UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH
Đề nghị ban hành Quyết định quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thực hiện Quyết định số 3563/QĐ-UBND ngày 29/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1 Cơ sở chính trị: Tăng cường phân cấp hợp lý đảm bảo phù hợp yêu cầu thực tiễn và tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; tạo điều kiện thúc đẩy phát triển ứng dụng khoa học công nghệ, chuyển đổi số.

1.2 Cơ sở pháp lý

Thực hiện những vấn đề được Luật của Quốc hội giao; biện pháp thi hành Luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp tại các văn bản sau:

- Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023;

- Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29 tháng 11 năm 2024;

- Nghị định 214/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

- Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính;

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên; Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

2. Cơ sở thực tiễn

Qua kết quả rà soát, hiện nay về lĩnh vực cung cấp dịch vụ công trên địa bàn thành phố có Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đường thuỷ nội địa trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 31/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 về cung ứng dịch vụ sự nghiệp công trong quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đường thuỷ nội địa trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Như vậy dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực đường bộ, đường thuỷ nội địa được quy định chi tiết ở bên phía Tây thành phố, còn phía Đông thành phố chưa có quy định. Đồng thời các dịch vụ sự nghiệp công do Sở Xây dựng quản lý chưa có quy định như: Quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường sắt, dịch vụ quản lý công viên, trồng và quản lý chăm sóc cây xanh, hoa cảnh vỉa hè, đường phố, dải phân cách, vòng xoay, dịch vụ chiếu sáng đô thị, dịch vụ thoát nước đô thị, dịch vụ tang lễ, nghĩa trang đô thị, dịch vụ quản lý vận hành nhà máy xử lý nước thải, dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị.

Qua cơ sở thực tiễn đã áp dụng tại phía Tây thành phố theo các Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021, số 59/2024/QĐ-UBND ngày 31/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương; trong đó quy định phương pháp xác định dự toán, giá dịch vụ sự nghiệp công; định ngạch, định mức áp dụng khi xác định dự toán, giá dịch vụ sự nghiệp công và thời gian thực hiện cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo kế hoạch ngân sách 03 năm (hiện nay trung ương và các tỉnh, thành lân cận cũng đang thực hiện theo giai đoạn 03 năm). Việc áp dụng thực hiện các nội dung nêu trên đã đạt được hiệu quả cao trong công tác quản lý, cung ứng dịch vụ công lĩnh vực xây dựng, giao thông; bảo đảm thực hiện một cách liên tục không bị ngắt quãng, tạo sự ổn định sản xuất cho các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ công, đầu tư ứng dụng khoa học công nghệ, chuyển đổi số trong công tác quản lý.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành Quyết định quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên thay thế quyết định Quyết định số 23/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 và Quyết định số 59/2024/QĐ-UBND ngày 31/12/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương nhằm quy định biện pháp thi hành Luật, văn bản quy phạm pháp luật của

cơ quan nhà nước cấp trên; biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 "*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*". Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Công văn số 7125/VP-XDCT ngày 06 tháng 8 năm 2025 của UBND thành phố Hải Phòng Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành nghiên cứu, xây dựng dự thảo văn bản.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định thay đổi để bảo đảm bảo đảm thống nhất trong việc quản lý về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên (bao gồm cung cấp dịch vụ công phía Đông và phía Tây thành phố sau hợp nhất).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định

Ngày 29/8/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 3563/QĐ-UBND về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 11 năm 2025.

Căn cứ quy định tại Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023; Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29 tháng 11 năm 2024; Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: 214/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 8 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính; số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi

thường xuyên; số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Tiếp thu cập nhật các nội dung cần phân cấp trong lĩnh vực xây dựng, Sở Xây dựng đã điều chỉnh Dự thảo Quyết định và có Văn bản số ……/SXD-QLHTKT ngày 17/9/2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày28/9/2025, Sở Xây dựng đã nhận được ….văn bản tham gia ý của của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm 01 ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; 04 ý kiến tham gia của các Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ; …/… ý kiến tham gia của các đơn vị liên quan.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số ……../SXD-QLHT ngày …../…/2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày …/…/2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số …./BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.

- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.

- Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.

- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số …/BC-STP ngày …/…/2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số …./BC-STP ngày …./…/2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định quy định chi tiết về cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông và hạ tầng kỹ thuật đô thị, dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên. Cụ thể:

- Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí nhà nước và danh mục dịch vụ công ích do Sở Xây dựng quản lý

- Định mức kinh tế kỹ thuật và định mức chi phí để xác định giá dịch vụ công làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu đối với các dịch vụ có tính chất thường xuyên và không thường xuyên

- Tổ chức thực hiện đấu thầu cung cấp dịch vụ công.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc tổ chức thực hiện và cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông và hạ tầng kỹ thuật đô thị, dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

3. Bố cụ của dự thảo văn bản: Dự thảo Quyết định gồm 09 điều

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí nhà nước và danh mục dịch vụ công ích do Sở Xây dựng quản lý

Điều 5. Định mức kinh tế kỹ thuật và định mức chi phí để xác định giá dịch vụ công làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu đối với các dịch vụ có tính chất thường xuyên

Điều 6. Định mức kinh tế kỹ thuật và định mức chi phí để xác định giá dịch vụ công làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu đối với các dịch vụ có tính chất không thường xuyên

Điều 7. Tổ chức thực hiện đấu thầu cung cấp dịch vụ công

Điều 8. Hiệu lực thi hành

Điều 9. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo Bản đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (6) Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GĐ, các PGĐ Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp