

Số: /BC – KTNS

Ái Quốc, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc
(Trình tại Kỳ họp thứ 3, HĐND phường khóa XXIII)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 10/12/2025;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND phường về việc thẩm tra các tài liệu trình tại Kỳ họp thứ 3 HĐND phường khóa XXIII, nhiệm kỳ 2026 - 2031. Trên cơ sở Tờ trình số 82/TTr-UBND, ngày 09/7/2026 của UBND phường và Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc do UBND phường soạn thảo. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND phường đã chủ trì và phối hợp với Ban Văn hóa - Xã hội để thực hiện công tác thẩm tra theo quy định. Cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết

1. Sự cần thiết

Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa các quy định của Trung ương và của Hội đồng nhân dân thành phố về nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; tạo cơ sở pháp lý thống nhất trong việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí phục vụ hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường, góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng văn bản, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân phường theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; đồng thời phù hợp với Nghị quyết số 05/2026/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng.

2. Cơ sở chính trị, căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường

2.1. Cơ sở chính trị

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.

- Chương trình hành động số 06-CTr/TU ngày 24/9/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.

2.2. Căn cứ pháp lý

- Tại điểm b, khoản 3 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, đầu tư, tài chính, ngân sách, liên kết, hợp tác giữa các đơn vị hành chính cấp xã, Hội đồng nhân dân cấp xã có nhiệm vụ, quyền hạn: *“Quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp mình; điều chỉnh dự toán ngân sách cấp mình trong trường hợp cần thiết; phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp mình và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”* (điểm b).

- Tại điểm a, b khoản 2 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp xã có nhiệm vụ, quyền hạn Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình: *“Tổng số chi ngân sách bao gồm các khoản đã phân bổ chi tiết và các khoản chưa phân bổ chi tiết; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; dự phòng ngân sách (điểm a); Dự toán chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị thuộc cấp mình (điểm b)”*.

- Tại điểm b, c khoản 2 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15): Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết để quy định: *“Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”* (điểm b); *“Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”* (điểm c).

- Điều 3 Nghị quyết 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hải Phòng đã quy định tổng mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Tại điểm a, b khoản 2 Điều 5 Nghị quyết 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải phòng Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên

địa bàn thành phố Hải Phòng đã quy định: Nội dung chi và mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp xã như sau: *“Căn cứ tổng mức chi quy định tại Điều 3 Nghị quyết này, Hội đồng nhân dân cấp xã quy định nội dung chi và mức chi cho từng hoạt động trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã (điểm a), Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã (điểm b) ”.*

II. Về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành Nghị quyết

Hồ sơ trình kỳ họp gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định, Báo cáo tiếp thu, giải trình và các tài liệu liên quan; được chuẩn bị bảo đảm theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã thực hiện việc đăng ký xây dựng văn bản, tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, đăng tải công khai dự thảo theo quy định, thực hiện thẩm định và tiếp thu, giải trình ý kiến trước khi trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định. Hồ sơ bảo đảm điều kiện trình kỳ họp theo quy định của pháp luật, cụ thể:

- Tờ trình số 65/TTr –UBND, ngày 08/6/2026 của UBND phường về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường Ái Quốc quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

- Thường trực HĐND phường ban hành Quyết định số 01/QĐ-TTHĐND, ngày 17/6/2026 về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc.

- Công văn số 2170/UBND-VP ngày 17/6/2026 về việc giao nhiệm vụ xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, Văn phòng HĐND và UBND phường đã xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND phường.

- Công văn số 16/VP ngày 22/6/2026 của Văn phòng HĐND&UBND phường Ái Quốc về việc tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo quy định nội dung chi và mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND phường.

- Ngày 23/6/2026, Văn phòng HĐND&UBND phường Ái Quốc đã đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử phường Ái Quốc văn bản đề nghị tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo quy định nội dung chi và mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND phường.

- Báo cáo số 10/BC-VP, ngày 01/7/2026 của Văn phòng HĐND&UBND phường Ái Quốc về việc tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia góp ý, phản biện hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc (*kèm theo các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị*).

- Tờ trình số 82/TTr –UBND, ngày 09/7/2026 của UBND phường Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường Ái Quốc quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

III. Về bố cục, nội dung, hình thức của dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và thành phố; đồng thời đáp ứng yêu cầu phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

Các nội dung chi và mức chi được xây dựng trên cơ sở bám sát các mức chi do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định; không quy định vượt thẩm quyền, không làm phát sinh chính sách mới, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí và các nội dung chi được quy định rõ ràng, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành; việc ban hành Nghị quyết không làm phát sinh nhiệm vụ chi ngoài khung mức chi do Hội đồng nhân dân thành phố quy định, phù hợp khả năng cân đối ngân sách của địa phương và bảo đảm tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường là đúng thẩm quyền của HĐND phường (***điểm b, khoản 3 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; điểm a, b khoản 2 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; điểm b, c khoản 2 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15); điểm a, b khoản 2 Điều 5 Nghị quyết 05/2026/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng***).

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

Cơ bản đảm bảo theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị định 178/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Kiến nghị

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND phường trong quá trình được giao chủ trì thẩm tra Ban Kinh tế - Ngân sách phối hợp với Ban Văn hóa – Xã hội đã thống nhất và có ý kiến trao đổi với Văn phòng HĐND&UBND phường về bố cục, nội dung của dự thảo Nghị quyết, đồng thời báo cáo với Thường trực HĐND phường cho ý kiến chỉ đạo đối với những nội dung còn có ý kiến chưa thống nhất.

Đề nghị Ủy ban nhân dân phường tiếp thu các nội dung đã trao đổi tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình HĐND phường thông qua tại kỳ họp.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về việc ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc, thành phố Hải Phòng kính trình tại Kỳ họp thứ 3 (thường lệ giữa năm 2026) HĐND phường xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND phường;
- Lãnh đạo UBND phường;
- Ban TT MTTQ phường;
- Văn phòng HĐND&UBND phường;
- Ban KT-NS HĐND phường;
- Các đại biểu HĐND phường;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Đỗ Thị Thu