

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND ngày 15/11/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND ngày 15/11/2022 ban hành Quy chế phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng, kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các chính sách

Trong giai đoạn từ năm 2022 đến nay, việc ứng dụng năng lượng nguyên tử, kỹ thuật hạt nhân và các nguồn bức xạ trong các lĩnh vực y tế, công nghiệp, nông nghiệp, nghiên cứu khoa học, đào tạo. Cùng với sự phát triển của các hoạt động ứng dụng bức xạ, số lượng cơ sở, thiết bị bức xạ và nguồn phóng xạ được sử dụng, lưu giữ, vận chuyển trên địa bàn thành phố có xu hướng gia tăng, kéo theo yêu cầu ngày càng cao về bảo đảm an toàn bức xạ, an ninh nguồn phóng xạ và năng lực chuẩn bị, ứng phó sự cố.

- Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các chính sách, quy định về chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân:

Hoạt động ứng dụng năng lượng nguyên tử và nguồn bức xạ tiếp tục được triển khai rộng rãi trên thế giới và tại Việt Nam, đặc biệt trong y tế, công nghiệp, nghiên cứu khoa học, kiểm tra đánh giá không phá hủy, đo lường và các lĩnh vực kỹ thuật khác. Cùng với sự phát triển của các ứng dụng bức xạ, yêu cầu bảo đảm an toàn bức xạ, an ninh nguồn phóng xạ và năng lực chuẩn bị, ứng phó sự cố ngày càng được quan tâm.

Ở phạm vi quốc tế, các nguyên tắc và tiêu chuẩn an toàn của Cơ quan Năng lượng nguyên tử quốc tế (IAEA) tiếp tục nhấn mạnh yêu cầu xây dựng hệ thống ứng phó sự cố có tính thống nhất, phân cấp và phối hợp liên ngành; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý, chính quyền địa phương, cơ sở tiến hành công việc bức xạ và các lực lượng tham gia ứng phó. Yêu cầu về phát hiện sớm sự cố, trao đổi thông tin, thông báo và cảnh báo, đánh giá tình trạng chiếu xạ, bảo vệ người ứng phó và công chúng, kiểm soát khu vực sự cố và khắc phục hậu quả ngày càng được chú trọng.

Hệ thống pháp luật về an toàn bức xạ và ứng phó sự cố tiếp tục được hoàn thiện. Việc ban hành và triển khai Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15 ngày 20/6/2023 đã tạo thêm cơ sở pháp lý cho việc tổ chức phòng ngừa, chuẩn bị và ứng

phó với các loại sự cố, thảm họa, trong đó có những tình huống có tính chất phức tạp, liên ngành như sự cố bức xạ và hạt nhân.

Đáng chú ý, Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 ngày 27/6/2025 được ban hành đã tạo bước chuyển quan trọng trong hoàn thiện hệ thống pháp luật về năng lượng nguyên tử, trong đó quy định rõ hơn về công tác chuẩn bị và ứng phó sự cố. Luật xác định hệ thống kế hoạch ứng phó sự cố gồm kế hoạch ứng phó cấp cơ sở, cấp tỉnh và cấp quốc gia, qua đó đặt ra yêu cầu các địa phương phải rà soát, cập nhật kế hoạch, cơ chế phối hợp và năng lực ứng phó phù hợp với quy định mới.

- Về phát triển công nghệ:

Giai đoạn từ năm 2022 đến nay, chứng kiến tốc độ phát triển nhanh của khoa học, công nghệ, chuyển đổi số và các công nghệ mới. Trong lĩnh vực bức xạ và hạt nhân, thiết bị phát tia X, thiết bị X-quang chẩn đoán trong y tế, thiết bị xạ trị, thiết bị đo kiểm và các hệ thống sử dụng nguồn phóng xạ ngày càng được cải tiến theo hướng hiện đại, tự động hóa, số hóa và nâng cao hiệu quả sử dụng.

- Về phát triển kinh tế - xã hội của thành phố:

Hải Phòng là đô thị loại I, tiếp tục duy trì vai trò là một trong những trung tâm kinh tế, công nghiệp, cảng biển và logistics quan trọng của cả nước. Quy mô các khu công nghiệp, khu kinh tế, hoạt động sản xuất công nghiệp, xuất nhập khẩu, vận tải và logistics tiếp tục phát triển; hệ thống cảng biển và các tuyến vận chuyển hàng hóa có vai trò ngày càng quan trọng trong chuỗi cung ứng trong nước và quốc tế.

Sự phát triển này tạo điều kiện mở rộng hoạt động ứng dụng khoa học và công nghệ, trong đó có việc sử dụng thiết bị bức xạ trong y tế, công nghiệp và các hoạt động kiểm tra, đo lường. Đồng thời, đặc điểm là địa bàn có hoạt động cảng biển, logistics, vận chuyển và lưu giữ hàng hóa với khối lượng lớn cũng làm xuất hiện những yêu cầu đặc thù về kiểm soát nguy cơ phóng xạ trong hàng hóa, phế liệu, container, phương tiện vận chuyển và quá trình lưu thông trên địa bàn.

Đặc biệt, nguy cơ phát hiện nguồn phóng xạ hoặc vật liệu có nhiễm phóng xạ ngoài dự kiến trong phế liệu, hàng hóa nhập khẩu hoặc các phương tiện vận chuyển đặt ra yêu cầu phải có cơ chế phối hợp hiệu quả giữa cơ quan khoa học và công nghệ với cơ quan hải quan, công an, biên phòng, cảng vụ, y tế, chính quyền địa phương và các đơn vị liên quan.

- Về thực tiễn quản lý:

Thực hiện Luật Năng lượng nguyên tử năm 2008 và Thông tư số 25/2014/TT-BKHCN ngày 08/10/2014 của Bộ Trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định việc chuẩn bị ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân, lập và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân, thành phố Hải Phòng đã xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng và đã được Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt tại Quyết định số 3566/QĐ-BKHCN ngày 27/11/2019.

Năm 2025, Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 được Quốc hội ban hành; Chính phủ ban hành Nghị định số 332/2025/NĐ-CP ngày 18/12/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Năng lượng nguyên tử về bảo đảm an toàn bức xạ, an toàn, an ninh, thanh sát hạt nhân, thông báo, khai báo, cấp phép, thanh tra, kiểm tra về an toàn bức xạ và hạt nhân, ứng phó sự cố bức xạ, sự cố hạt nhân và bồi thường thiệt hại hạt nhân; Bộ Khoa

học và Công nghệ ban hành Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN ngày 31/12/2025 quy định về bảo đảm an toàn bức xạ và ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân.

Tại Điều 111 Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN quy định về Thẩm định và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố; khoản 1 Điều 112 Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN quy định: *“Địa phương thực hiện hợp nhất đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội khóa XV phải lập và phê duyệt lại kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp tỉnh theo quy định của Thông tư này.”*

Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 202/2025/QH15, thành phố Hải Phòng được mở rộng trên cơ sở hợp nhất toàn bộ địa giới hành chính tỉnh Hải Dương, làm gia tăng đáng kể quy mô diện tích, dân số, số lượng cơ sở bức xạ và các hoạt động ứng dụng năng lượng nguyên tử trên địa bàn.

Trên địa bàn thành phố hiện có nhiều khu công nghiệp, cơ sở đóng tàu, cơ khí, luyện kim, nhiệt điện, hóa chất, y tế, kiểm định kỹ thuật và các cơ sở sử dụng thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ trong công nghiệp và y tế. Ngoài ra, hoạt động vận chuyển nguồn phóng xạ, thiết bị bức xạ, phế liệu kim loại qua hệ thống cảng biển, kho bãi và tuyến giao thông liên vùng diễn ra thường xuyên, tiềm ẩn nguy cơ xảy ra sự cố bức xạ, mất an ninh nguồn phóng xạ hoặc phát hiện hàng hóa nhiễm xạ.

Công tác phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng hiện đang được áp dụng theo Quy chế ban hành từ năm 2022. Tuy nhiên, thời gian qua, Quốc hội đã ban hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 ngày 27/6/2025, kéo theo đó là sự thay đổi của hệ thống các Nghị định, Thông tư quy định chi tiết về lĩnh vực năng lượng nguyên tử. Quy chế do đó đã hoàn toàn lạc hậu, mất đi tính chuẩn xác về căn cứ pháp lý và không còn công cụ để phối hợp các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó theo mô hình chính quyền hai cấp mới.

Thực hiện Kế hoạch Khoa học và Công nghệ thành phố Hải Phòng số 350/KH-UBND ngày 30/12/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố, trong đó giao Sở Khoa học và Công nghệ xây dựng, tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật “Xây dựng, sửa đổi Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND ngày 15/11/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng.”; (khoản 9 Mục III Kế hoạch);

Ngày 06/8/2026 Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Kế hoạch Ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân số 303/KH-UBND, trong đó giao Sở Khoa học và Công nghệ: “Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Hạn hoàn thành trong tháng 10 năm 2026”.

Do đó, việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố là cần thiết để thực hiện các bước tiếp theo trong quá trình tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

- Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành văn bản đề nghị các Sở, ban, ngành liên quan trên địa bàn thành phố báo cáo tình hình thực hiện Quyết định 64/2022/QĐ-UBND ngày 15/11/2022.

- Tổ chức rà soát, thu thập số liệu về hiện trạng ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố.

- Đối chiếu với quy định của Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15, Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 ngày 27/6/2025 hiện hành để đánh giá tính phù hợp, đồng bộ.

- Tổng hợp, phân tích, đánh giá các nội dung: kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và đề xuất giải pháp hoàn thiện.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Các cơ quan, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ đã tổ chức quán triệt, phổ biến, tuyên truyền và triển khai thực hiện các quy định tới các tổ chức, cá nhân có liên quan, góp phần nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật.

Sở Khoa học và Công nghệ đã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, kế hoạch triển khai; đồng thời hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho các địa phương trong quá trình thực hiện.

Cơ chế phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước từng bước được thiết lập và duy trì, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý. Việc kiểm tra, giám sát được thực hiện định kỳ và đột xuất; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh các tồn tại trong ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân.

Nhìn chung, việc tổ chức thi hành Quyết định đã được triển khai nghiêm túc, đồng bộ, có sự phối hợp liên ngành, từng bước đưa công tác ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân đi vào nền nếp, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Kết quả đạt được

- Rà soát, kiện toàn, bổ sung chức năng nhiệm vụ của Ban Chỉ huy ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành nhiều Quyết định để thành lập và kiện toàn Ban Chỉ huy qua các năm: Quyết định số 709/QĐ-UBND ngày 12/3/2020; Quyết định số 1977/QĐ-UBND ngày 12/7/2021; Quyết định số 2305/QĐ-UBND ngày 13/8/2021; Quyết định số 566/QĐ-UBND ngày 17/02/2022; Quyết định số 2352/QĐ-UBND ngày 11/7/2024; Quyết định số 1573/QĐ-UBND ngày 20/5/2025; Quyết định số 487/QĐ-UBND ngày 03/02/2026;

- Công tác điều tra, khảo sát, đánh giá nguy cơ sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng cũng được chú trọng: Năm 2022, đã triển khai kiểm tra các cơ sở đang lưu giữ, sử dụng nguồn phóng xạ. Năm 2024, đã rà soát, đánh giá và cung cấp thông tin về các cơ sở này cho Bộ Chỉ huy quân sự thành phố để cung cấp cho Bộ Quốc phòng.

- Đã phối hợp với Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn thành phố và các đơn vị liên quan tham mưu UBND thành phố Hải Phòng ban hành và thực hiện Kế hoạch phòng ngừa, phát hiện và chuẩn bị ứng phó nguy cơ, sự cố hóa học, sinh học, bức xạ và hạt nhân giai đoạn 2019 – 2025. Sở Khoa học và Công

nghệ là đơn vị thường trực tham mưu, phối hợp với Công an thành phố, Bộ Chỉ huy quân sự thành phố trong việc triển khai Phương án phòng ngừa và ứng phó sự cố phóng xạ xuyên biên giới đến năm 2025, tích hợp các nhiệm vụ này vào Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân của thành phố.

- Để nâng cao năng lực ứng phó sự cố cho các lực lượng chuyên trách và kiêm nhiệm, Ban Chỉ huy đã tổ chức Lớp đào tạo an toàn bức xạ, tập huấn ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cho Ban Chỉ huy và các lực lượng liên quan. Các thành viên Ban Chỉ huy đã được cấp Giấy chứng nhận và được hướng dẫn thực hành, diễn tập nội dung ứng phó sự cố và quy trình kích hoạt hệ thống ứng phó sự cố. 100% thành viên Ban Chỉ huy ứng phó sự cố đã được đào tạo về ứng phó sự cố vào năm 2021. Trung tâm Kỹ thuật Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng Hải Phòng là đơn vị được trang bị đầy đủ phương tiện đo, thiết bị chuyên dùng và nhân viên bức xạ được đào tạo, cấp Chứng chỉ, sẵn sàng hỗ trợ ứng phó sự cố bức xạ ban đầu.

- Phổ biến Luật Năng lượng nguyên tử đến toàn thể nhân dân, đặc biệt là các cơ sở y tế, công nghiệp sử dụng nguồn phóng xạ, thiết bị bức xạ thông qua các buổi tuyên truyền, tập huấn, đăng tải thông tin trên cổng thông tin và ban hành tờ rơi hướng dẫn phòng ngừa, ứng phó sự cố. Đã triển khai phát hành 01 Sổ tay ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cho Ban chỉ huy và 01 Sổ tay cho tổ chức và công dân. Sổ tay này đã được phổ biến đến các cơ sở trên địa bàn thành phố, trở thành cẩm nang giúp các cơ quan quản lý, tổ chức và cá nhân nâng cao nhận thức và có đầy đủ thông tin để sẵn sàng ứng phó sự cố.

- Tổ chức diễn tập ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng: Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn thành phố đã được xây dựng và phê duyệt với 04 kịch bản ứng phó sự cố, bao gồm:

+ Kịch bản ứng phó sự cố đối với sự cố hoạt động phá hoại sử dụng thiết bị phát tán chất phóng xạ (bom bẩn);

+ Kịch bản ứng phó sự cố đối với sự cố mất nguồn phóng xạ tại một cơ sở bức xạ;

+ Kịch bản ứng phó sự cố đối với sự cố nguồn phóng xạ nằm ngoài tầm kiểm soát;

+ Kịch bản ứng phó sự cố đối với sự cố trong vận chuyển nguồn phóng xạ.

Thành phố cũng đã thiết lập khả năng ứng phó kịp thời và có tổ chức giữa các tổ chức, cá nhân tham gia chuẩn bị và ứng phó sự cố. Đồng thời, phối hợp tổ chức diễn tập ứng phó sự cố, thiết lập đường dây nóng để xử lý các sự cố và định kỳ tổ chức diễn tập ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp thành phố.

2.2. Đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế

a. Ưu điểm:

Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và thành phố đã từng bước tạo hành lang pháp lý cho công tác bảo đảm an toàn bức xạ, an ninh nguồn phóng xạ và chuẩn bị, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân.

Các cơ sở bức xạ chấp hành tương đối tốt quy định về an toàn bức xạ và hạt nhân. 100% các cơ sở đã xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân. Trong đó cơ bản xác định các tình huống sự cố có thể xảy ra phù hợp với loại hình hoạt động, thiết bị bức xạ và nguồn phóng xạ sử dụng tại cơ sở. Việc xây dựng kế hoạch ứng phó tại cơ sở góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của người đứng

đầu và người phụ trách an toàn bức xạ, đồng thời tạo cơ sở để chủ động xử lý các tình huống bất thường ngay từ cơ sở.

Việc triển khai Kế hoạch số 303/KH-UBND ngày 06/8/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân là bước quan trọng trong việc tăng cường năng lực sẵn sàng ứng phó ở cấp thành phố, hoàn thiện cơ chế phối hợp, phân công lực lượng và chuẩn bị các nguồn lực cần thiết nhằm hạn chế thấp nhất thiệt hại đối với con người, môi trường và tài sản khi xảy ra sự cố.

Công tác phối hợp giữa Sở Khoa học và Công nghệ với các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ sở tiến hành công việc bức xạ từng bước được tăng cường. Nhận thức của các cơ quan, đơn vị và cơ sở về vai trò của công tác chuẩn bị ứng phó sự cố ngày càng được nâng cao, góp phần bảo đảm hoạt động ứng dụng bức xạ phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, y tế, công nghiệp, nghiên cứu khoa học và đời sống nhân dân được thực hiện an toàn.

Công tác quản lý nhà nước về an toàn bức xạ và chuẩn bị ứng phó sự cố được quan tâm tăng cường. Việc tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, hướng dẫn các cơ sở thực hiện quy định về an toàn bức xạ, kiểm tra, giám sát và tuyên truyền, tập huấn được triển khai thường xuyên, góp phần duy trì điều kiện an toàn trong hoạt động ứng dụng bức xạ trên địa bàn.

b. Bất cập, hạn chế:

Một số nội dung của Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND chưa được cập nhật kịp thời để phù hợp với những thay đổi của hệ thống pháp luật về năng lượng nguyên tử, phòng thủ dân sự và các quy định có liên quan được ban hành trong giai đoạn 2022-2025.

Công tác phối hợp, trao đổi và chia sẻ thông tin trong tình huống khẩn cấp cần tiếp tục được hoàn thiện. Việc xác định đầu mối tiếp nhận thông tin ban đầu, thời gian thông báo, phương thức truyền tin và trách nhiệm cung cấp, xác minh thông tin trong một số tình huống cần được quy định cụ thể hơn.

Nguồn lực phục vụ ứng phó sự cố chuyên ngành còn hạn chế; trang thiết bị đo kiểm bức xạ, phương tiện bảo hộ, phương tiện hỗ trợ khoanh vùng, kiểm soát khu vực sự cố và các điều kiện kỹ thuật khác chưa được đầu tư đồng bộ theo các tình huống ứng phó có thể xảy ra.

Công tác tập huấn, thực hành và diễn tập ứng phó sự cố liên ngành chưa được thực hiện thường xuyên, đặc biệt đối với những tình huống đặc thù của Hải Phòng như phát hiện nguồn phóng xạ trong hàng hóa, phế liệu, container, sự cố trong vận chuyển hoặc sự cố tại khu vực cảng biển, khu công nghiệp.

Việc cập nhật, trao đổi thông tin về cơ sở bức xạ, nguồn phóng xạ, thiết bị bức xạ, người phụ trách an toàn bức xạ và các nguồn lực có thể huy động khi xảy ra sự cố cần tiếp tục được hoàn thiện, nhất là trong bối cảnh tăng cường chuyển đổi số trong quản lý nhà nước.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

3.1. Khó khăn, vướng mắc

- Hệ thống pháp luật về năng lượng nguyên tử, phòng thủ dân sự và ứng phó sự cố có sự thay đổi trong thời gian thực hiện Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND,

trong khi việc rà soát, cập nhật Quy chế phối hợp chưa được thực hiện đồng bộ, dẫn đến một số nội dung cần tiếp tục điều chỉnh để phù hợp với quy định hiện hành.

- Sự cố bức xạ có tính chất đặc thù, ít xảy ra nhưng khi xảy ra có thể ảnh hưởng đến nhiều ngành, nhiều địa bàn và đòi hỏi lực lượng ứng phó phải có kiến thức chuyên môn. Do đó, việc duy trì thường xuyên lực lượng, phương tiện và năng lực ứng phó trong điều kiện không thường xuyên xảy ra sự cố là khó khăn.

- Việc huy động nhân lực, phương tiện, thiết bị chuyên dụng phục vụ ứng phó sự cố cần có sự phối hợp của nhiều cơ quan, đơn vị; tuy nhiên, chưa phải tất cả các lực lượng đều có đầy đủ trang thiết bị chuyên dụng và nhân lực được đào tạo chuyên sâu về bức xạ.

- Công tác tập huấn, diễn tập liên ngành đòi hỏi nguồn lực, thời gian và sự tham gia của nhiều cơ quan, đơn vị; trong khi nhiệm vụ ứng phó sự cố bức xạ thường không phải là nhiệm vụ thường xuyên của một số lực lượng tham gia phối hợp.

- Việc kết nối giữa kế hoạch ứng phó sự cố cấp cơ sở với kế hoạch ứng phó sự cố cấp thành phố cần được tăng cường để bảo đảm khi xảy ra sự cố vượt quá khả năng của cơ sở có thể chuyển sang cơ chế ứng phó cấp thành phố một cách nhanh chóng, thống nhất.

- Việc quản lý, cập nhật dữ liệu phục vụ ứng phó sự cố cần được thực hiện thường xuyên do các cơ sở, thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ và nhân sự phụ trách an toàn có thể thay đổi theo thời gian.

3.2. Nguyên nhân

a. Nguyên nhân khách quan:

Hệ thống pháp luật về năng lượng nguyên tử và phòng thủ dân sự trong giai đoạn 2022-2025 có sự thay đổi, đặc biệt với việc ban hành Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15, dẫn đến yêu cầu phải tiếp tục rà soát, điều chỉnh các quy định ở địa phương.

Hoạt động ứng dụng bức xạ ngày càng đa dạng, công nghệ và thiết bị bức xạ phát triển nhanh, làm xuất hiện các yêu cầu mới đối với công tác quản lý và ứng phó sự cố; đặc thù của sự cố bức xạ là xác suất xảy ra không cao nhưng hậu quả tiềm ẩn lớn, trong khi việc duy trì thường xuyên lực lượng và nguồn lực chuyên dụng đòi hỏi kinh phí tương đối lớn.

Hải Phòng có đặc điểm là thành phố cảng, trung tâm công nghiệp và logistics, có lưu lượng hàng hóa xuất nhập khẩu lớn, dẫn đến yêu cầu quản lý và ứng phó đối với các nguy cơ phóng xạ ngoài cơ sở có tính chất phức tạp hơn so với địa bàn thông thường.

b. Nguyên nhân chủ quan:

Nguồn lực dành cho công tác chuẩn bị ứng phó sự cố tại một số cơ quan, đơn vị và cơ sở còn hạn chế; việc đầu tư trang thiết bị chuyên dụng chưa thật sự đồng bộ, do vậy công tác tham mưu, đề xuất cơ chế chính sách về ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân chưa thực sự kịp thời, chưa có giải pháp mang tính đột phá.

Một số cơ sở tiến hành công việc bức xạ còn tập trung nhiều vào yêu cầu bảo đảm an toàn trong hoạt động thường xuyên, chưa chú trọng tương xứng đến việc duy trì năng lực ứng phó các tình huống bất thường.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Trong quá trình triển khai Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND, bên cạnh các kết quả đạt được, thực tiễn đã phát sinh một số vấn đề mới cần được nghiên cứu, điều chỉnh trong thời gian tới, cụ thể:

Thực hiện kế hoạch ứng phó sự cố theo hệ thống chính quyền mới: Việc ban hành Luật Năng lượng nguyên tử năm 2025 đặt ra yêu cầu tăng cường tính liên kết giữa kế hoạch ứng phó sự cố cấp cơ sở, cấp thành phố và cấp quốc gia; cần xác định rõ cơ chế chuyển cấp ứng phó, huy động nguồn lực và phối hợp giữa các cấp.

Sự gia tăng và đa dạng hóa hoạt động ứng dụng bức xạ: Thiết bị X-quang chân đoán trong y tế, xạ trị, y học hạt nhân, thiết bị kiểm tra đánh giá không phá hủy và các nguồn phóng xạ được sử dụng trong nhiều lĩnh vực. Điều này đòi hỏi cơ chế ứng phó phải bao quát nhiều loại hình sự cố khác nhau thay vì chỉ tập trung vào một số kịch bản truyền thống.

Nguy cơ phát hiện nguồn phóng xạ ngoài dự kiến trong hàng hóa, phế liệu và container: Với đặc thù thành phố cảng, đây là vấn đề cần được xem xét như một kịch bản ứng phó đặc thù của Hải Phòng, đòi hỏi cơ chế phối hợp rõ giữa cơ quan khoa học và công nghệ, hải quan, biên phòng, công an, cảng vụ, doanh nghiệp và chính quyền địa phương.

Ứng dụng chuyển đổi số trong quản lý an toàn bức xạ: Cần từng bước xây dựng cơ sở dữ liệu về cơ sở bức xạ, thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ, nhân sự phụ trách an toàn và thông tin liên quan để phục vụ quản lý, cảnh báo và huy động nguồn lực khi xảy ra sự cố.

Tăng cường năng lực ứng phó tại cơ sở: Các cơ sở tiến hành công việc bức xạ cần không chỉ xây dựng kế hoạch trên giấy mà phải thường xuyên cập nhật, huấn luyện, thực hành và kiểm tra khả năng xử lý các tình huống sự cố.

Phối hợp với các lực lượng ngoài ngành khoa học và công nghệ: Sự cố bức xạ có thể liên quan đến an ninh, trật tự, y tế, phòng cháy chữa cháy, cứu nạn cứu hộ, giao thông, môi trường và hoạt động cảng biển. Vì vậy, cần thiết lập cơ chế phối hợp thực chất hơn giữa các lực lượng ngay từ giai đoạn chuẩn bị.

Cập nhật cơ chế phối hợp phù hợp với tổ chức bộ máy mới: Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và thay đổi chức năng, nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị đặt ra yêu cầu rà soát lại tên gọi, đầu mối, trách nhiệm và mối quan hệ phối hợp được quy định tại Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND.

Phối hợp với các lực lượng ngoài ngành khoa học và công nghệ: Sự cố bức xạ có thể liên quan đến an ninh, trật tự, y tế, phòng cháy chữa cháy, cứu nạn cứu hộ, giao thông, môi trường và hoạt động cảng biển. Vì vậy, cần thiết lập cơ chế phối hợp thực chất hơn giữa các lực lượng ngay từ giai đoạn chuẩn bị.

5. Những nội dung khác (nếu có): Không

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với Trung ương

- Tiếp tục hoàn thiện hệ thống văn bản hướng dẫn thi hành Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15, trong đó quy định cụ thể, thống nhất về chuẩn bị, ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân theo các cấp độ.

- Xây dựng, hoàn thiện các quy định, hướng dẫn về tiêu chuẩn, định mức trang thiết bị, phương tiện và điều kiện kỹ thuật tối thiểu phục vụ hoạt động diễn tập, tổ chức ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân.

- Tăng cường hướng dẫn, đào tạo, tập huấn chuyên môn và hỗ trợ địa phương tổ chức diễn tập ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân.

- Nghiên cứu xây dựng, kết nối và chia sẻ cơ sở dữ liệu quốc gia về nguồn phóng xạ, thiết bị bức xạ và cơ sở tiến hành công việc bức xạ, bảo đảm phục vụ hiệu quả công tác quản lý và ứng phó sự cố.

2. Đối với UBND thành phố

Ban hành Quyết định mới thay thế Quyết định số 64/2022/QĐ-UBND ngày 15/11/2022, bảo đảm phù hợp với Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 và các quy định pháp luật hiện hành; đồng thời phù hợp với tổ chức bộ máy và điều kiện thực tế của thành phố.

3. Đối với các cơ sở tiến hành công việc bức xạ

- Chủ động rà soát, cập nhật kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cơ sở phù hợp với loại hình hoạt động, thiết bị bức xạ và nguồn phóng xạ đang lưu giữ và sử dụng.

- Duy trì đầy đủ nhân lực, phương tiện, thiết bị và các điều kiện cần thiết để xử lý bước đầu các tình huống sự cố trong phạm vi trách nhiệm của cơ sở.

- Tổ chức tập huấn, thực hành, diễn tập theo kế hoạch; nâng cao năng lực của người phụ trách an toàn bức xạ và người lao động có liên quan.

- Thực hiện nghiêm chế độ thông báo, báo cáo khi xảy ra sự cố hoặc phát hiện tình huống bất thường; bảo đảm cung cấp thông tin kịp thời, chính xác cho cơ quan quản lý nhà nước.

- Chủ động phối hợp với Sở Khoa học và Công nghệ và các cơ quan chức năng trong quá trình kiểm tra, diễn tập, ứng phó và khắc phục hậu quả sự cố.

- Thường xuyên kiểm tra tình trạng thiết bị, nguồn phóng xạ, khu vực lưu giữ nguồn và các biện pháp bảo đảm an toàn, an ninh nguồn phóng xạ; hạn chế nguy cơ mất, thất lạc hoặc sử dụng nguồn phóng xạ không đúng quy định.

- Chủ động thực hiện chuyển đổi số, cập nhật đầy đủ thông tin về cơ sở, thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ và nhân sự phụ trách an toàn theo yêu cầu của cơ quan quản lý.

(Gửi kèm theo Phụ lục đánh giá sự phù hợp với Chủ trương, đường lối của Đảng; Văn bản quy phạm pháp luật và Điều ước quốc tế)

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố (để b/c);
- Chủ tịch; PCT Hoàng Minh Cường;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở; PGĐ Phạm Huy Thắng;
- Lưu: VT, HTS&CN.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Cao Thắng

Phụ lục

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SKHCN ngày /8/2026
của Sở Khoa học và Công nghệ)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết số 55-NQ/TW ngày 11/02/2020 của Bộ Chính trị về định hướng Chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045	Nghị quyết xác định nhiệm vụ “sử dụng có hiệu quả nguồn nhân lực đã được đào tạo về năng lượng hạt nhân đi đôi với đào tạo nâng cao” và “khẩn trương triển khai các cam kết quốc tế trong việc nghiên cứu ứng dụng năng lượng hạt nhân cho mục đích hoà bình”.	Đã thể chế một phần	Tiếp tục cụ thể hóa quy định về chuẩn bị ứng phó, nâng cao năng lực ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân
Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII tại Đại hội XIV của Đảng	Từng bước xây dựng, phát triển công nghiệp ứng dụng năng lượng nguyên tử”; ưu tiên “công nghệ hạt nhân, năng lượng nguyên tử”; phát triển điện hạt nhân với “công nghệ tiên tiến, an toàn”	Đã thể chế một phần	Hoàn thiện cơ chế quản lý nhà nước về an toàn bức xạ và hạt nhân

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Phạm vi điều chỉnh và nguyên tắc quản lý, phối hợp ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân	Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15 ngày 27/6/2025; Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15 ngày 20/6/2023 và các văn bản hướng dẫn thi hành có liên quan.	Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với quy định của pháp luật hiện hành	Rà soát, sửa đổi theo Luật Năng lượng nguyên tử năm 2025

Xây dựng, phê duyệt và tổ chức thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân	Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15 ngày 20/6/2023, Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09/7/2025 Quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng thủ dân sự, Nghị định số 332/2025/NĐ-CP ngày 18/12/2025 của Chính phủ, Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN ngày 31/12/2025 của Bộ Khoa học và Công nghệ	Bảo đảm tính hợp pháp và thống nhất. Một số quy định về nội dung, trình tự xây dựng, phê duyệt và tổ chức thực hiện Kế hoạch cần được cập nhật.	Sửa đổi, bổ sung các quy định về xây dựng, phê duyệt, cập nhật và tổ chức thực hiện Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp thành phố
Quy định về chuẩn bị ứng phó và ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân	Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN ngày 31/12/2025 của Bộ Khoa học và Công nghệ	Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất. Cần rà soát để bảo đảm các quy định về chuẩn bị ứng phó, tổ chức lực lượng, phương tiện, thông tin liên lạc, đánh giá diễn biến sự cố và các biện pháp bảo vệ phù hợp với quy định mới.	Bổ sung, hoàn thiện quy định về công tác chuẩn bị ứng phó, ứng phó sự cố.
Quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong ứng phó sự cố	Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN ngày 31/12/2025 của Bộ Khoa học và Công nghệ, Kế hoạch 303/KH-UBND ngày 06/8/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân	Bảo đảm tính hợp pháp và thống nhất, việc quy định cụ thể cơ chế phối hợp là cần thiết để phân định trách nhiệm, bảo đảm chỉ huy, điều hành thống nhất khi xảy ra sự cố. Tuy nhiên, cần rà soát lại đầu mối, trách nhiệm phối hợp theo cơ cấu tổ chức mới.	Sửa đổi, hoàn thiện quy chế phối hợp
Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị	Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15; Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15; các nghị định, thông tư hướng dẫn có liên quan.	Đã điều chỉnh theo mô hình tổ chức mới (sáp nhập các Sở và phân cấp cho UBND cấp xã	Làm rõ quy trình phối hợp liên ngành trong xử lý sự cố

Chế độ thông tin, báo cáo và trao đổi thông tin trong ứng phó sự cố	Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15; Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15; Thông tư số 59/2025/TT-BKHCN ngày 31/12/2025	Bảo đảm tính hợp pháp, cập nhật đầu mối tiếp nhận, chế độ báo cáo và phương thức trao đổi thông tin theo tổ chức bộ máy mới; bảo đảm thông tin được truyền đạt kịp thời, chính xác trong tình huống sự cố.	Bổ sung, hoàn thiện quy trình tiếp nhận, xác minh, tổng hợp và báo cáo thông tin
Tổ chức lực lượng, huy động nguồn lực phục vụ ứng phó sự cố	Luật Năng lượng nguyên tử số 94/2025/QH15; Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15; Nghị định số 200/2025/NĐ-CP và Nghị định số 332/2025/NĐ-CP của Chính phủ.	Bảo đảm tính hợp pháp, phù hợp với yêu cầu huy động lực lượng, phương tiện và nguồn lực để ứng phó sự cố. Tuy nhiên, cần rà soát lại trách nhiệm huy động và cơ chế phối hợp theo mô hình tổ chức mới.	Quy định rõ lực lượng tham gia ứng phó, trách nhiệm; cơ chế phối hợp giữa lực lượng.

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ