

Số: /BC-UBND

Đại Sơn, ngày tháng 9 năm 2025

## BÁO CÁO

### Tổng kết 15 năm thi hành Luật Nuôi con nuôi (từ ngày 01/01/2011 đến ngày 30/9/2025)

Thực hiện Công văn số 221/KH-UBND ngày 29/08/2025 của UBND Thành phố Hải Phòng về việc báo cáo tổng kết 15 năm thi hành Luật nuôi con nuôi, Ủy ban nhân dân xã Đại Sơn báo cáo kết quả thực hiện trên địa bàn xã như sau:

#### Phần Thứ nhất

### ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THI HÀNH LUẬT NUÔI CON NUÔI

#### 1. Kết quả giải quyết nuôi con nuôi trong nước

Xã Đại Sơn được thành lập trên cơ sở sáp nhập: xã Đại Sơn cũ, xã Hưng Đạo và xã Bình Lãng. Từ ngày 01/01/2011 đến 30/8/2025 xã Đại Sơn đã giải quyết: 01 trường hợp nuôi con nuôi, số liệu của các xã trước sáp xếp cụ thể như sau:

- Xã Hưng Đạo: không có trường hợp nào
- Xã Bình Lãng: không có trường hợp nào
- Xã Đại Sơn cũ: 01 con gái

#### 2. Về việc thực hiện nuôi con nuôi trong nước

- Đánh giá việc tuân thủ quy trình, thủ tục: Việc đăng ký cho, nhận con nuôi được thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, quy định. Việc sử dụng mẫu biểu, ghi chép vào sổ đăng ký việc nhận con nuôi, quản lý hồ sơ cho, nhận con nuôi được lưu trữ rõ ràng, đầy đủ, chế độ thông tin báo cáo về công tác nuôi con nuôi được thực hiện đảm bảo yêu cầu quy định pháp luật. Đến nay, trên địa bàn xã chưa có trường hợp đăng ký nuôi con nuôi bị thu hồi, hủy bỏ giấy chứng nhận việc nuôi con nuôi hay chấm dứt nuôi con nuôi.

- Đánh giá ý thức pháp luật của người dân: Người dân trên địa bàn cơ bản nắm được quy định về nuôi con nuôi và tuân thủ nghiêm túc. UBND xã thường xuyên cập nhật các quy định, các văn bản mới về Nuôi con nuôi để người dân trên địa bàn xã được biết và thực hiện.

- Báo cáo về trình độ chuyên môn của người làm công tác đăng ký nuôi con nuôi: UBND xã bố trí 01 công chức được đào tạo chuyên ngành luật, có chứng chỉ hộ tịch, có trách nhiệm, đủ điều kiện đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ theo quy định.

#### 3. Công tác lưu trữ hồ sơ nuôi con nuôi

Sổ đăng ký và Hồ sơ nuôi con nuôi của xã được lưu trữ và chốt hồ sơ hàng năm cùng với hồ sơ hộ tịch.

#### **4. Cung cấp dịch vụ công trực tuyến và ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết nuôi con nuôi**

- Khi triển khai dịch vụ công trực tuyến, xã đã kịp thời tuyên truyền và hướng dẫn người dân nộp hồ sơ trực tuyến trên cổng dịch vụ công quốc gia.

Thực hiện đúng quy định về đăng ký và quản lý hộ tịch, trong đó có lĩnh vực Nuôi con nuôi trên địa bàn xã. UBND xã đã trang bị máy tính kết nối Internet, máy in, máy Scan và thực hiện trên phần mềm hộ tịch dùng chung của Bộ Tư pháp.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin đã giúp UBND xã trong việc quản lý, lưu trữ hồ sơ và từ đó định kỳ có số liệu báo cáo lên cấp trên về tình hình Nuôi con nuôi theo Thông tư 03/2019/TT-BTP quy định một số nội dung về thống kê ngành Tư pháp.

- UBND xã thực hiện lưu trữ hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi theo Thông tư số 12/2011/TT-BTP ngày 27/6/2011 của Bộ Tư pháp về việc ban hành và hướng dẫn việc ghi chép, lưu trữ, sử dụng biểu mẫu nuôi con nuôi và Thông tư số 24/2014/TT-BTP ngày 29/12/2014 của Bộ Tư pháp sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 12/2011/TT-BTP ngày 27/6/2011 của Bộ Tư pháp về việc ban hành và hướng dẫn việc ghi chép, lưu trữ, sử dụng biểu mẫu nuôi con nuôi.

- Thực hiện các quy định của pháp luật và triển khai hệ thống Phần mềm đăng ký và quản lý hộ tịch dùng chung, 100% hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi được cập nhật vào phần mềm hộ tịch để phục vụ công tác đăng ký và quản lý hộ tịch trên địa bàn xã.

#### **5. Thực hiện nhiệm vụ phân cấp thẩm quyền trong giải quyết và đơn giản hóa thủ tục hành chính**

Thực hiện Quyết định số 2321/QĐ-BTP ngày 30/8/2010 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch triển khai Luật Nuôi con nuôi; Quyết định số 1233/QĐ-TTg ngày 07/9/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án triển khai Công ước La Hay giai đoạn 2012-2015, UBND xã đã tổ chức xây dựng kế hoạch triển khai các quy định, văn bản hiện hành.

### **Phần thứ hai**

## **NHỮNG KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **I. NHỮNG KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ**

#### **1. Khó khăn trong việc thực hiện thủ tục đăng ký nuôi con nuôi**

- Công dân cố tình giấu mục đích chính của việc nuôi con nuôi.

- Theo quy định của Luật thì việc nhận nuôi con nuôi phải được sự đồng ý của cha, mẹ đẻ hoặc của người giám hộ của trẻ em được nhận làm con nuôi. Nhưng

thực tế lại phát sinh rất nhiều trường hợp cho nhận con nuôi rất tùy tiện, như sau khi sinh con, cha mẹ để cho con làm con nuôi có thể là trao tay, giấy viết tay, giấy chứng sinh... mà không để lại địa chỉ, thậm chí để lại địa chỉ nhưng lại là địa chỉ giả. Khi tiến hành thủ tục đăng ký nuôi con nuôi, UBND cấp xã không thể liên hệ được với cha, mẹ đẻ để lấy ý kiến đồng ý theo quy định của pháp luật.

- Khó khăn trong quá trình giải quyết hồ sơ đăng ký nuôi con nuôi đối với trẻ em bị bỏ rơi, vì pháp luật không quy định cụ thể trình tự, thủ tục giải quyết đối với trường hợp này như thế nào mà chỉ ghi rất chung chung “nếu có người nhận trẻ em làm con nuôi thì UBND cấp xã nơi phát hiện trẻ em bị bỏ rơi xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật” (Điểm a, Khoản 2, Điều 15 Luật Nuôi con nuôi); hoặc những người đang chấp hành hình phạt tù có thời hạn muốn cho con, nhưng khi đăng ký thì không thể có mặt tại Ủy ban nhân dân cấp xã để làm thủ tục nên việc giải quyết đăng ký cho, nhận con nuôi không thực hiện được, hoặc người mẹ (có con ngoài giá thú) bị mất năng lực hành vi dân sự thì trình tự, thủ tục giải quyết cho, nhận con nuôi cũng không được Luật nuôi con nuôi và các văn bản hướng dẫn thi hành quy định cụ thể.

## **2. Khó khăn trong việc theo dõi tình hình thực hiện việc nuôi con nuôi**

Việc xác nhận hoàn cảnh gia đình, chỗ ở, điều kiện kinh tế của người nhận con nuôi được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 14; khoản 5 Điều 17 của Luật Nuôi con nuôi khó đánh giá nếu trường hợp người nhận nuôi lao động tự do. Cụ thể: Việc xác định như thế nào là có hay không có khả năng nuôi dưỡng của người nhận con nuôi, về điều kiện kinh tế, thu nhập ở Việt Nam hiện nay là một việc rất khó xác định, chưa có định lượng rõ ràng, nên Công chức Tư pháp - Hộ tịch còn lúng túng trong việc xác định điều kiện của người nhận con nuôi. Mặt khác, đối với người nhận con nuôi là cô, dì, chú, bác... thì không yêu cầu phải đáp ứng về điều kiện này, nhưng thực tiễn nếu những người này không có đủ điều kiện về kinh tế, sức khỏe hay chỗ ở sẽ khó thực hiện việc nuôi con nuôi.

## **3. Thực trạng chưa tuân thủ đúng quy định pháp luật nuôi con nuôi trong quá trình đăng ký nuôi con nuôi**

- Việc thực hiện nghĩa vụ báo cáo về tình hình phát triển của con nuôi theo quy định tại Điều 23 của Luật Nuôi con nuôi chưa được người dân quan tâm thực hiện theo quy định. Mặt khác, đối với trường hợp người nhận con nuôi có đăng ký thường trú tại địa phương, nhưng thực tế lại sống ở nơi khác hoặc ngay sau khi đăng ký nuôi con nuôi thì họ chuyển đi cư trú ở địa phương khác, thì UBND xã nơi thường trú mới không thể biết mối quan hệ nuôi con nuôi để theo dõi, nhắc nhở cha, mẹ nuôi thực hiện quy định này.

## **4. Những khó khăn, tồn tại khác**

Thực tế, có những trường hợp: công dân phát hiện trẻ bị bỏ rơi không báo với chính quyền ngay mà đưa về nhà chăm sóc nuôi dưỡng, sau một thời gian mới đến báo chính quyền, lúc đó chính quyền sẽ gặp khó khăn khi xác định đúng mục đích chính của công dân khi làm thủ tục nhận con nuôi.

## **II. NGUYÊN NHÂN**

## **1. Nguyên nhân khách quan**

- Quy định pháp luật chưa cụ thể, phù hợp, gây khó khăn cho công tác đăng ký nuôi con nuôi.

- Luật Nuôi con nuôi quy định, người nhận con nuôi phải có điều kiện về sức khỏe, kinh tế, chỗ ở bảo đảm việc chăm sóc, nuôi dưỡng, giáo dục con nuôi. Tuy nhiên, trên thực tế, lại không có căn cứ xác định chuẩn chung toàn quốc thể nào là có điều kiện về kinh tế.

## **2. Nguyên nhân chủ quan**

- Ý thức pháp luật của người dân về nhận con nuôi có lúc chưa đầy đủ, còn lợi dụng để đạt được mục đích cá nhân.

Người nhận nuôi không quan tâm đến việc báo cáo tình hình phát triển của trẻ mặc dù đã có sự nhắc nhở của chính quyền.

- Chưa có quy định cụ thể nào dành cho người làm công tác đăng ký nuôi con nuôi vì vậy nguồn kinh phí đối với nội dung này không có để đáp ứng trong các vấn đề thẩm tra, xác minh, theo dõi, lưu trữ hồ sơ... của việc đăng ký nuôi con nuôi.

## **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Cơ quan cấp trên tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu cho công chức phụ trách.

- Chuyển đầy đủ dữ liệu nuôi con nuôi đã số hóa lên phần mềm hộ tịch để theo dõi và khai thác.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 15 năm thi hành Luật Nuôi con nuôi của UBND xã Đại Sơn./.

### ***Nơi nhận:***

- Sở Tư pháp Thành phố;
- Thường trực Đảng uỷ;
- Thường trực HĐND xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Các cơ quan có liên quan;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hoàng Thị Châu Hà**