

Số: /TTr -UBND

Hồng Châu, ngày tháng 6 năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Hồng Châu

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân xã Hồng Châu.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ủy ban nhân dân xã Hồng Châu kính trình Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã Hồng Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Tại khoản 1 và khoản 2 Điều 5, Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội có nội dung quy định về khoản chi trong công tác xây dựng văn bản pháp luật như sau:

“1. Kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác xây dựng pháp luật được thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động.

2. Việc khoán chi theo nhiệm vụ hoặc hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tham gia xây dựng pháp luật quốc tế thực hiện theo tổng mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này và theo quy định tại khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này”.

- Tại khoản 7 Điều 4, Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định:

“7. Người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này được quyền chủ động quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này; chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao; bảo đảm việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí tương xứng với mức độ quan trọng, phức tạp của nhiệm vụ, hoạt động và đáp ứng đầy đủ nhu cầu thực tế phát sinh trong thực hiện nhiệm vụ, hoạt động; tuân thủ các quy định về giám sát, kiểm tra, kiểm toán; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch”.

- Tại khoản 2 Điều 5, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật quy định:

“Tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi sau đây:

a) Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là 30.000.000 đồng/01 văn bản;

b) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã là 10.000.000 đồng/01 văn bản;

c) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã là 8.000.000 đồng/01 văn bản.”

- Tại khoản 4 Điều 5, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định định mức khoán chi trong xây dựng văn bản QPPL đối với văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ văn bản QPPL, theo đó:

+ Tổng mức chi đối với văn bản QPPL sửa đổi, bổ sung một số điều của 02 văn bản QPPL trở lên: Bằng 100% tổng mức chi đối với văn bản QPPL (văn bản QPPL mới hoặc thay thế).

+ Tổng mức chi đối với văn bản QPPL sửa đổi, bổ sung một số điều của 01 văn bản QPPL: Bằng 60% tổng mức chi đối với văn bản QPPL mới hoặc thay thế.

+ Tổng mức chi đối với văn bản QPPL bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản QPPL: Bằng 30% tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản QPPL.

- Tại khoản 2 Điều 3, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định: “Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là lệnh, quyết định của Chủ tịch

nước; nghị quyết của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao; thông tư, thông tư liên tịch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp; quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp, quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định này”.

- Tại khoản 2 Điều 5, Nghị quyết 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng có nêu:

“2. Căn cứ tổng mức chi quy định tại Điều 3 Nghị quyết này, Hội đồng nhân dân cấp xã quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với:

a) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã.

b) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã”.

Theo các nội dung nêu trên, việc Ủy ban nhân dân xã đề nghị Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của UBND xã là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, chính quyền địa phương cấp xã thực hiện nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Cùng với đó, yêu cầu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã được đặt ra thường xuyên hơn, đòi hỏi quy trình tham mưu, soạn thảo, lấy ý kiến, thẩm định, thẩm tra, trình, thông qua và ban hành văn bản phải được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định.

Thực tiễn cho thấy, để nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã, cần có cơ sở cụ thể để bố trí, sử dụng và thanh toán kinh phí cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong quá trình xây dựng văn bản.

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa quy định của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại xã, tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí; bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả trong quản lý ngân sách nhà nước tại địa phương. Đồng thời, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước trong các lĩnh vực tư pháp, tài chính và tạo thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nghiên cứu, áp dụng văn bản quy phạm pháp luật.

Do đó, xuất phát từ yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc Ủy ban nhân dân xã

trình Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của UBND xã là cần thiết và phù hợp với thực tiễn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng và trình Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của UBND xã nhằm tạo cơ sở pháp lý, bảo đảm thực hiện thống nhất trên địa bàn xã;

Là cơ sở để các cơ quan, đơn vị thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

2. Quan điểm

- Việc xây dựng Nghị quyết phải bám sát đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của Nhà nước, bám sát quan điểm chỉ đạo “đầu tư cho công tác xây dựng chính sách, pháp luật là đầu tư cho phát triển” tại Nghị quyết số 66-NQ/TW.

- Đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, nội dung Nghị quyết với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách của xã, bảo đảm khả thi, hiệu quả; tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Quá trình đăng ký xây dựng Nghị quyết

- Ngày 12/6/2026, Văn phòng HĐND và UBND xã đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân xã ban hành Công văn số 946/UBND-VP đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân xã chấp thuận cho phép được xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã.

- Ngày 12/06/2026, Thường trực HĐND xã đã ban hành Văn bản số 13/TTHĐND-VP về chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã. .

2. Quá trình xây dựng Nghị quyết

- Ngày 13/06/2026, Chủ tịch UBND xã có Công văn số 949/UBND-VP về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã, trong đó phân công nhiệm vụ cho Văn

phòng HĐND và UBND là cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan, đơn vị có liên quan có trách nhiệm phối hợp soạn thảo dự thảo Nghị quyết;

Văn phòng HĐND và UBND xã có Công văn số 10/CV-VP ngày 15/6/2026 gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Nghị quyết;

Đồng thời, Văn phòng HĐND và UBND xã có Công văn số 11/CV-VP ngày 15/6/2026 gửi Ban biên tập Cổng thông tin điện tử xã để thực hiện đăng hồ sơ dự thảo văn bản trên Cổng thông tin điện tử xã (đăng Cổng từ 16/6/2026-22/6/2026);

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng HĐND và UBND xã có báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; thực hiện đăng tải công khai Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của xã.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã.

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã Hồng Châu.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí

Điều 3. Nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã.

Điều 4. Nguồn kinh phí và phương thức thực hiện thanh toán

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND xã: Xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình; Thẩm tra, thông qua.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT.

1. Kinh phí thực hiện

a) Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: Sau khi Nghị quyết được ban hành, dự kiến kinh phí thực hiện được giao trong dự toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm:

- Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, tuyên truyền các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan.

- Kinh phí phổ biến, tuyên truyền Nghị quyết sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên đã giao trong dự toán chi ngân sách nhà nước của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Về nhân lực

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc đối tượng áp dụng có trách nhiệm sử dụng nguồn nhân lực hiện có; không phát sinh thêm bộ máy, biên chế; không phát sinh thủ tục hành chính; không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

3. Dự kiến thời gian trình HĐND xã: Tại kỳ họp thường lệ (dự kiến trong tháng 7) của Hội đồng nhân dân xã khóa II.

Cơ quan trình dự thảo: Ủy ban nhân dân xã.

Trên đây là Tờ trình của UBND xã trình HĐND xã ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã Hồng Châu, kính trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Đảng ủy; (để báo cáo)
- Lãnh đạo UBND xã;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND và UBND;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Phạm Quang Hùng