP tại trung ương về tình hình thực hiện dự án PPP thuộc thẩm quyền của mình. (iii) Pháp luật về đầu tư³ quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan đăng ký đầu tư có trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động đầu tư, bao gồm việc định kỳ đánh giá hiệu quả hoạt động đầu tư trên địa bàn và báo cáo cơ quan có thẩm quyền.

Ngoài ra, Điều 94 Nghị định số 19/2026/NĐ-CP ngày 14 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư (trước đây là Điều 95, Điều 96 Nghị định số 29/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ) đã quy định cụ thể chế độ báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư của chủ đầu tư, nhà đầu tư, bao gồm: báo cáo định kỳ; báo cáo trước khi điều chỉnh dự án; báo cáo kết thúc dự án; báo cáo đánh giá tác động dự án và các báo cáo giám sát, đánh giá khác theo quy định.

Khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 quy định về **tổ chức thực**

¹ Khoản 1 Điều 75 Luật Đầu tư công.

² Khoản 2 Điều 66, Điều 94 Luật PPP.

³ Điểm d khoản 4 Điều 44 Luật Đầu tư.

hiện xử lý vi phạm pháp luật về đất đai của tổ chức, cá nhân được quy định tại Nghị quyết, trong đó, điểm b khoản này quy định: “*Giao Chính phủ, các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương, cấp tỉnh khẩn trương rà soát, lập danh sách, báo cáo về các vụ án, vụ việc vi phạm pháp luật về đất đai nhưng không tham nhũng xảy ra trước ngày 01 tháng 8 năm 2024. Người đứng đầu các cơ quan nêu trên chịu trách nhiệm toàn diện trong việc đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục và giám sát kết quả khắc phục hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm gây ra làm căn cứ để áp dụng các chính sách quy định tại Nghị quyết này.*”.

Như vậy, pháp luật hiện hành đã có cơ sở pháp lý tương đối đầy đủ về trách nhiệm, nội dung thẩm định, giám sát và đánh giá đầu tư dự án, trong đó đã bao gồm yêu cầu đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án. Đồng thời, điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 đã quy định rõ trách nhiệm của Thủ trưởng các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương đối với việc đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai.

Đề nghị các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương chịu trách nhiệm toàn diện, chủ động triển khai nhiệm vụ này, trong đó: rà soát, lập danh sách, báo cáo về các vụ án, vụ việc vi phạm pháp luật về đất đai nhưng không tham nhũng xảy ra trước ngày 01 tháng 8 năm 2024 theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16; trên cơ sở đó, chỉ đạo các chủ đầu tư, nhà đầu tư lập các báo cáo đánh giá đột xuất hoặc báo cáo giám sát, đánh giá tình hình khai thác, vận hành, báo cáo đánh giá tác động (đối với dự án đã hoàn thành xây dựng) của các dự án này theo quy định tại Nghị định số 19/2026/NĐ-CP và pháp luật chuyên ngành có liên quan gửi cơ quan đầu mối về giám sát, đánh giá đầu tư của mình để có cơ sở triển khai đánh giá “*khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục và giám sát kết quả khắc phục hậu quả thiệt hại*”.

b) Về đánh giá khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai gây ra

Theo ý kiến của Bộ Công an (văn bản số 2513/BCA-ANKT ngày 26/5/2026), hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm gây ra đã được xác định cụ thể, chi tiết trong quá trình xử lý vi phạm hành chính, giải quyết vụ án hình sự; khả năng khắc phục các hậu quả thiệt hại này phụ thuộc vào nhiều yếu tố như năng lực của đối tượng phải thực hiện việc khắc phục hậu quả, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương...

Do vậy, đề nghị các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương chịu trách nhiệm toàn diện về nội dung này bảo đảm tuân thủ đúng các nguyên tắc thực hiện quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 39/2026/QH16, pháp luật về tổ tụng và pháp luật khác có liên quan.

3.2. Về hình thức của văn bản hướng dẫn đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan phối hợp, các cơ sở pháp lý nêu tại mục 3.1 ở trên, Bộ Tài chính thống nhất về việc không cần thiết ban hành văn bản hướng dẫn của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16; đề nghị các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành để thực hiện.

Trường hợp cần thiết, trên cơ sở đề xuất của các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương, các Bộ, ngành nghiên cứu, phối hợp xây dựng văn bản liên tịch để hướng dẫn.

4. Kiến nghị

Trên cơ sở các phân tích nêu trên, để bảo đảm các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương triển khai thống nhất, hiệu quả nhiệm vụ được giao, Bộ Tài chính kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, giao:

(1) Các Bộ, ngành, cơ quan trung ương và địa phương chịu trách nhiệm toàn diện về việc thực hiện công tác quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16; chỉ đạo lập báo cáo đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của các dự án, công trình đã triển khai có vi phạm pháp luật về đất đai trước khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực gửi Bộ Tài chính; đồng thời, lập báo cáo về tình hình triển khai Nghị quyết này gửi Bộ Công an để tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

(2) Bộ Tài chính chịu trách nhiệm tổng hợp, báo cáo về tình hình thực hiện đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của các dự án, công trình đã triển khai nêu trên và các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện (nếu có) gửi Bộ Công an để tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền.

(3) Bộ Công an, Bộ Tài chính chịu trách nhiệm theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Môi trường, các Bộ, ngành, cơ quan trung ương có liên quan và địa phương tổng hợp, báo cáo Chính phủ về tình hình triển khai Nghị quyết số 29/2026/QH16 để báo cáo Quốc hội theo quy định tại khoản 4 Điều 17 Nghị quyết này.

(4) Các Bộ, ngành có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao, chịu trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các nội dung thuộc phạm vi quản lý nhà nước của mình; trường hợp phát sinh nội dung liên ngành, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng, ban hành văn bản liên tịch để hướng dẫn kịp thời hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định (nếu cần).

Bộ Tài chính kính báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ
Lê Minh Hưng, Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng./ *loxa*

Nơi nhận:

- Như trên (kèm tài liệu theo danh mục);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các Bộ: XD, CA, QP, TP, NNMT;
- Các Vụ/Cục: NSNN, KTĐP, PTHT, PC, I, KTN, QLQH, QLCS, QLG, QLĐT, ĐTN, CTK, CT, DNN, DNTN;
- Lưu: VT, TĐĐT (MH *Ph*) (4b)

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Tấn Cận

DANH MỤC VĂN BẢN GỬI KÈM THEO

1. Văn bản số 2513/BCA-ANKT ngày 26/5/2026 và số 9264/ANKT-P8 ngày 29/5/2026 của Bộ Công an.
2. Văn bản số 3378/BQP-TC ngày 20/5/2026 của Bộ Quốc phòng.
3. Văn bản số 5268/BNNMT-QLĐĐ ngày 25/5/2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.
4. Các văn bản số 3625/BTP-PLDSKT ngày 27/5/2026 và số 3769/BTP-PLDSKT ngày 29/5/2026 của Bộ Tư pháp.

BỘ CÔNG AN
CỤC AN NINH KINH TẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 9264/ANKT-P8

Hà Nội, ngày 29 tháng 5 năm 2026

V/v tiếp tục góp ý về hình thức văn
bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều
17 Nghị quyết số 29/2026/QH16
của Quốc hội

Kính gửi: Bộ Tài chính
(qua Vụ Giám sát và Thẩm định đầu tư)

Phúc đáp các Công văn số 6949/BTC-TĐĐT ngày 26/5/2026 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 của Quốc hội; được sự đồng ý của lãnh đạo Bộ Công an, Cục An ninh kinh tế trao đổi như sau:

1. Bộ Công an thống nhất với đề xuất của Bộ Tài chính về việc đề xuất không cần thiết ban hành văn bản hướng dẫn của của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

2. Một số nội dung tham gia cụ thể:

- Đối với nội dung “Trường hợp cần thiết, trên cơ sở đề xuất của các Bộ ngành, cơ quan trung ương và địa phương, các Bộ, ngành nghiên cứu, phối hợp xây dựng văn bản liên tịch đề hướng dẫn” tại Mục 3.2 dự thảo Báo cáo: Đề nghị Bộ Tài chính tiếp thu kiến nghị của Bộ Công an tại Văn bản số 2513/BCA-ANKT ngày 26/5/2026 và chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng tại cuộc họp ngày 07/5/2026 về việc thống nhất nội dung Nghị định hướng dẫn cơ chế, chính sách đặc thù tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng, kéo dài quy định tại Nghị quyết số 29/2024/QH16 của Quốc hội.

- Đối với nội dung Bộ Tài chính kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao “Bộ Công an chịu trách nhiệm chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Môi trường, các Bộ, ngành, cơ quan trung ương có liên quan và địa phương tổng hợp, báo cáo Chính phủ về tình hình triển khai Nghị quyết số 29/2026/QH16 để báo cáo Quốc hội theo quy định tại khoản 4 Điều 17 Nghị quyết này” tại Mục 4.(4) dự thảo Báo cáo, đề nghị sửa đổi thành “**Bộ Công an, Bộ Tài chính theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền** phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Môi trường, các Bộ, ngành, cơ quan trung ương có liên quan và địa phương tổng hợp, báo cáo Chính phủ về tình hình triển khai Nghị quyết số 29/2026/QH16 để báo cáo Quốc hội theo quy định tại khoản 4 Điều 17 Nghị quyết này và **chịu trách nhiệm toàn diện, độc lập** đối với phần nội dung do Bộ

phụ trách" theo đúng chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Văn Thắng tại Văn bản số 1653/VPCP-V.I ngày 16/4/2026 của Văn phòng Chính phủ.

Cục An ninh kinh tế - Bộ Công an trao đổi để Quý Bộ nghiên cứu, tổng hợp./✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Thứ trưởng Phạm Thế Tùng (để báo cáo);
- Đ/c Cục trưởng Nguyễn Sỹ Quang (để báo cáo);
- Văn phòng Bộ Công an (để theo dõi);
- Phòng Tham mưu tổng hợp (để theo dõi);
- Lưu: VT, A04(P8).Thành(07b).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**



Đại tá Nguyễn Mạnh Toàn

BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2543 /BCA-ANKT

Hà Nội, ngày 26 tháng 5 năm 2026

V/v góp ý đối với hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 của Quốc hội

Kính gửi: Bộ Tài chính

BỘ TÀI CHÍNH	
ĐẾN Số:	64607
Ngày	27-05-2026
Chuyên:	Uu TĐĐT
Số và ký hiệu HS:	

Phúc đáp Công văn số 6347/BTC-TĐĐT ngày 18/5/2026 của Bộ Tài chính đề nghị góp ý dự thảo Báo cáo về đề xuất hình thức văn bản hướng dẫn đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện khắc phục hậu quả thiệt hại quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16, ngày 24/4/2026 của Quốc hội khoá XVI về cơ chế, chính sách đặc thù để xử lý vi phạm pháp luật về đất đai của tổ chức, cá nhân xảy ra trước khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực và tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng, kéo dài (dự thảo Báo cáo); Bộ Công an có ý kiến như sau:

Đối với việc đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội thuộc trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành (quản lý đầu tư, đất đai, môi trường, xây dựng...) và đã được quy định tại pháp luật chuyên ngành về đầu tư, đầu tư công và đầu tư theo hình thức đối tác công tư (PPP) như Bộ Tài chính đã nêu tại dự thảo Báo cáo, đều **thuộc chức năng quản lý nhà nước của Bộ Tài chính**; tuy nhiên do chưa được hệ thống hoá trong một văn bản quy phạm pháp luật cụ thể nên cần phải làm rõ về quy trình, thẩm quyền, hình thức ban hành kết luận nội dung này... để các Bộ, ngành, địa phương thực hiện thống nhất, qua đó làm căn cứ vững chắc cho các cơ quan chức năng có thể áp dụng các quy định của Nghị quyết này khi xử lý sai phạm của tổ chức, cá nhân có vi phạm.

Đối với việc đánh giá khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả: Hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm gây ra đã được xác định cụ thể, chi tiết trong quá trình xử lý vi phạm hành chính; giải quyết vụ án hình sự; thông qua công tác kiểm tra, giám sát trong quá trình quản lý đầu tư, đất đai, môi trường, xây dựng... Khả năng khắc phục hậu quả phụ thuộc vào nhiều yếu tố như năng lực của đối tượng phải thực hiện việc khắc phục hậu quả; điều kiện phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương có dự án, công trình vi phạm... Do đó, việc đánh giá khả năng, phương án, điều kiện khắc phục hậu quả có thể được tiến hành tương tự như quá trình thẩm định tính khả thi của một dự án đầu tư (**thuộc chức năng quản lý nhà nước của Bộ Tài chính**).

Đối với việc đánh giá về bảo đảm an ninh thuộc trách nhiệm của Bộ Công an được quy định tại Luật Công an nhân dân¹, lực lượng Công an chỉ tham gia ý kiến, thẩm định về an ninh, trật tự đối với các dự án cụ thể tại các khu vực

¹ Khoản 3 Điều 16 Luật Công an nhân dân.

nhạy cảm, chiến lược về an ninh quốc phòng.

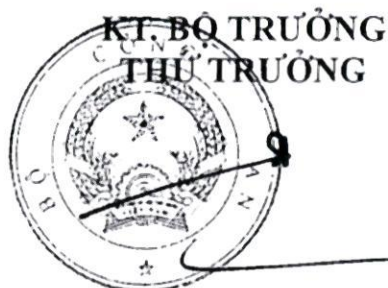
Mặt khác, các cụm từ “vì mục đích phát triển kinh tế - xã hội”, “vì mục đích bảo đảm quốc phòng, an ninh”, “mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội cho địa phương, đất nước” đã được quy định tại khoản 2, khoản 3 và khoản 7 Điều 4 về giải thích từ ngữ sử dụng trong Nghị quyết nên các Bộ, ngành, địa phương đã đủ cơ sở pháp lý để thực hiện; người đứng đầu các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương và địa phương có trách nhiệm chỉ đạo cơ quan chức năng (cụ thể tại địa phương là Sở Tài chính) thực hiện nhiệm vụ này và trong quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc đối với các nội dung vượt thẩm quyền thì kiến nghị Bộ Tài chính giải thích, hướng dẫn thực hiện.

Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, cân nhắc về sự cần thiết phải ban hành văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16; thống nhất Bộ Tư pháp về hình thức văn bản hướng dẫn nêu trên. Bộ Công an kiến nghị theo hướng Bộ Tài chính chủ trì phối hợp Bộ Công an và các Bộ, ngành liên quan xây dựng nội dung hướng dẫn cụ thể để trả lời khi có yêu cầu của các Bộ, ngành, địa phương.

Bộ Công an trao đổi để các đồng chí tổng hợp, báo cáo./. *Meo*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c BT Lương Tam Quang (để báo cáo);
- Văn phòng Bộ (để theo dõi);
- Lưu: VT, ANKT(P8). Thành(05b)



Thượng tướng Phạm Thế Tùng

BỘ QUỐC PHÒNG**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**Số: 378 /BQP-TCHà Nội, ngày 20 tháng 5 năm 2026

V/v tham gia ý kiến về hình thức
văn bản hướng dẫn điểm b
khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số
29/2026/QH16 ngày 24/4/2026
của Quốc hội



Kính gửi: Bộ Tài chính.

BỘ TÀI CHÍNH	
ĐẾN số: <u>614.66</u>	
Ngày <u>21</u> -05- 2026	
Chuyên: <u>Vụ ĐHT</u>	
Số và ký hiệu HS:	

Bộ Quốc phòng nhận được Công văn số 6347/BTC-TĐĐT ngày 18/5/2026 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 (*kèm theo dự thảo Báo cáo về việc đề xuất hình thức văn bản hướng dẫn đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại quy định tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16*).

Sau khi nghiên cứu dự thảo Báo cáo, Bộ Quốc phòng có ý kiến như sau:

- Thống nhất với hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 theo đề xuất: Nghị định của Chính phủ do Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các cơ quan có liên quan xây dựng, để triển khai đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại.

- Tại phần cuối của mục 2: Đề nghị nghiên cứu, bổ sung đoạn sau để làm rõ “đảm bảo quốc phòng” theo quy định của pháp luật đối với dự án:

“*Tại khoản 3 Điều 4 Nghị quyết số 29/2026/QH16 quy định “Vi mục đích đảm bảo quốc phòng, an ninh là việc tổ chức, cá nhân có thẩm quyền thực hiện hoạt động, ban hành quyết định hoặc biện pháp nhằm bảo vệ độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc; bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự ổn định của Nhà nước, chế độ xã hội chủ nghĩa”.*

Nhằm đảm bảo quốc phòng, an ninh, quá trình thẩm định xây dựng chiến lược, quy hoạch, dự án phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng các công trình dân sự, các Bộ, ngành, UBND tỉnh, thành phố có trách nhiệm lấy ý kiến Bộ Quốc phòng theo quy định của pháp luật về kết hợp quốc phòng với kinh tế - xã hội và kinh tế - xã hội với quốc phòng (dẫn chiếu theo hình thức footnote quy định tại các điều: 12, 13, 14, 15 Nghị định số 164/2018/NĐ-CP ngày 21/12/2018

của Chính phủ về kết hợp quốc phòng với kinh tế - xã hội và kinh tế - xã hội với quốc phòng)".

Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, tổng hợp./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/c);
- Đ/c Thứ trưởng Nguyễn Quang Ngọc;
- C41, C64, C79, C51, C46;
- Lưu: NCTH. Hoang10.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thượng tướng Phạm Hoài Nam

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3625 /BTP-PLDSKT

V/v lấy ý kiến về hình thức văn bản
hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17
Nghị quyết số 29/2026/QH16

Hà Nội, ngày 27 tháng 5 năm 2026

Kính gửi: Bộ Tài chính

Trả lời Công văn số 6347/BTC-TĐĐT ngày 18/5/2026 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 ngày 24/4/2026 của Quốc hội về cơ chế chính sách đặc thù để xử lý vi phạm pháp luật về đất đai của tổ chức, cá nhân xảy ra trước khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng, kéo dài (Nghị quyết số 29/2026/QH16), theo thông tin được cung cấp và chức năng, nhiệm vụ, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Điều 5 Nghị quyết số 29/2026/QH16 quy định: “Cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng không truy cứu trách nhiệm hình sự trong các trường hợp sau: 1. Không gây thất thoát, lãng phí tài sản nhà nước thì phải đáp ứng đủ các điều kiện sau: a) Không tham nhũng; b) Vì mục đích phát triển kinh tế - xã hội, vì mục đích bảo đảm quốc phòng, an ninh; c) Dự án, công trình đã hoàn thành, mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội cho địa phương, đất nước... 2. Có gây thất thoát, lãng phí tài sản nhà nước thì phải bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này và đã khắc phục toàn bộ hậu quả thiệt hại”.

Điểm a khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 quy định: “Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn ban hành quy định hướng dẫn thực hiện Nghị quyết này”.

Điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 giao: “Chính phủ, các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương, cấp tỉnh khẩn trương rà soát, lập danh sách, báo cáo về các vụ án, vụ việc vi phạm pháp luật về đất đai nhưng không tham nhũng xảy ra trước ngày 01/8/2024. Người đứng đầu các cơ quan nêu trên chịu trách nhiệm toàn diện trong việc đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của dự án, công trình đã triển khai, khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục và giám sát kết quả khắc phục hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm gây ra làm căn cứ để áp dụng các chính sách quy định tại Nghị quyết này”.

Như vậy, trên cơ sở các quy định tại Nghị quyết số 29/2026/QH16, người đứng đầu bộ, ngành, cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai nhiệm vụ được giao, bao gồm việc đánh giá tính hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh quốc phòng của các dự án, công trình đã triển khai...; tuân thủ đúng, đầy đủ chủ trương, chính sách và ý kiến chỉ đạo của Đảng tại Kết luận số 24-KL/TW ngày 13/4/2026 của Bộ Chính trị về tiếp tục tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng kéo dài và Kết luận số 18-KL/TW ngày 02/4/2026 của Hội nghị lần thứ hai Ban Chấp hành

Trung ương Đảng khóa XIV về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, tài chính quốc gia và vay, trả nợ công, đầu tư công trung hạn 5 năm 2026-2030 gắn với thực hiện mục tiêu phấn đấu tăng trưởng “02 con số” (giao Bí thư tỉnh ủy, thành ủy, thủ trưởng bộ, ngành, cơ quan chịu trách nhiệm chỉ đạo rà soát, thống kê, phân loại tổng thể các dự án tồn đọng (kể cả các dự án trong và ngoài ngân sách) để xử lý dứt điểm). Mặt khác, “tính hiệu quả kinh tế - xã hội...” còn phụ thuộc vào từng dự án cụ thể và đặc thù của dự án đó.

2. Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính cân nhắc đề xuất nêu tại Mục 5 dự thảo Báo cáo Thủ tướng Chính phủ kèm theo Công văn số 6347/BTC-TĐĐT. Trong quá trình triển khai, nếu phát sinh vướng mắc, bất cập về quy định pháp luật; căn cứ nhiệm vụ được giao, các cơ quan liên quan (Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Môi trường cùng Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao) có thể hướng dẫn hoặc ban hành văn bản liên tịch để hướng dẫn (nếu cần thiết).

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16, xin gửi Bộ Tài chính để tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, Cục PLDSKT (PLKTN, NB).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Nguyễn Thanh Tú

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3769/BTP-PLDSKT

V/v lấy ý kiến về hình thức văn bản
hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17
Nghị quyết số 29/2026/QH16

Hà Nội, ngày 29 tháng 5 năm 2026

Kính gửi: Bộ Tài chính

Trả lời Công văn số 7076/BTC-TĐĐT ngày 28/5/2026 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 ngày 24/4/2026 của Quốc hội về cơ chế chính sách đặc thù để xử lý vi phạm pháp luật về đất đai của tổ chức, cá nhân xảy ra trước khi Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án tồn đọng, kéo dài (Nghị quyết số 29/2026/QH16), theo thông tin được cung cấp và chức năng, nhiệm vụ, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

Liên quan đến nội dung này, ngày 27/5/2026, Bộ Tư pháp đã có Công văn số 3627/BTP-PLDSKT gửi Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 (xin gửi kèm theo). Tuy nhiên, dự thảo Báo cáo của Bộ Tài chính chưa cập nhật nội dung này; do đó, đề nghị nghiên cứu để bổ sung, hoàn thiện dự thảo Báo cáo trình Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ theo ý kiến chỉ đạo tại Văn bản số 4308/VPCP-V.I ngày 12/5/2026 của Văn phòng Chính phủ.

Bộ Tư pháp xin gửi Bộ Tài chính để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT. Nguyễn Thanh Tú (để b/c);
- PCT. Nguyễn Chi Lan (để biết);
- Lưu: VT, Cục PLDSKT
(PLKTN, NB).

TL. BỘ TRƯỞNG
CỤC TRƯỞNG CỤC PHÁP LUẬT DÂN SỰ - KINH TẾ



Nguyễn Hồng Hải

Số: 5268 /BNNMT-QLĐĐ
V/v góp ý kiến về hình thức văn bản
hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17
Nghị quyết số 29/2026/QH16

Hà Nội, ngày 25 tháng 5 năm 2026

Kính gửi: Bộ Tài chính

Phúc đáp Công văn số 6347/BTC-TDDT ngày 18/5/2026 của Bộ Tài chính về việc lấy ý kiến về hình thức văn bản hướng dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16, theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Nông nghiệp và Môi trường có ý kiến như sau:

1. Về quy định của pháp luật về đánh giá khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại

Tại khoản 3 Điều 4 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định: “3. *Biện pháp khắc phục hậu quả*

Ngoài các biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại điểm a và điểm i khoản 1 Điều 28 Luật Xử lý vi phạm hành chính, căn cứ tính chất, mức độ vi phạm mà tổ chức, cá nhân vi phạm hành chính còn bị áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả sau đây:

- a) *Buộc đăng ký đất đai;*
- b) *Buộc thực hiện thủ tục để được phê duyệt dự án chăn nuôi tập trung có quy mô lớn;*
- c) *Buộc thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính và làm thủ tục để được bàn giao đất trên thực địa;*
- d) *Buộc bên nhận chuyển quyền, bên thuê, bên thuê lại, bên nhận góp vốn, bên nhận tài sản gắn liền với đất phải trả lại đất;*
- đ) *Buộc chấm dứt hợp đồng cho thuê, cho thuê lại, thế chấp, chuyển đổi, góp vốn, mua, bán tài sản gắn liền với đất; mua, bán tài sản gắn liền với đất và quyền thuê trong hợp đồng thuê đất;*
- e) *Buộc lập phương án sử dụng đất nông nghiệp đối với tổ chức nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất nông nghiệp;*
- g) *Buộc thành lập tổ chức kinh tế và lập phương án sử dụng đất trồng lúa đối với cá nhân không trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất lúa vượt hạn mức;*
- h) *Buộc trả lại tài sản gắn liền với đất và quyền thuê trong hợp đồng thuê đất;*

i) Buộc ký lại hợp đồng thuê đất;

k) Buộc phải nộp hồ sơ để làm thủ tục xin chấp thuận của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về việc thỏa thuận về nhận quyền sử dụng đất để thực hiện dự án;

l) Buộc đưa đất vào sử dụng;

m) Buộc nộp hồ sơ để làm thủ tục chuyển sang thuê đất theo quy định của pháp luật về đất đai;

n) Hủy bỏ kết quả thực hiện thủ tục hành chính về đất đai;

o) Buộc phải cung cấp, cung cấp lại thông tin, giấy tờ, tài liệu.”

Đồng thời, quy định chi tiết biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm hành chính về đất đai trong Nghị định số 123/2024/NĐ-CP.

Liên quan đến việc đánh giá khả năng, phương án, điều kiện để khắc phục hậu quả thiệt hại do các hành vi vi phạm gây ra không thuộc phạm vi điều chỉnh của pháp luật về đất đai. Do đó, Bộ Nông nghiệp và Môi trường không có ý kiến bổ sung về nội dung này.

2. Về hình thức văn bản hướng dẫn dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16

Bộ Nông nghiệp và Môi trường đề nghị Bộ Tài chính trao đổi, thống nhất với Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Văn phòng Chính phủ về hình thức văn bản hướng dẫn dẫn điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị quyết số 29/2026/QH16 bảo đảm tuân thủ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức Chính phủ và nhiệm vụ, thẩm quyền được giao tại Nghị quyết số 29/2026/QH16.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, kính gửi Quý Bộ để tổng hợp, báo cáo Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Trịnh Việt Hùng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Nguyễn Thị Phương Hoa;
- Lưu: VT, QLĐĐ (KSQLSĐĐ, QHGD)



KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Đặng Ngọc Diệp