ỦY BAN NHÂN DÂN **PHƯỜNG AN BIÊN**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:616 /BC-UBND	*An Biên, ngày 16 tháng 11 năm 2026*

BÁO CÁO

Tình hình giải ngân vốn đầu tư công phường; tình hình thực hiện và các tồn tại, vướng mắc của Dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp vỉa hè, kè đá sông đào Hạ Lý đường Lán Bè (đoạn từ cầu An Dương đến cầu An Đồng)

Kính gửi: Đảng uỷ phường An Biên

Ủy ban nhân dân phường An Biên báo cáo tình hình giải ngân vốn đầu tư công phường và các tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện Dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp vỉa hè, kè đá sông đào Hạ Lý đường Lán Bè, đoạn từ cầu An Dương đến cầu An Đồng (sau đây gọi là Dự án), tính đến ngày 16/11/2026 như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 của phường là 195.435,329 triệu, lũy kế giải ngân đến ngày 16/11/2026 đạt 155.816,354 triệu đồng, bằng 80% kế hoạch vốn; còn 39.618,975 triệu đồng chưa giải ngân. trong đó:

- Nguồn thành phố: 150.836,179 triệu đồng, đã giải ngân 111.217,204 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân 73,73%.

- Nguồn bổ sung có mục tiêu ngân sách phường: 44.599,150 triệu đồng, đã giải ngân 44.599,150 triệu đồng, tỷ lệ giải ngân 100%.

Dự kiến hết tháng 11/2026, phường sẽ giải ngân đạt khoảng 92% tổng kế hoạch vốn đầu tư công được giao (tương đương khoảng 180/195.435,329 triệu đồng). Phần vốn còn lại sẽ giải ngân trong tháng 12/2026 sau khi thực hiện quyết toán các dự án hoàn thành.

1. Thông tin về dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp vỉa hè, kè đá sông đào Hạ Lý đường Lán Bè (đoạn từ cầu An Dương đến cầu An Đồng)

Dự án được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt tại Quyết định số 2678/QĐ-UBND ngày 31/10/2016; được điều chỉnh theo các Quyết định số 2412/QĐ-UBND ngày 18/9/2017, số 3128/QĐ-UBND ngày 26/11/2018, số 3497/QĐ-UBND ngày 01/12/2021 và số 550/QĐ-UBND ngày 26/02/2025. Thời

gian thực hiện dự án theo quyết định điều chỉnh gần nhất là từ năm 2017 đến hết năm 2026.

Chủ đầu tư hiện nay: Ủy ban nhân dân phường An Biên (theo Quyết định số 343/QĐ-UBND ngày 27/01/2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố). Tổng mức đầu tư được nêu trong hồ sơ báo cáo: 61.723 triệu đồng.

Quy mô chủ yếu: xây dựng tường kè bê tông cốt thép dài 471,84 m; lắp đặt lan can gang đúc và hệ thống chiếu sáng; cải tạo hệ thống thoát nước, vỉa hè phía sông rộng khoảng 3,6–7,5 m; trồng cây xanh và hoàn trả mặt đường.

2. Khối lượng xây lắp

Giá trị khối lượng thực hiện khoảng 45.500/53.695 triệu đồng, đạt 84,73% giá trị hợp đồng xây lắp. Kết quả theo từng nhóm hạng mục như sau:

Hạng mục	Kết quả đến ngày báo cáo	Tỷ lệ
Tường kè bê tông cốt thép	Đã thi công phần móng, tường kè; chiều dài báo cáo 478 m.	100%
Lan can gang đúc	Đã lắp đặt; chiều dài báo cáo 478 m.	100%
Thoát nước vỉa hè	Đã hoàn thành.	100%
Vỉa hè, cây xanh và chiếu sáng	Đang tiếp tục thi công các hạng mục còn lại.	Khoảng 50%

Chiều dài thi công 478 m trong báo cáo tiến độ chưa thống nhất với chiều dài 471,84 m theo phần quy mô dự án. Ban Quản lý dự án cần đối chiếu bản vẽ, hồ sơ điều chỉnh, khối lượng nghiệm thu và xác định số liệu chính thức trước khi quyết toán.

3. Bố trí vốn và giải ngân

Theo số liệu tổng hợp đến trước Quyết định số 4800/QĐ-UBND ngày 11/11/2026, tổng vốn đã bố trí cho Dự án là 30.673,691 triệu đồng; số đã giải ngân tương ứng 30.673,691 triệu đồng, bằng 100% kế hoạch vốn nêu trong bảng dưới đây và khoảng 49,69% tổng mức đầu tư.

Đơn vị tính: triệu đồng

Năm	Vốn bố trí	Đã giải ngân	Tỷ lệ
2017	513,200	513,200	100%
2018	2.507,386	2.507,386	100%

Năm	Vốn bố trí	Đã giải ngân	Tỷ lệ
2025	11.350,000	11.350,000	100%
2026 (trước điều chỉnh)	16.303,105	16.303,105	100%
Tổng cộng	30.673,691	30.673,691	100%

Ngày 11/11/2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 4800/QĐ-UBND điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2026 giữa các chủ đầu tư; theo báo cáo, Dự án được bổ sung 9.838,100 triệu đồng. Chủ đầu tư đang lập hồ sơ thanh toán. Do có phát sinh điều chỉnh sau thời điểm tổng hợp, tỷ lệ giải ngân 100% nêu trên chỉ phản ánh kế hoạch vốn trước điều chỉnh, không phải tỷ lệ thực hiện kế hoạch năm 2026 sau khi được bổ sung vốn.

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI VÀ DIỄN BIẾN TIẾN ĐỘ

1. Giai đoạn 2016–2024: vướng mắc trong quản lý, bàn giao tài sản kết cấu hạ tầng

Sau khi Dự án được phê duyệt năm 2016, Ủy ban nhân dân quận Lê Chân (trước đây) là chủ đầu tư, tổ chức lựa chọn nhà thầu. Gói thầu xây lắp được phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu tại Quyết định số 3440/QĐ-UBND ngày 24/12/2018; hợp đồng được ký ngày 25/12/2018.

Đoạn kè hiện trạng là tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường thủy nội địa do cơ quan thuộc Bộ Giao thông vận tải quản lý. Việc tổ chức thi công phải chờ hoàn thành thủ tục điều chuyển, xử lý tài sản. Bộ Tài chính ban hành Quyết định số 2471/QĐ-BTC ngày 22/12/2021 về điều chuyển tài sản cho thành phố; Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 1350/QĐ-UBND ngày 11/5/2022 về thanh lý đoạn kè hiện trạng để thực hiện Dự án.

Ngày 26/5/2022, Ủy ban nhân dân quận Lê Chân tổ chức họp với nhà thầu, tư vấn giám sát và các đơn vị liên quan để triển khai thi công. Tiếp đó, Ủy ban nhân dân quận có Văn bản số 1430/UBND ngày 03/6/2022; Ban Quản lý dự án có các Văn bản số 125/QLDA ngày 08/6/2022, số 130/QLDA ngày 10/6/2022 và số 135/QLDA ngày 14/6/2022 đôn đốc nhà thầu. Tuy nhiên, nhà thầu không triển khai. Theo giải trình được tổng hợp trong hồ sơ, nhà thầu cho rằng thời gian từ khi ký hợp đồng đến khi có thể thi công kéo dài, giá vật tư biến động và ảnh hưởng của dịch COVID-19.

2. Giai đoạn 2024–2025: gia hạn dự án và khởi công

Ngày 20/9/2024, Công ty cổ phần Xây dựng – Đầu tư phát triển Bạch Đằng 15 có Văn bản số 28A/BĐ15-QLDA đề nghị gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng, cam kết triển khai thi công sau khi được gia hạn. Trên cơ sở hồ sơ đề nghị, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 550/QĐ-UBND ngày 26/02/2025 điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án đến năm 2026.

Thông báo số 215/TB-PTQĐ&QLDA ngày 26/6/2025 của Trung tâm Phát triển quỹ đất và Quản lý dự án quận Lê Chân xác nhận đủ điều kiện khởi công. Cùng ngày, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 2186/QĐ-UBND chuyển chủ đầu tư từ Ủy ban nhân dân quận Lê Chân sang Ban Quản lý dự án khu vực Lê Chân. Trong giai đoạn này, theo báo cáo, nhà thầu đã hoàn trả khoản tạm ứng 3.872,614 triệu đồng cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận Lê Chân.

3. Từ tháng 01/2026 đến nay: chậm tiến độ và biện pháp đôn đốc

Theo Quyết định số 343/QĐ-UBND ngày 27/01/2026, chủ đầu tư được chuyển về Ủy ban nhân dân phường An Biên. Từ tháng 6/2026, nhà thầu thi công không ổn định, có thời gian dừng thi công kéo dài. Tại cuộc họp ngày 03/7/2026 (Thông báo số 151-TB/ĐU), nhà thầu cam kết hoàn thành trước ngày 30/8/2026 nhưng không thực hiện được.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường ban hành Văn bản số 124/QLDA ngày 15/7/2026 và số 148/QLDA ngày 28/7/2026 đôn đốc nhà thầu. Ủy ban nhân dân phường tiếp tục có Văn bản số 3230/UBND-QLDA ngày 19/10/2026 yêu cầu tập trung nhân lực, thiết bị, hoàn thành công trình và dọn dẹp mặt bằng trước ngày 30/10/2026. Đến thời hạn này, công trình chưa hoàn thành.

Ngày 24/10/2026, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lê Trung Kiên kiểm tra hiện trường. Tại Thông báo số 662/TB-VP ngày 27/10/2026, thành phố yêu cầu đôn đốc hoàn thành công trình trước Tết Dương lịch năm 2027; đồng thời rà soát, đề xuất phương án kéo dài hệ thống kè theo quy hoạch. Ngày 28/10/2026, Ủy ban nhân dân phường ban hành Văn bản số 3381/UBND-QLDA tiếp tục yêu cầu nhà thầu thi công. Nhà thầu đã bố trí lại máy móc, thiết bị để thực hiện các hạng mục còn lại.

III. NHẬN ĐỊNH, TỒN TẠI, VƯỚNG MẮC VÀ TRÁCH NHIỆM

1. Nhận định chung

Dự án đã hoàn thành phần lớn kết cấu tường kè, lan can và hệ thống thoát nước; tuy nhiên phần vỉa hè, cây xanh, điện chiếu sáng và hoàn thiện công

trường còn dở dang. Khối lượng thi công báo cáo đạt 84,73% hợp đồng nhưng tiến độ thực hiện không ổn định, các cam kết ngày 30/8/2026 và 30/10/2026 đều không đạt. Với thời gian còn lại của năm 2026, nguy cơ chậm hoàn thành là lớn nếu không có tiến độ thi công khả thi và biện pháp xử lý hợp đồng kịp thời.

2. Các tồn tại, vướng mắc chủ yếu

– Thủ tục tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa kéo dài từ sau khi ký hợp đồng năm 2018 đến khi có quyết định thanh lý tháng 5/2022, ảnh hưởng thời điểm bàn giao mặt bằng và việc tổ chức thi công. Đây là vướng mắc khách quan về quản lý tài sản cần được tách khỏi nguyên nhân chậm triển khai sau khi thủ tục đã hoàn thành.

– Sau khi đủ điều kiện triển khai từ tháng 5/2022, nhà thầu không tổ chức thi công theo yêu cầu của chủ đầu tư thời kỳ đó; đến năm 2024 mới có văn bản đề nghị gia hạn hợp đồng.

– Từ tháng 6/2026, nhà thầu thi công cầm chừng, có thời gian dừng thi công; không hoàn thành theo các mốc đã cam kết. Thời gian thực hiện hợp đồng xây lắp đã được gia hạn đến ngày 30/10/2026.

3. Trách nhiệm của cơ quan, đơn vị và cá nhân liên quan

Đơn vị	Nội dung trách nhiệm cần thực hiện, làm rõ
Nhà thầu xây lắp Bạch Đằng 15	Chịu trách nhiệm về tiến độ, nhân lực, thiết bị và chất lượng thi công theo hợp đồng; giải trình việc không triển khai năm 2022 và các đợt chậm, dừng thi công trong năm 2026. Người đại diện nhà thầu và chỉ huy trưởng công trường phải làm rõ phương án khắc phục, mốc hoàn thành.
Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng phường	Đại diện chủ đầu tư quản lý tiến độ, hợp đồng và hồ sơ hiện trường; kiểm tra khối lượng, các lần đôn đốc, xử lý chậm tiến độ, hồ sơ nghiệm thu và thanh toán. Người đứng đầu Ban và cán bộ được giao phải báo cáo rõ việc đã thực hiện, phần việc còn thiếu và đề xuất xử lý.
Tư vấn giám sát	Theo dõi nhật ký, chất lượng, an toàn và tiến độ thực tế; xác nhận khối lượng đủ điều kiện nghiệm thu; kịp thời báo cáo, kiến nghị xử lý khi nhà thầu không huy động nguồn lực hoặc vi phạm cam kết. Làm rõ trách nhiệm của tư vấn trưởng, cán bộ giám sát theo hợp đồng.

Đơn vị	Nội dung trách nhiệm cần thực hiện, làm rõ
UBND phường An Biên	Chủ đầu tư hiện tại, chịu trách nhiệm tổ chức chỉ đạo, phối hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền, quyết định hoặc trình quyết định giải pháp hợp đồng đúng thẩm quyền. Chủ tịch UBND phường, lãnh đạo được phân công và các công chức tham mưu chịu trách nhiệm trong phạm vi nhiệm vụ được giao.
Chủ đầu tư, đơn vị quản lý dự án các giai đoạn trước	Rà soát hồ sơ bàn giao, thủ tục tài sản, điều chỉnh dự án, hợp đồng, tạm ứng và biện pháp xử lý nhà thầu qua từng giai đoạn. Chỉ xác định trách nhiệm của tổ chức, người phụ trách sau khi đối chiếu thời kỳ quản lý và tài liệu lưu trữ.

IV. PHƯƠNG ÁN XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ

1. Nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân phường và các đơn vị liên quan

– Giao Ban Quản lý dự án chủ trì, phối hợp tư vấn giám sát và nhà thầu kiểm tra hiện trường, xác nhận khối lượng hoàn thành, phần việc còn lại, nguồn lực đang huy động và các yếu tố ảnh hưởng tiến độ. Hoàn thành biên bản kiểm tra, kế hoạch thi công chi tiết và báo cáo Chủ đầu tư.

– Rà soát hợp đồng xây lắp, các phụ lục gia hạn, điều kiện xử lý chậm tiến độ và trách nhiệm của từng bên sau thời điểm 30/10/2026; làm rõ phương án tiếp tục thực hiện, xử lý vi phạm hoặc chấm dứt hợp đồng và lựa chọn đơn vị thực hiện phần việc còn lại khi đủ điều kiện pháp lý. Không để việc xử lý hợp đồng làm gián đoạn các biện pháp bảo đảm an toàn công trường.

– Yêu cầu nhà thầu báo cáo bằng văn bản về nhân lực, thiết bị, vật liệu, biểu tiến độ theo tuần, ngày hoàn thành từng hạng mục và trách nhiệm cá nhân chỉ huy trực tiếp. Ban Quản lý dự án cập nhật tiến độ tại hiện trường tối thiểu hai lần mỗi tuần, báo cáo ngay những mốc không đạt.

– Khẩn trương đối chiếu quyết định giao, bổ sung vốn năm 2026; kiểm tra khối lượng đủ điều kiện nghiệm thu và thanh toán, tạm ứng, công nợ; hoàn thiện hồ sơ thanh toán đúng quy định, không thanh toán đối với khối lượng chưa đủ điều kiện. Uỷ ban nhân dân phường sẽ giải ngân hết số vốn đã bố trí thêm (9.838.100.000 đồng) trong tháng 11/2026 và đề nghị thành phố điều chuyển vốn nội bộ giữa các dự án để tiếp tục giải ngân cho dự án đảm bảo tiến độ.

– Phân công bộ phận chuyên môn của phường phối hợp Ban Quản lý dự án kiểm tra hiện trường, an toàn giao thông, an toàn lao động và vệ sinh môi trường trong quá trình hoàn thiện; tổ chức nghiệm thu, bàn giao ngay đối với phần việc đáp ứng yêu cầu của thiết kế và hợp đồng.

2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân thành phố

– Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành liên quan phối hợp, hướng dẫn Chủ đầu tư giải quyết vướng mắc về quản lý hợp đồng, xử lý nhà thầu chậm tiến độ và thủ tục liên quan nhằm phấn đấu hoàn thành công trình trước ngày 01/01/2027 theo Thông báo số 662/TB-VP ngày 27/10/2026.

– Cho ý kiến chỉ đạo về việc rà soát, đề xuất phương án kéo dài tuyến kè theo quy hoạch. Nội dung này cần xác định phạm vi, nguồn vốn và thủ tục đầu tư riêng hoặc thủ tục điều chỉnh phù hợp; không mặc nhiên đưa vào khối lượng của hợp đồng xây lắp hiện hành.

Ủy ban nhân dân phường An Biên kính gửi Đảng uỷ phường./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND phường;
- Ban Quản lý dự án ĐTXD phường;
- Lưu: VT, QLDA.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

U.B.N.D PHƯỜNG AN BIÊN T.P HẢI PHÒNG

Nguyễn Thị Tịnh