

Số: /BC-SKHCN

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết việc thi hành pháp luật về xét công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành tổng kết việc thi hành pháp luật về xét công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

#### **I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT**

##### **1. Bối cảnh trong nước và địa phương liên quan đến chính sách**

- Về bối cảnh chính sách cấp Trung ương:

Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022 và Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14/6/2025 đã có những quy định phân cấp về thẩm quyền. Theo đó, việc quy định tổ chức, hoạt động của Hội đồng sáng kiến và công nhận hiệu quả áp dụng của sáng kiến được giao trực tiếp cho người đứng đầu chính quyền cấp tỉnh. Tuy nhiên, các văn bản hướng dẫn hiện hành (như Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012) chưa cung cấp bộ tiêu chí định lượng để đánh giá chuyên sâu phục vụ công tác khen thưởng.

- Về bối cảnh thực tiễn và chỉ đạo điều hành tại địa phương:

+ Các quy định tại Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 hiện nay chủ yếu tập trung vào việc đánh giá “tính mới” và công nhận quyền tác giả đối với giải pháp kỹ thuật. Tuy nhiên, quy định này chưa cung cấp bộ công cụ để đánh giá, đo lường “hiệu quả áp dụng” và “khả năng nhân rộng” – là 02 tiêu chí cốt lõi để công nhận sáng kiến, làm cơ sở xét tặng danh hiệu Chiến sĩ thi đua theo Luật Thi đua, khen thưởng. Việc thiếu các tiêu chí định lượng (thang điểm chuẩn) đã dẫn đến tình trạng đánh giá tại cơ sở còn mang tính định tính, thiếu thống nhất.

+ Bên cạnh đó, sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp (sau sáp nhập tỉnh), số lượng hồ sơ đề nghị công nhận sáng kiến tại Hải Phòng tăng mạnh. Quá trình xét, công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố đã phát sinh nhiều hạn chế, bất cập. Cụ thể: quy trình tiếp nhận và thẩm định hồ sơ giữa các cơ quan chưa thống nhất; cách xác định tác giả, đồng tác giả và công nhận sáng kiến còn áp dụng khác nhau giữa các đơn vị sau sáp nhập; một số nội dung chưa phù hợp với quy định mới của Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 ngày 27/6/2025, Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022 và các văn bản hướng dẫn. Những bất cập này

làm gián đoạn công tác xét duyệt, gây lúng túng cho công chức, viên chức trong việc chuẩn bị hồ sơ và tham mưu cho Hội đồng đánh giá; đồng thời tác động trực tiếp làm chậm tiến độ hoạt động thi đua, khen thưởng dịp cuối năm.

+ Từ những vướng mắc trên, việc nhanh chóng thiết lập một hành lang pháp lý thống nhất, minh bạch hóa là yêu cầu vô cùng cấp thiết. Thực hiện Kế hoạch Khoa học và Công nghệ thành phố Hải Phòng số 350/KH-UBND ngày 30/12/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Khoa học và Công nghệ được giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng, tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật nhằm *“Nâng cao chất lượng Hội đồng đánh giá sáng kiến: Xây dựng, chuẩn hóa quy chế đánh giá hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến”* (khoản 8 Mục III Kế hoạch).

+ Theo đó, Quyết định khi được ban hành sẽ khắc phục các hạn chế nêu trên. Việc cung cấp bộ công cụ lượng hóa, áp dụng bộ tiêu chí chấm điểm chi tiết và quy trình thẩm định chặt chẽ sẽ là thước đo khách quan giúp các Hội đồng sàng lọc, lựa chọn được những sáng kiến thực sự xuất sắc, tiêu biểu. Từ đó, chuyển hóa các sáng kiến từ “giấy chứng nhận” đơn thuần thành các thành tích thi đua thực chất, tránh tình trạng hình thức trong công tác khen thưởng và tạo động lực thúc đẩy phong trào lao động sáng tạo đi vào chiều sâu.

+ Trên cơ sở đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Tờ trình số 162/TTr-SKHCN ngày 26/5/2026 và ý kiến tham gia của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2195/STP-XDVB ngày 19/5/2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 2043/QĐ-UBND ngày 01/6/2026. Quyết định đã chính thức phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đối với: *“Quyết định ban hành Quy định về việc xét công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố Hải Phòng”*.

+ Theo Quyết định, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố giao Sở Khoa học và Công nghệ làm cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản theo trình tự, thủ tục thông thường, với thời hạn trình ban hành là trong tháng 8 năm 2026. Đồng thời, nhằm đảm bảo tính khả thi và bao quát thực tiễn, Lãnh đạo thành phố chỉ đạo quá trình xây dựng văn bản phải có sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan trọng yếu gồm: Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính, Liên đoàn Lao động thành phố, và Ban Thi đua - Khen thưởng thành phố (thuộc Sở Nội vụ).

## **2. Quá trình thực hiện tổng kết**

Để đảm bảo Báo cáo tổng kết mang tính khách quan, toàn diện và bám sát tình hình thực tiễn của địa phương, Sở Khoa học và Công nghệ đã triển khai quá trình rà soát, đánh giá như sau:

- Đã tiến hành rà soát, thống kê và phân tích chuyên sâu toàn bộ hồ sơ, dữ liệu từ các Báo cáo thẩm định, đánh giá hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng sáng kiến cấp thành phố trong 03 năm liên tục (từ năm 2023 đến năm 2025).

- Tiến hành đánh giá lại toàn bộ quy trình từ bước tiếp nhận hồ sơ, tổ chức họp Hội đồng, áp dụng tiêu chí chấm điểm đến bước ra quyết định công nhận sáng kiến tại cấp cơ sở và cấp thành phố thời gian qua.

## II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

### 1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Trong thời gian qua, công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành pháp luật về xét công nhận sáng kiến phục vụ công tác thi đua, khen thưởng luôn được Ủy ban nhân dân thành phố quan tâm sát sao, giao Sở Khoa học và Công nghệ làm cơ quan đầu mối tham mưu tổ chức thực hiện đồng bộ trên toàn thành phố. Cụ thể:

- Sở Khoa học và Công nghệ đã bám sát các quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Điều lệ Sáng kiến (ban hành kèm theo Nghị định số 13/2012/NĐ-CP), Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN và các văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố để kịp thời tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành các Quyết định thành lập Hội đồng đánh giá hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng sáng kiến cấp thành phố hàng năm. Đồng thời, Sở cũng chủ động ban hành các Kế hoạch, Thông báo hướng dẫn chi tiết về thời gian, thành phần hồ sơ và quy trình tiếp nhận hồ sơ đề nghị từ cấp cơ sở.

- Việc phổ biến pháp luật về sáng kiến, thi đua khen thưởng được lồng ghép thường xuyên trong các hoạt động hướng dẫn chuyên môn. Qua đó, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã từng bước nâng cao nhận thức, đưa phong trào phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật trở thành nhiệm vụ trọng tâm thường xuyên; gắn kết chặt chẽ kết quả công nhận sáng kiến với việc đánh giá, bình xét, xếp loại thi đua của các tập thể và cá nhân vào dịp cuối năm.

- Quá trình tổ chức triển khai thi hành pháp luật đã có sự phối hợp liên ngành chặt chẽ giữa Sở Khoa học và Công nghệ với các Sở, ban, ngành, địa phương. Sự phối hợp này đã giúp duy trì nền nếp hoạt động xét duyệt, tạo thành phong trào thi đua lao động sáng tạo rộng khắp từ cơ sở lên đến cấp thành phố.

### 2. Kết quả thi hành pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế

#### a) Kết quả tiếp nhận và đánh giá công nhận sáng kiến

Phong trào lao động sáng tạo trên địa bàn (bao gồm địa giới tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng trước đây, hiện nay là thành phố Hải Phòng sau sáp nhập) đã có sự tăng trưởng mạnh mẽ về số lượng đăng ký. Kết quả tiếp nhận hồ sơ và đánh giá đạt yêu cầu trong 03 năm qua được tổng hợp như sau:

| Năm  | Nội dung            | Thành phố Hải Phòng | Tỉnh Hải Dương |
|------|---------------------|---------------------|----------------|
| 2023 | Sáng kiến tiếp nhận | 264                 | 495            |
|      | Sáng kiến đạt       | 181                 | 157            |
| 2024 | Sáng kiến tiếp nhận | 327                 | 350            |
|      | Sáng kiến đạt       | 200                 | 160            |
| 2025 | Sáng kiến tiếp nhận | 618                 | 341            |
|      | Sáng kiến đạt       | 243                 | 216            |

### **b) Đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế**

- Ưu điểm: Phong trào lao động sáng tạo, cải tiến kỹ thuật đã thực sự lan tỏa sâu rộng và trở thành nhiệm vụ trọng tâm tại các cơ quan, đơn vị, minh chứng qua việc số lượng hồ sơ đăng ký không ngừng gia tăng qua các năm. Đặc biệt, sự kiện sáp nhập giữa tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng đã tạo ra động lực lớn, huy động được sự tham gia đồng đảo của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức toàn thành phố, qua đó thúc đẩy phong trào thi đua lao động sáng tạo phát triển sâu rộng cả về quy mô và chất lượng. Nhiều cơ quan, đơn vị đã duy trì thành tích tốt, chủ động trong việc rà soát và nâng cao chất lượng hồ sơ, góp phần chuyển hóa các sáng kiến từ trên giấy thành những giải pháp hữu hiệu, phục vụ trực tiếp cho công tác cải cách hành chính và phát triển kinh tế - xã hội tại đơn vị.

- Bất cập, hạn chế: Mặc dù quy mô tiếp nhận hồ sơ rất lớn, kết quả thẩm định cho thấy chất lượng sáng kiến không đồng đều, thậm chí có sự suy giảm về tỷ lệ đạt yêu cầu sau khi sáp nhập, bộc lộ các điểm nghẽn sau:

+ Thiếu công cụ sàng lọc định lượng đồng bộ: Do chưa có bộ tiêu chí định lượng (thang điểm chuẩn) được áp dụng thống nhất trên toàn địa bàn sau sáp nhập, việc đánh giá tại Hội đồng cấp cơ sở vẫn còn mang tính định tính. Điều này dẫn đến sự chênh lệch lớn về chất lượng giữa các hồ sơ được gửi về thành phố, gây áp lực lớn cho Hội đồng thẩm định cấp thành phố trong khâu sàng lọc.

+ Sai sót về thể thức và tính pháp lý: Quá trình thẩm định tại Sở Khoa học và Công nghệ trong 03 năm qua ghi nhận nhiều lỗi lặp lại từ các đơn vị của cả hai địa phương cũ, như: hồ sơ thiếu chữ ký tác giả/đồng tác giả, không có dấu xác nhận của cơ quan áp dụng, hoặc tên sáng kiến không thống nhất giữa các văn bản.

+ Vấn đề trong xác định quyền tác giả: Thực tiễn phát sinh nhiều hồ sơ có số lượng đồng tác giả lớn (từ 3 người trở lên), trong khi hệ thống pháp luật hiện hành chưa có hướng dẫn cụ thể về tỷ lệ đóng góp tối thiểu. Điều này gây khó khăn trong việc đánh giá thực chất thành tích đóng góp của từng cá nhân trong công tác thi đua, khen thưởng.

+ Tình trạng trùng lặp và thiếu tính mới: Công tác rà soát cho thấy vẫn tồn tại tình trạng các sáng kiến có nội dung tương đồng giữa các đơn vị trên cùng địa bàn, hoặc sử dụng lại các giải pháp cũ không còn tính cấp thiết. Việc thiếu một cơ sở dữ liệu số hóa liên thông để tra cứu nhanh các sáng kiến đã được công nhận trước đây là nguyên nhân dẫn đến các hồ sơ này vẫn được gửi lên Hội đồng cấp thành phố, gây lãng phí nguồn lực thẩm định.

### **3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân**

#### **a) Khó khăn, vướng mắc**

- Sau khi hợp nhất tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng, khối lượng hồ sơ tăng mạnh. Hệ thống tiếp nhận và thẩm định vẫn chủ yếu dựa trên quy trình thủ công, chưa có các phần mềm quản lý sáng kiến trực tuyến tập trung, dẫn đến quá tải trong việc xử lý văn bản, đối chiếu tên sáng kiến và rà soát tính trùng lặp.

- Một bộ phận lớn hồ sơ tại các đơn vị cơ sở vẫn mắc các lỗi cơ bản về thể thức: tên file scan, sai chức danh, thiếu chữ ký đồng tác giả, bản mô tả sáng kiến sơ sài, thiếu bằng chứng minh chứng...

b) Nguyên nhân

Công tác tuyên truyền, hướng dẫn nghiệp vụ tại một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự được quan tâm đúng mức; chưa có sự chủ động trong việc rà soát, thẩm định trước khi gửi hồ sơ lên thành phố. Ngoài ra, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý và lưu trữ dữ liệu sáng kiến còn chậm, chưa tương xứng với yêu cầu chuyển đổi số của thành phố.

#### **4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn**

- Thực tiễn vận hành mô hình chính quyền hai cấp đang đặt ra những thách thức mới trong công tác định lượng và đánh giá phạm vi ảnh hưởng, khả năng nhân rộng của các sáng kiến. Hiện tượng các sáng kiến có nội dung tương đồng, trùng lặp phát sinh giữa các đơn vị cấp xã, phường xuất hiện ngày càng phổ biến, gây khó khăn cho công tác sàng lọc.

- Thực tế phát sinh nhu cầu cấp thiết về việc xây dựng cơ sở dữ liệu sáng kiến tập trung của toàn thành phố (sau sáp nhập). Đây là vấn đề mới có thể giúp ngăn chặn tình trạng trùng lặp ý tưởng giữa các đơn vị, phục vụ tra cứu nhanh và là căn cứ để Hội đồng cấp thành phố quyết định công nhận khả năng nhân rộng dựa trên dữ liệu đã có.

- Khi số lượng sáng kiến tăng lên quá lớn, vấn đề xác định “tỷ lệ đóng góp” của đồng tác giả trở nên phức tạp. Vấn đề mới này đặt ra yêu cầu phải có quy định cụ thể về việc xác định vai trò, tỷ lệ đóng góp của từng thành viên trong nhóm để đảm bảo công bằng, tránh tình trạng ghi tên nhằm đủ điều kiện nhận danh hiệu thi đua.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Sở Khoa học và Công nghệ kính đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt và ban hành “Quyết định ban hành Quy định về việc xét công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố Hải Phòng”. Việc ban hành văn bản này là cơ sở pháp lý quan trọng để chuẩn hóa quy trình, thống nhất các tiêu chí đánh giá, đồng thời khắc phục triệt để những bất cập, hạn chế trong thực tiễn thi hành thời gian qua, giúp Hội đồng các cấp có thước đo chuẩn mực, khách quan để đánh giá.

Trên đây là Báo cáo Tổng kết việc thi hành pháp luật về xét công nhận hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Khoa học và Công nghệ kính báo cáo.

Trân trọng./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND TP (để b/c);
- GD, PGD Sở P.H.Thăng;
- Lưu: VT, HTS&CN.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Cao Thắng**

## PHỤ LỤC

### 1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

| Tên văn bản                             | Cơ quan ban hành         | Nội dung quy định liên quan đến dự thảo văn bản                                                                                                                                                                              | Đánh giá sự phù hợp, thống nhất của dự thảo với văn bản được rà soát              |
|-----------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| Kế hoạch số 350/KH-UBND ngày 30/12/2025 | UBND thành phố Hải Phòng | Kế hoạch Khoa học và Công nghệ: Giao Sở Khoa học và Công nghệ tham mưu văn bản “Nâng cao chất lượng Hội đồng đánh giá sáng kiến: Xây dựng, chuẩn hóa quy chế đánh giá hiệu quả áp dụng và khả năng nhân rộng của sáng kiến”. | Dự thảo là kết quả trực tiếp nhằm hoàn thành nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này. |

### 2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

| STT | Tên văn bản                                                                 | Cơ quan ban hành | Nội dung quy định liên quan đến dự thảo văn bản                                                                                                                 | Đánh giá sự phù hợp, thống nhất của dự thảo với văn bản được rà soát             |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025    | Quốc hội         | Điểm a, b Khoản 3 Điều 1 quy định Chủ tịch UBND cấp tỉnh ban hành Quyết định để quy định biện pháp chỉ đạo điều hành, phối hợp hoạt động và thực hiện phân cấp. | Dự thảo được xây dựng đúng hình thức và thẩm quyền do Luật định.                 |
| 2   | Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022                    | Quốc hội         | Khoản 2 Điều 22 quy định Người đứng đầu tỉnh xem xét, công nhận hiệu quả và khả năng nhân rộng của sáng kiến để làm căn cứ khen thưởng.                         | Dự thảo cụ thể hóa tiêu chí để Chủ tịch UBND thành phố thực hiện thẩm quyền này. |
| 3   | Luật Khoa học, Công nghệ và Đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 ngày 27/6/2025 | Quốc hội         | Các quy định về thúc đẩy hoạt động sáng kiến, cải tiến kỹ thuật tại cơ sở.                                                                                      | Hoàn toàn phù hợp và thống nhất.                                                 |
| 4   | Nghị định số                                                                | Chính            | Phân cấp trong lĩnh vực thi                                                                                                                                     | Dự thảo là biện                                                                  |

|   |                                                   |                          |                                                                                                                   |                                                                                                            |
|---|---------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | 152/2025/NĐ-CP<br>ngày 14/6/2025                  | phủ                      | đưa khen thưởng; Khoản 6 Điều 33 giao Người đứng đầu quy định tổ chức, hoạt động của Hội đồng sáng kiến cấp tỉnh. | pháp thi hành trực tiếp điều khoản phân cấp của Chính phủ.                                                 |
| 5 | Nghị định số 13/2012/NĐ-CP<br>ngày 02/3/2012      | Chính phủ                | Ban hành Điều lệ sáng kiến (tập trung vào công nhận tính mới, quyền tác giả).                                     | Dự thảo không mâu thuẫn, bổ sung tiêu chí “khả năng nhân rộng” phục vụ riêng cho mảng thi đua khen thưởng. |
| 6 | Thông tư số 18/2013/TT-BKHCN<br>ngày 01/8/2013    | Bộ Khoa học và Công nghệ | Hướng dẫn thi hành Nghị định số 13/2012/NĐ-CP.                                                                    | Dự thảo thống nhất với trình tự thủ tục cơ bản, chi tiết hóa quy trình thẩm định đặc thù tại Hải Phòng.    |
| 7 | Quyết định số 192/2025/QĐ-UBND<br>ngày 17/10/2025 | UBND thành phố Hải Phòng | Quy chế về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Hải Phòng.                               | Hồ sơ xây dựng dự thảo tuân thủ đúng quy trình, trình tự tại Quyết định này.                               |