

Số: /TTr-VP

Chí Minh, ngày tháng năm 2026

### TỜ TRÌNH

**Xem xét, quyết định trình HĐND xã dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Chí Minh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân xã Chí Minh.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;*

*Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;*

*Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;*

Văn phòng HĐND và UBND xã trình Ủy ban nhân dân xã xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân xã dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Chí Minh, cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;
- Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 11 năm 2025 của Chính

phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

- Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Từ ngày 01 tháng 7 năm 2025, chính quyền địa phương cấp xã thực hiện nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước trực tiếp hơn theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Cùng với đó, yêu cầu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã được đặt ra thường xuyên hơn, đòi hỏi quy trình tham mưu, soạn thảo, lấy ý kiến, thẩm định, thẩm tra, trình, thông qua và ban hành văn bản phải được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định.

Thực tiễn cho thấy, để nâng cao chất lượng văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã, cần có cơ sở cụ thể để bố trí, sử dụng và thanh toán kinh phí cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong quá trình xây dựng văn bản. Nếu chưa ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã để cụ thể hóa nội dung chi, mức chi theo tổng mức chi do Hội đồng nhân dân thành phố quy định thì các cơ quan, đơn vị của xã chưa có căn cứ đầy đủ, thống nhất để lập dự toán, quản lý, thanh toán, quyết toán kinh phí xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Cụ thể hóa khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng;

- Quy định cụ thể nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã;

- Tạo căn cứ thống nhất để lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Chí Minh;

- Góp phần bảo đảm điều kiện kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã, nâng cao chất lượng tham mưu, soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, trình, thông qua và ban hành văn bản.

### **2. Quan điểm**

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, bám sát định hướng đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật theo Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30 tháng 4 năm 2025 của Bộ Chính trị.

- Bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân xã, đúng phạm vi nội dung được Hội đồng nhân dân thành phố giao quy định.

- Bảo đảm không vượt tổng mức chi đối với từng loại văn bản đã được Hội đồng nhân dân thành phố quy định.

- Bảo đảm phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước, phân cấp ngân sách hiện hành và khả năng cân đối ngân sách xã.

- Bảo đảm nguyên tắc khoán chi theo nhiệm vụ, hoạt động, sản phẩm hoàn thành; công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả; không thanh toán trùng lặp đối với cùng một nội dung chi, nhiệm vụ hoặc sản phẩm.

- Bảo đảm phù hợp với tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và điều kiện thực tế của chính quyền cấp xã.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

1. Ngày 17/5/2026, UBND xã ban hành Tờ trình số 46/TTr-UBND về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND xã quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Chí Minh.

Ngày 18/5/2026, Thường trực HĐND xã đã phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản tại Quyết định số 06/QĐ-TTHĐND.

2. Ngày 20/5/2026, Chủ tịch UBND xã ban hành Công văn số 954/UBND-VP về việc phân công soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, theo đó giao Văn phòng HĐND và UBND xã là cơ quan chủ trì soạn thảo.

3. Ngày 25/5/2026, Văn phòng HĐND và UBND xã đã có Công văn số 14/VP V/v tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Chí Minh gửi đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các cơ quan có liên quan. Đồng thời, có Công văn số 15/VP ngày 25/5/2026 gửi Ban biên tập Cổng thông tin điện tử xã để thực hiện đăng hồ sơ dự thảo văn bản trên Cổng thông tin điện tử xã (từ ngày 25/5/2026 đến khi Nghị quyết được ban hành).

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng HĐND và UBND xã đã có Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; thực hiện đăng công khai Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của xã.

- Ngày 08/6/2026, Văn phòng HĐND và UBND xã thực hiện thẩm định Dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 04/BC-VP thẩm định dự thảo Nghị quyết.

- Trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định, Văn phòng HĐND và UBND xã đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

#### **IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã Chí Minh và Quyết định của Ủy ban nhân dân xã Chí Minh.

Đối tượng áp dụng gồm Hội đồng nhân dân xã, Thường trực Hội đồng nhân dân xã, các Ban của Hội đồng nhân dân xã, Ủy ban nhân dân xã, các cơ quan chuyên môn, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân xã và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Chí Minh.

#### **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

##### **1. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết gồm 09 điều và 01 Phụ lục ban hành kèm theo, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí.

Điều 4. Nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi và danh mục nhiệm vụ, hoạt động.

Điều 5. Thẩm quyền quyết định, điều chỉnh nội dung chi, mức chi cụ thể.

Điều 6. Lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí.

Điều 7. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 8. Hiệu lực thi hành.

Điều 9. Tổ chức thực hiện.

Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi và danh mục nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã Chí Minh, gồm:

- Mục A. Nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi và danh mục nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân xã.

- Mục B. Nội dung chi, mức chi, định mức khoán chi và danh mục nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng Quyết định là văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân xã.

##### **2. Nội dung cơ bản**

Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí theo

hướng mức chi là mức chi tối đa; việc thanh toán thực hiện theo phương thức khoán chi đối với từng nhiệm vụ, hoạt động, sản phẩm hoàn thành; kinh phí được quản lý, sử dụng đúng mục đích, đúng nhiệm vụ, đúng sản phẩm, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả.

Dự thảo quy định cụ thể tổng mức chi và cơ cấu định mức khoán chi đối với từng loại văn bản.

Đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã:

- Nghị quyết mới hoặc Nghị quyết thay thế Nghị quyết hiện hành: tổng mức chi 30 triệu đồng/văn bản.

- Nghị quyết sửa đổi, bổ sung từ 02 Nghị quyết trở lên: tổng mức chi 30 triệu đồng/văn bản.

- Nghị quyết sửa đổi, bổ sung 01 Nghị quyết: tổng mức chi 18 triệu đồng/văn bản.

- Nghị quyết bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ Nghị quyết: tổng mức chi 9 triệu đồng/văn bản.

Đối với Quyết định của Ủy ban nhân dân xã:

- Quyết định mới hoặc Quyết định thay thế Quyết định hiện hành: tổng mức chi 20 triệu đồng/văn bản.

- Quyết định sửa đổi, bổ sung từ 02 Quyết định trở lên: tổng mức chi 20 triệu đồng/văn bản.

- Quyết định sửa đổi, bổ sung 01 Quyết định: tổng mức chi 12 triệu đồng/văn bản.

- Quyết định bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ Quyết định: tổng mức chi 6 triệu đồng/văn bản.

Dự thảo đồng thời quy định thẩm quyền quyết định, điều chỉnh nội dung chi, mức chi cụ thể trong phạm vi tổng mức chi được giao; quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán, quyết toán kinh phí; nguồn kinh phí thực hiện; điều khoản chuyển tiếp; trách nhiệm tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

Dự thảo Nghị quyết không quy định thủ tục hành chính; không làm phát sinh thành phần hồ sơ, trình tự, cách thức thực hiện, thời hạn giải quyết, đối tượng thực hiện hoặc yêu cầu, điều kiện giải quyết thủ tục hành chính đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Dự thảo Nghị quyết không đặt ra nội dung phân quyền, phân cấp mới; chỉ cụ thể hóa nhiệm vụ được Hội đồng nhân dân thành phố giao cho Hội đồng nhân dân cấp xã quy định nội dung chi, mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã.

Trên đây là Tờ trình về việc xem xét, quyết định trình HĐND xã dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân xã Chí Minh, Văn phòng HĐND và UBND xã kính trình Ủy ban nhân dân xã xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lưu: VT.

**CHÁNH VĂN PHÒNG**

**Nguyễn Thị Thanh**