

Số: /TTr-VP

Ái Quốc, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân phường quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường

Kính gửi: Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND ngày 29/7/2026 của Hội đồng nhân dân phường Ái Quốc quy định nội dung chi, mức chi kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân phường Ái Quốc, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường kính trình Ủy ban nhân dân phường ban hành Quyết định quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

- Tại Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật: Bộ Chính trị yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị tập trung làm tốt các nhiệm vụ, trong đó có: *“Quan tâm bố trí đủ nguồn lực, có cơ chế tài chính và chế độ, chính sách đặc thù cho công tác pháp chế, xây dựng pháp luật, xác định đầu tư cho công tác xây dựng pháp luật là đầu tư cho phát triển; đẩy mạnh chuyển đổi số, ứng dụng trí tuệ nhân tạo (AI) trong xây dựng pháp luật”*.

- Tại Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới nêu:

+ Tại điểm 5 Mục I nêu: *“Đầu tư cho công tác xây dựng chính sách, pháp luật là đầu tư cho phát triển. Nhà nước bảo đảm và ưu tiên nguồn lực để đầu tư cơ sở vật chất, hiện đại hóa hạ tầng kỹ thuật, đẩy mạnh chuyển đổi số và có chế độ, chính sách đặc thù, vượt trội cho công tác nghiên cứu, chiến lược, chính sách, xây dựng pháp luật và đội ngũ cán bộ thực hiện các nhiệm vụ này”*.

+ Tại điểm 7 Mục III về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật nêu: *“Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động. Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật được quyền chủ động và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí được giao;*

Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển”.

- Tại điểm 7 Mục II Chương trình hành động số 06-CTr/TU ngày 24/9/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới nêu nhiệm vụ, giải pháp về thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật nêu:

“a) Đổi mới phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động. Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật được quyền chủ động và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí được giao.

b) Bố trí, bảo đảm kinh phí cho công tác xây dựng pháp luật đúng quy định tại Nghị quyết số 66-NQ/TW”.

1.2. Cơ sở pháp lý

- Tại khoản 2 và khoản 10 Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân xã “2. Tổ chức thi hành Hiến pháp, pháp luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp trên địa bàn, 10. Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, ủy quyền và các nhiệm vụ, quyền hạn khác theo quy định của pháp luật”.

- Tại điểm b khoản 3 Điều 22 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung số 87/2025/QH15): Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định “b. Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp;

- Khoản 1 và khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 quy định về khoán chi trong công tác xây dựng văn bản pháp luật như sau:

“1. Kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác xây dựng pháp luật được thực hiện khoán chi theo từng nhiệm vụ hoặc theo từng hoạt động.

2. Việc khoán chi theo nhiệm vụ hoặc hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, tham gia xây dựng pháp luật quốc tế thực hiện theo tổng mức chi trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết này và theo quy định tại khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này”.

Đồng thời, tại khoản 7 Điều 4 Nghị quyết số 197/2025/QH15 quy định: “Người đứng đầu cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ, hoạt động quy định tại Điều 2 của Nghị quyết này được quyền chủ động quyết định nội dung chi, thay đổi nội dung chi theo nguyên tắc quy định tại Điều 3 của Nghị quyết này; chịu trách nhiệm trong việc sử dụng ngân sách được giao; bảo đảm việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí tương xứng với mức độ quan trọng, phức tạp của nhiệm vụ, hoạt động và đáp ứng đầy đủ nhu cầu thực tế phát sinh trong thực hiện nhiệm vụ, hoạt động; tuân thủ các quy định về giám sát, kiểm tra, kiểm toán; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch”.

Theo các quy định nêu trên, việc Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân soạn thảo và trình Ủy ban nhân dân phường ban hành Quyết định quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc là có cơ sở pháp lý và thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân phường.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Tại mục 1 Công văn số 31/BTP-PLDSKT ngày 07/01/2026, Bộ Tư pháp nêu: “Căn cứ thẩm quyền được quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP chỉ đạo cơ quan tham mưu có thẩm quyền triển

khai việc hướng dẫn lập dự toán kinh phí thực hiện để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp bảo đảm kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với người tham gia công tác xây dựng pháp luật thuộc diện được hưởng hỗ trợ hằng tháng theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 197/2025/QH15 và kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã và các văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản này theo quy định của Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP”.

Tại mục 3 Công văn số 31/BTP-PLDSKT ngày 07/01/2026 của Bộ Tư pháp nêu: “Căn cứ thực tiễn thực hiện tại địa phương, xem xét, quyết định việc ban hành văn bản (văn bản quy phạm pháp luật hoặc văn bản hành chính) hướng dẫn thực hiện chế độ, chính sách theo thẩm quyền về danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động đối với xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được nêu tại mục 1 của Công văn này, phù hợp với quy định của Nghị định số 289/2025/NĐ-CP; trong đó, việc hướng dẫn có thể bao gồm nội dung về: (i) quyết định tổng mức chi trong xây dựng Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi quy định tại khoản 2 Điều 5 của Nghị định số 289/2025/NĐ-CP; (ii) tuân thủ đúng các nguyên tắc được quy định tại Điều 3 của Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Điều 2 của Nghị định số 289/2025/NĐCP, bảo đảm đúng đối tượng...”.

Tại Công văn số 11/KTVB&QLXLVPHC-KT ngày 07/01/2026, Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính nêu: “Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính thấy rằng: tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định; còn Danh mục nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động do người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ”.

Từ những lý do nêu trên, việc Văn phòng HĐND và UBND phường trình Ủy ban nhân dân phường ban hành Quyết định quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Nhằm tạo cơ sở pháp lý, bảo đảm thực hiện thống nhất trên địa bàn phường về nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường; là cơ sở để các cơ quan, đơn vị thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh toán, quyết toán kinh phí xây dựng văn bản QPPL. Từ đó, góp phần triển khai hiệu quả Nghị quyết số 66-NQ/TW, Nghị quyết số 197/2025/QH15; Nghị định số 289/2025/NĐ-CP và Nghị quyết số 01/2026/NQ-HĐND phường trên địa bàn phường Ái Quốc

2. Quan điểm

- Việc xây dựng Quyết định này bám sát đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của Nhà nước, bám sát quan điểm chỉ đạo “đầu tư cho công tác xây dựng chính sách, pháp luật là đầu tư cho phát triển” tại Nghị quyết số 66-NQ/TW.

- Bảo đảm phù hợp về thẩm quyền, nội dung Quyết định với các quy định của pháp luật và tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách của phường, bảo đảm khả thi, hiệu quả; tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Quyết định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Quá trình đăng ký xây dựng Quyết định

Ngày 05/8/2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường có Tờ trình số 28/TTr-VP về việc đăng ký xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân phường quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc.

Ngày 17/8/2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường đã phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản tại Quyết định số 591 /QĐ-UBND.

2. Quá trình xây dựng Quyết định

- Ngày 20/8/2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Ái Quốc ban hành Quyết định số 614/QĐ-UBND Về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân phường quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc.

- Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường có văn bản số/VP gửi Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công truyền thông chính sách, đăng tải Hồ sơ Dự thảo trong quá trình xây dựng Quyết định trên Cổng thông tin điện tử phường (đăng Cổng từ 30/9/2026-30/10/2026);

- Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường có Công văn số/VP gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan; công văn số/VP gửi TT Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc và các Tổ chức chính trị - xã hội để lấy ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Quyết định;

- Đến ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường nhận được/ ý kiến tham gia góp ý chỉnh sửa hồ sơ dự thảo;

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; thực hiện đăng tải công khai Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của phường;

- Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường tổ chức họp thẩm định đối với dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở ý kiến của các thành viên tham dự họp, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường tiếp tục tổng hợp, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Quyết định. Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường có Báo cáo số/BC-VP thẩm định dự thảo Quyết định.

- Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo; thực hiện đăng tải công khai Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của phường;

- Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường thực hiện thẩm định hồ sơ dự thảo ban hành Quyết định;

Trên cơ sở ý kiến của các thành viên tham dự họp, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường tiếp tục tổng hợp, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo Quyết định. Ngày/....../2026, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường có Báo cáo số/BC-VP thẩm định dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Quyết định này quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc, bao gồm việc xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình Nghị quyết của Hội đồng nhân dân và Quyết định của Ủy ban nhân dân phường.

2. Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan chuyên môn, đơn vị, cá nhân có liên quan trong việc tham mưu xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình, lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh toán, quyết toán kinh phí trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, bao gồm:

a) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường do Ủy ban nhân dân phường trình;

b) Quyết định của Ủy ban nhân dân phường do cơ quan chuyên môn, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân phường trình.

2. Bộ cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 08 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí

Điều 3. Nội dung chi, mức chi và định mức khoán chi

Điều 4. Thẩm quyền quyết định nội dung chi, mức chi cụ thể cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Điều 5. Lập dự toán, quản lý, sử dụng, thanh toán và quyết toán kinh phí

Điều 6. Hồ sơ thanh toán theo phương thức khoán chi

Điều 7. Hiệu lực thi hành

Điều 8. Tổ chức thực hiện

Kèm theo Quyết định gồm 03 Phụ lục

Phụ lục I. Nội dung chi, mức chi và định mức khoán chi từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường;

Phụ lục II. Nội dung chi, mức chi và định mức khoán chi từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân phường.

Phụ lục III. Danh mục nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

a) Kinh phí thực hiện: Kinh phí thực hiện Quyết định do ngân sách phường bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Dự kiến trong năm 2026 chi 02 Quyết định Ủy ban nhân dân và 01 Nghị quyết của HĐND phường.

c) Về nhân lực

Quyết định sau khi được ban hành, các cơ quan, đơn vị thuộc đối tượng áp dụng có trách nhiệm sử dụng nguồn nhân lực hiện có; không phát sinh thêm bộ máy, biên chế; không phát sinh thủ tục hành chính; không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Quyết định quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân phường, kính trình Ủy ban nhân dân phường xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định quy định nhiệm vụ, hoạt động và định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn phường Ái Quốc.

- Bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;

- Báo cáo thẩm định của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Ủy ban nhân dân phường;
- Lưu: VT, VP.

CHÁNH VĂN PHÒNG

Phạm Anh Đức