|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG  **SỞ TƯ PHÁP**  Số: /TTr-STP | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hải Phòng, ngày tháng 8 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Quyết định số 75/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Quyết định số 3258/QĐ-UBND ngày 14/8/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

***a) Cơ sở chính trị***

- Kết luận số 174-KL/TW ngày 04/7/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục xây dựng tổ chức, hoạt động của đơn vị hành chính 2 cấp: “*đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phân định rõ thẩm quyền; về quy trình công tác, hồ sơ, thủ tục hành chính…; về cung cấp dịch vụ công, dịch vụ công trực tuyến cho người dân, doanh nghiệp, tổ chức không phụ thuộc địa giới hành chính. Rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành kịp thời các quy định, hướng dẫn hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong hệ thống cơ quan hành chính ở Trung ương và địa phương bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất giữa các văn bản*”.

- Kết luận số 178-KL/TW ngày 17/7/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tiếp tục triển khai các nhiệm vụ bảo đảm tổ chức bộ máy của đơn vị hành chính 2 cấp hoạt động thông suốt, hiệu quả “*bảo đảm thực hiện đầy đủ các nội dung đã phân cấp, phân quyền đối với chính quyền cấp tỉnh, cấp xã*”.

- Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 - 2030; Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước: “*Đẩy mạnh phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo hướng cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây nhũng nhiễu, tiêu cực, phiền hà cho nhân dân”*.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước nêu: gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện.

***b) Cơ sở pháp lý***

- Khoản 1, khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp”; “Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp*”.

- Khoản 2 Điều 9 Luật Nuôi con nuôi năm 2010 quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nơi thường trú của người được giới thiệu làm con nuôi quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; Sở Tư pháp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đăng ký việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài*”.

- Khoản 2 Điều 2 Nghị định số 19/2011/NĐ-CP ngày 21/3/2011 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Nuôi con nuôi quy định: “*Đối với việc nuôi con nuôi nước ngoài, thì Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh), nơi thường trú của người được nhận làm con nuôi quyết định cho người đó làm con nuôi; trường hợp trẻ em ở cơ sở nuôi dưỡng được nhận làm con nuôi, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nơi có trụ sở của cơ sở nuôi dưỡng trẻ em quyết định cho trẻ em đó làm con nuôi. Sở Tư pháp thực hiện đăng ký việc nuôi con nuôi nước ngoài sau khi có quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

- Khoản 4 Điều 29 Nghị định số 19/2011/NĐ-CP ngày 21/3/2011 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Nuôi con nuôi quy định: “*Đối với trường hợp đăng ký lại việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài thì Giám đốc Sở Tư pháp trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ký Quyết định cho trẻ em Việt Nam làm con nuôi nước ngoài để cấp cho người yêu cầu đăng ký lại*”.

- Căn cứ điểm 4 mục C Phụ lục XV ban hành kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết TTHC thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ. Trong lĩnh vực nuôi con nuôi, Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 nêu phương án phân cấp thẩm quyền giải quyết từ UBND thành phố về Sở Tư pháp đối với nhóm các TTHC: “Giải quyết việc người nước ngoài thường trú ở Việt Nam nhận trẻ em Việt Nam làm con nuôi; Đăng ký lại việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; Giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trường hợp cha dượng, mẹ kế nhận con riêng của vợ hoặc chồng; cô, cậu, dì, chú, bác ruột nhận cháu làm con nuôi; Giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trẻ em sống ở cơ sở nuôi dưỡng”.

- Căn cứ Văn bản số 6532/BTP-CN ngày 29/12/2023 của Bộ Tư pháp về việc triển khai thực thi phương án phân cấp giải quyết TTHC theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

- Căn cứ văn bản số 6430/VPCP-KSTT ngày 11/7/2025 của Văn phòng Chính phủ về thực thi phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính: “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chủ động rà soát, căn cứ điều kiện thực tế tại địa phương để phân cấp thẩm quyền giải quyết các thủ tục hành chính trong lĩnh vực nuôi con nuôi cho Sở Tư pháp theo phương án đã phê duyệt tại điểm 4 mục C Phụ lục XV ban hành kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022”.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Chính phủ, UBND thành phố đã ban hành: Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 29/02/2024 về việc ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện một số nội dung, quyền hạn trong lĩnh vực hành chính tư pháp và Quyết định số 2156/QĐ-UBND ngày 25/6/2024 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 556/QĐ-UBND của UBND thành phố về việc ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện một số nội dung, quyền hạn trong lĩnh vực hành chính tư pháp, trong đó đã thực hiện ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện các thủ tục: giải quyết việc người nước ngoài thường trú ở Việt Nam nhận trẻ em Việt Nam làm con nuôi; đăng ký lại việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; Giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trường hợp cha dượng, mẹ kế nhận con riêng của vợ hoặc chồng; cô, cậu, dì, chú, bác ruột nhận cháu làm con nuôi; Giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trẻ em sống ở cơ sở nuôi dưỡng.

Trên cơ sở các Quyết định ủy quyền của UBND thành phố, Sở Tư pháp đã giải quyết 03 hồ sơ nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài. Việc ủy quyền giải quyết nuôi con nuôi từ UBND thành phố về Sở Tư pháp đã góp phần tăng cường tính chủ động trong thực hiện nhiệm vụ của Sở Tư pháp. Đồng thời, đảm bảo việc triển khai nhiệm vụ được thông suốt, hiệu quả, kịp thời, cải cách thủ tục hành chính, giảm thời gian giải quyết thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho người dân.

Vì vậy, để tiếp tục thể chế hoá đầy đủ quan điểm, đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phân cấp thẩm quyền giải quyết đối với nhóm các TTHC được nêu tại mục 4 phần C Phụ lục XV ban hành kèm theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ từ UBND thành phố về Sở Tư pháp gắn với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 là cần thiết và phù hợp với yêu cầu vận hành tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

- Thực hiện phân cấp đối với 04 thủ tục hành chính được nêu tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

- Là giải pháp đảm bảo đơn giản hóa, thuận lợi trong giải quyết 04 thủ tục hành chính nêu tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 cũng như phù hợp với thực tế giải quyết các thủ tục này.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Thể chế hóa chủ trương, đường lối, yêu cầu của Đảng, Nhà nước về xây dựng, hoàn thiện và tổ chức thi hành pháp luật và xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới. Bám sát tình hình, yêu cầu đặt ra từ thực tiễn đối với yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính; yêu cầu về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền đi đôi với năng lực thực thi đồng thời tiến tới sửa đổi, bổ khoản 2 Điều 9 Luật Nuôi con nuôi được sửa đổi, bổ sung như kiến nghị thực thi tại Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện Quyết định số 3258/QĐ-UBND ngày 14/8/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã chủ động thực hiện trình tự các bước trong xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể là:

1. Thành lập Tổ biên tập soạn thảo Quyết định với sự tham gia của đại diện các phòng chuyên môn liên quan thuộc Sở Tư pháp để xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định.

2. Đăng tải hồ sơ dự thảo gồm: Tờ trình của Sở Tư pháp, Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân thành phố và Sở Tư pháp; gửi xin ý kiến phản biện tới Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; tới Công an thành phố; các Sở: Y tế, Khoa học và Công nghệ, Nội vụ, Tài chính; UBND xã, phường, đặc khu và các tổ chức khác liên quan để tham gia ý kiến.

3. Trên cơ sở ý kiến phản biện, góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Tư pháp tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định; thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định và tổ chức thẩm định dự thảo Quyết định (ngày /8/2025).

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng được bố cục thành 4 điều với nội dung cơ bản như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định quy định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng trong giải quyết các thủ tục: Người nước ngoài thường trú ở Việt Nam nhận trẻ em Việt Nam làm con nuôi; Đăng ký lại việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài; Nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trường hợp cha dượng, mẹ kế nhận con riêng của vợ hoặc chồng; cô, cậu, dì, chú, bác ruột nhận cháu làm con nuôi; Nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trẻ em sống ở cơ sở nuôi dưỡng.

2. Đối tượng áp dụng: Tổ chức, cá nhân, người có thẩm quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn trong giải quyết việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài, bao gồm: Sở Tư pháp, Sở Y tế, Công an thành phố, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu, Cơ sở nuôi dưỡng trẻ em. Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

Điều 2. Phân cấp thẩm quyền

Sở Tư pháp có thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi trong giải quyết các thủ tục:

- Người nước ngoài thường trú ở Việt Nam nhận trẻ em Việt Nam làm con nuôi;

- Đăng ký lại việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài;

- Nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trường hợp cha dượng, mẹ kế nhận con riêng của vợ hoặc chồng; cô, cậu, dì, chú, bác ruột nhận cháu làm con nuôi;

- Nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài đối với trẻ em sống ở cơ sở nuôi dưỡng.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Quy định về trách nhiệm của các Sở: Tư pháp, Y tế, Tài chính, Công an thành phố, UBND xã, phường, đặc khu trong việc tổ chức thực hiện.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Quyết định có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký.

Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 29/02/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện một số nội dung, quyền hạn trong lĩnh vực hành chính tư pháp; Quyết định số 2156/QĐ-UBND ngày 25/6/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 556/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ủy quyền cho Sở Tư pháp thực hiện một số nội dung, quyền hạn trong lĩnh vực hành chính tư pháp hết hiệu lực kể từ ngày quyết định Quyết định có hiệu lực thi hành.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN**

Việc triển khai thực hiện Quyết định sau khi được ban hành về cơ bản không làm phát sinh các nhu cầu mới về nguồn nhân lực và tài chính tại các Sở, ngành, địa phương để thực hiện.

**VI. ĐỀ XUẤT**

Sở Tư pháp kính đề nghị Ủy ban nhân dân dân thành phố xem xét, ban hàn Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định việc nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

*(Xin trình kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Phó Giám đốc Bùi Văn Vi; - Lưu: VT, BT&HCTP, PLTT(A1, B2). | **GIÁM ĐỐC**  **Ngô Quang Giáp** |