|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG  **SỞ NGOẠI VỤ**  Số: /TTr-NV | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH  
Dự thảo Quyết định ban hành kèm theo Quy chế quản lý việc đi nước ngoài; quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Sở Ngoại vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định Quyết định ban hành kèm theo Quy chế quản lý việc đi nước ngoài; quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của cán bộ, công chức, viên chức thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý**

**1. Căn cứ pháp lý**

Ngày 31/12/2021 Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 45/2021/QĐ-UBND ban hành Quy chế quản lý việc đi nước ngoài; quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của CBCCVC thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng (Quyết định số 45).

Các văn bản chuyên ngành làm căn cứ xây dựng Quyết định số 45 gồm:

(1) Luật số 49/2019/QH14 ngày 22/11/2019 về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam.

(2) Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng CBCCVC.

(3) Thông tư số 04/2020/TT-BNG ngày 25/9/2020 của Bộ Ngoại giao hướng dẫn việc cấp, gia hạn, hủy giá trị sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ và cấp công hàm đề nghị phía nước ngoài cấp thị thực.

Đến nay một số văn bản đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng các văn bản khác, gồm:

(1) Luật sửa đổi, bổ sung một số, điều của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam ngày 24/6/2023.

(2) Nghị định số 171/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 quy định về đào tạo, bồi dưỡng công chức.

(3) Thông tư số 08/2025/TT-BNG ngày 13/6/2025 hướng dẫn việc cấp, gia hạn, hủy giá trị sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ và cấp công hàm đề nghị phía nước ngoài cấp thị thực.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay thực hiện mô hình chính quyền 2 cấp và việc sáp nhập tỉnh kéo theo việc quy định về thẩm quyền, trách nhiệm trong quản lý CBCCVC đi nước ngoài cần điều chỉnh để phù hợp với tình hình thực tiễn như: phân cấp thẩm quyền cho phép đi công tác, đào tạo, bồi dưỡng ở nước ngoài, thẩm quyền cho phép đi nước ngoài về việc riêng, việc ủy quyền quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Trên cơ sở các nội dung mới nêu trên, cần thiết phải ban hành văn bản mới của Ủy ban nhân dân thành phố để thay thế Quyết định số 45 để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, liên tục trong công tác quản lý là cần thiết, phù hợp với các quy định hiện hành.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Việc xây dựng Quyết định này đảm bảo đúng quy định, thẩm quyền, thống nhất và đồng bộ với các văn bản hiện hành.

- Phù hợp với tình hình, đặc điểm, điều kiện thực hiện của thành phố.

- Đảm bảo thời gian, tiến độ, chất lượng của văn bản.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Thành lập Ban soạn thảo**

Giám đốc Sở Ngoại vụ đã ban hành Quyết định số 139/QĐ-NV ngày 08/9/2025 về việc thành lập Tổ soạn thảo Quyết định nêu trên do ông Trần Việt Tuấn, Giám đốc Sở làm Tổ trưởng; bà Nguyễn Thị Thanh Hương, Phó Giám đốc Sở làm Tổ phó và thành viên thuộc các phòng chuyên môn của Sở.

**2. Quá trình dự thảo**

*i)* Dự thảo lần 1

Ban soạn thảo đã dự thảo lần 1, tổ chức hội thảo nội bộ các phòng, đơn vị trực thuộc cơ quan Sở để tham gia ý kiến.

*ii)* Dự thảo lần 2

Sau khi chỉnh sửa, Sở Ngoại vụ hoàn thành dự thảo lần 2 và gửi xin ý kiến các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và một số cơ quan liên quan tại thành phố và đã nhận được ….. cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu có văn bản tham gia ý kiến, bao gồm:

- ….. cơ quan chuyên môn.

- …... Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu.

- Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố.

- …..

Trong đó: ….. cơ quan có ý kiến hoàn toàn nhất trí dự thảo lần 2; ….. cơ quan có ý kiến tham gia, góp ý.

Trên cơ sở tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Ngoại vụ đã chỉnh sửa dự thảo Quyết định và kèm theo Báo cáo tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị trong đó nêu và giải trình đầy đủ các nội dung tiếp thu hoặc không tiếp thu gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy trình.

Dự thảo sau khi tiếp thu có một số thay đổi về nội dung và bố cục, được nêu cụ thể tại Mục IV dưới đây.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định việc tổ chức và quản lý các đoàn, CBCCVC thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân thành phố đi nước ngoài để công tác, đào tạo, bồi dưỡng và đi nước ngoài về việc riêng; việc sử dụng và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của CBCCVC thuộc thẩm quyền quản lý của UBND thành phố.

b. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện việc đi nước ngoài, sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ; các cơ quan quản lý việc đi nước ngoài và quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ.

**2. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Quy định gồm 3 chương, 11 Điều

- Chương I: Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Những hoạt động bị cấm liên quan đến việc đi nước ngoài.

- Chương II: Quy định cụ thể

Điều 4. Việc ra quyết định cử, cho phép CBCCVC đi công tác, đào tạo, bồi dưỡng ở nước ngoài.

Điều 5. Việc ra quyết định cho phép CBCCVC đi nước ngoài về việc riêng

Điều 6. Hồ sơ đề nghị cử, cho phép CBCCVC đi công tác, đào tạo, bồi dưỡng ở nước ngoài.

Điều 7. Xây dựng và triển khai kế hoạch đoàn đi công tác nước ngoài

Điều 8. Quản lý đoàn đi công tác, đào tạo, bồi dưỡng ở nước ngoài và CBCCVC đi nước ngoài về việc riêng

Điều 9. Quản lý hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ

Điều 10. Chế độ thông tin báo cáo.

- Chương III: Tổ chức thực hiện

Điều 11. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và cá nhân có liên quan

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ về việc thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày /10/2025 thẩm định dự thảo Quyết định.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)\***

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HẲNH.**

**1. Nguồn kinh phí**

Kinh phí tổ chức thi hành Quyết định từ nguồn ngân sách của thành phố giao cho Sở Ngoại vụ theo quy định.

**2. Nguồn nhân lực**

Đội ngũ công chức, viên chức, người lao động của Sở Ngoại vụ là nguồn nhân lực tổ chức thi hành Quyết định.

**3. Các điều kiện đảm bảo thời gian trình ban hành**

Trình tự xây dựng dự thảo, xin ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan đảm bảo sát sao, kịp thời. Phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp trong công tác thẩm định hồ sơ để đảm bảo trình ban hành theo Quyết định của Uỷ ban nhân dâ thành phố.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý việc đi nước ngoài; quản lý và sử dụng hộ chiếu ngoại giao, hộ chiếu công vụ của CBCCVC thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo:*

*- Tờ trình;*

*- Dự thảo Quyết định;*

*- Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo văn bản kèm phụ lục rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan;*

*- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*

*- Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu có);*

*- Ý kiến tham gia bằng văn bản của Phòng có chức năng, nhiệm vụ về pháp chế thuộc Sở;*

*- Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.*

*- Các tài liệu khác có liên quan./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận****:*  - Như kính gửi;  - Sở Tư pháp;  - GĐ, PGĐ N.T.T.Hương;  - Lưu: VT, LSNVNONN. | **GIÁM ĐỐC**  **Trần Việt Tuấn** |