|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG  **SỞ NGOẠI VỤ**  Số: /TTr-NV | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH  
Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng.**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Sở Ngoại vụ kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý**

Ngày 17/10/2024 Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 26/2024/QĐ-UBND ban hành phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Quyết định số 26).

Các văn bản chuyên ngành làm căn cứ xây dựng Quyết định số 26 gồm:

(1) Bộ Luật tố tụng hình sự ngày 27/11/2015.

(2) Luật Hộ tịch ngày 20/11/2014.

(3) Luật Giao thông đường bộ ngày 13/11/2008.

(4) Thông tư số 03/2021/TT-BNG ngày 28/10/2021 của Bộ Ngoại giao hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về công tác đối ngoại của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Đến nay một số văn bản đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng các văn bản khác, gồm:

(1) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ Luật tố tụng hình sự ngày 27 tháng 6 năm 2025.

(2) Luật Đường bộ số 35/2024/QH15 ngày 27/6/2024

(3) Nghị định số 120/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản l‎ý nhà nước của Bộ Tư pháp.

(4) Thông tư số 08/2025/TT-BTP ngày 12/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp và phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp.

(5) Thông tư số 09/2025/TT-BNG ngày 30/6/2025 hướng dẫn hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về công tác đối ngoại của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay thực hiện mô hình chính quyền 2 cấp và việc sáp nhập tỉnh kéo theo việc quy định về thẩm quyền, trách nhiệm của cá nhân, tổ chức và các cơ quan trong xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài có sự thay đổi như: thẩm quyền cấp giấy chứng tử, trích lục khai tử có yếu tố nước ngoài từ cấp huyện xuống cấp xã; cơ quan phối hợp xử lý vụ việc của công an thành phố.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Do có sự thay đổi các căn cứ pháp lý, cần thiết phải ban hành văn bản mới của Ủy ban nhân dân thành phố thay thế Quyết định số 26 để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, phù hợp với các quy định hiện hành.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Việc xây dựng Quyết định này đảm bảo đúng quy định, thẩm quyền, thống nhất và đồng bộ với các văn bản hiện hành.

- Phù hợp với tình hình, đặc điểm, điều kiện thực hiện của thành phố.

- Đảm bảo thời gian, tiến độ, chất lượng của văn bản.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Thành lập Ban soạn thảo**

Thực hiện Quyết định 3605/QĐ-UBND ngày 03/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Ngoại vụ đã chủ động thực hiện trình tự các bước trong xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể là:

1. Thành lập Tổ soạn thảo Quyết định với sự tham gia cỉa các phòng chuyên môn liên quan thuộc Sở Ngoại vụ để xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định.

2. Đăng tải hồ sơ dự thảo gồm: Tờ trình của Sở Ngoại vụ, Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân thành phố và Sở Ngoại vụ; gửi xin ý kiến phản biện tới Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; tới các sở, ngành và UBND xã, phường, đặc khu và các tổ chức khác liên quan để tham gia ý kiến; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia; đăng Cổng thông tin điện tử của Sở Ngoại vụ đối với báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến tham gia; chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

3. Ngày …./10/2025, Sở Tư pháp thực hiện thẩm định đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Báo cáo số …./BC-STP). Các nội dung của dự thảo là phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đảm bảo trình tự, thủ tục; đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

**2. Quá trình dự thảo**

*i)* Dự thảo lần 1

Ban soạn thảo đã dự thảo lần 1, tổ chức hội thảo nội bộ các phòng, đơn vị trực thuộc cơ quan Sở để tham gia ý kiến.

*ii)* Dự thảo lần 2

Sau khi chỉnh sửa, Sở Ngoại vụ hoàn thành dự thảo lần 2 và gửi xin ý kiến các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và một số cơ quan liên quan tại thành phố và đã nhận được ….. cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu có văn bản tham gia ý kiến, bao gồm:

- ….. cơ quan chuyên môn.

- …... Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu.

- Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố.

- …..

Trong đó: ….. cơ quan có ý kiến hoàn toàn nhất trí dự thảo lần 2; ….. cơ quan có ý kiến tham gia, góp ý.

Trên cơ sở tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Ngoại vụ đã chỉnh sửa dự thảo Quyết định và kèm theo Báo cáo tổng hợp ý kiến của các cơ quan, đơn vị trong đó nêu và giải trình đầy đủ các nội dung tiếp thu hoặc không tiếp thu gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy trình.

Dự thảo sau khi tiếp thu có một số thay đổi về nội dung và bố cục, được nêu cụ thể tại Mục IV dưới đây.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về nguyên tắc, quy trình thủ tục; trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương trong xử lý vụ việc liên quan đến người nước ngoài *(tử vong, tai nạn giao thông, vi phạm pháp luật)* xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

b. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đến việc xử lý vụ việc liên quan đến người nước ngoài.

- Người nước ngoài và người Việt Nam mang hộ chiếu nước ngoài nhập cảnh, quá cảnh, cư trú tại Việt Nam.

**2. Bố cục của dự thảo Quyết định**

Quy định gồm 3 chương, 15 Điều

- Chương I: Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phối hợp và xử lý vụ việc.

Điều 4. Tiếp nhận và xử lý thông tin

- Chương II: Nội dung và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương

Điều 5. Người nước ngoài vi phạm pháp luật tại Việt Nam

Điều 6. Tai nạn giao thông liên quan đến người và phương tiện giao thông đường bộ của người nước ngoài.

Điều 7. Người nước ngoài tử vong

Điều 8. Bảo quản và xử lý thi hài người nước ngoài tử vong

- Chương III: Tổ chức thực hiện

Điều 9. Sở Ngoại vụ

Điều 10. Công an thành phố

Điều 11. Sở Y tế

Điều 12. Sở Tài chính

Điều 13. Bộ Chỉ huy Quân sự thành phố

Điều 14. Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân thành phố, Tòa án nhân dân thành phố

Điều 15. Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã

Theo đề nghị của Sở Ngoại vụ về việc thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày /10/2025 thẩm định dự thảo Quyết định.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HẲNH.**

**1. Nguồn kinh phí**

Kinh phí tổ chức thi hành Quyết định từ nguồn ngân sách của thành phố giao cho Sở Ngoại vụ theo quy định.

**2. Nguồn nhân lực**

Dự thảo không quy định mới hay sửa đổi, bổ sung các quy định hiện có trong các văn bản, do vậy, không làm phát sinh thêm nguồn nhân lực trong triển khai, thi hành Quyết định sau khi được Uỷ ban nhân dân thành phố ban hành.

**3. Các điều kiện đảm bảo thời gian trình ban hành**

Trình tự xây dựng dự thảo, xin ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan đảm bảo sát sao, kịp thời. Phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp trong công tác thẩm định hồ sơ để đảm bảo trình ban hành theo Quyết định của Uỷ ban nhân dâ thành phố.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp xử lý các vụ việc liên quan đến người nước ngoài xảy ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng, kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo:*

*- Tờ trình;*

*- Dự thảo Quyết định;*

*- Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo văn bản kèm phụ lục rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan;*

*- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*

*- Ý kiến tham gia bằng văn bản của Phòng có chức năng, nhiệm vụ về pháp chế thuộc Sở;*

*- Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý.*

*- Các tài liệu khác có liên quan./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận****:*  - Như kính gửi;  - Sở Tư pháp;  - GĐ, PGĐ N.T.T.Hương;  - Lưu: VT, LSNVNONN. | **GIÁM ĐỐC**  **Trần Việt Tuấn** |