

Số: /BC-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO
11/9/2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025. Sở Xây dựng đã tiến hành đánh thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế ngày càng sâu rộng, hoạt động vận tải bằng đường thủy nội địa và hàng hải đóng vai trò huyết mạch, góp phần thúc đẩy giao thương và phát triển kinh tế. Các quốc gia trên thế giới, bao gồm cả Việt Nam đều chú trọng đến việc hoàn thiện khung pháp lý để quản lý hiệu quả, đảm bảo an toàn và bảo vệ môi trường trong lĩnh vực này.

Tại Việt Nam, Chính phủ đã và đang triển khai nhiều chủ trương, chính sách nhằm phát triển bền vững hệ thống giao thông đường thủy. Thành phố Hải Phòng, với vị thế là một trong những trung tâm cảng biển lớn nhất cả nước, có mạng lưới đường thủy nội địa và hàng hải dày đặc, phức tạp. Sự phát triển nhanh chóng của các hoạt động kinh tế - xã hội trên địa bàn đã và đang tạo ra những áp lực lớn đối với công tác quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng, đòi hỏi cần có một khung pháp lý cụ thể, phù hợp với thực tiễn địa phương.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

- Ngày 27 tháng 6 năm 2025, tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông

qua Nghị quyết số 226/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng. Theo khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 226/2025/QH15: “*Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức quản lý, bảo trì các tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố; tổ chức quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố*”.

- Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước, ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới.

- Đảng và Nhà nước Việt Nam luôn quan tâm đến việc phát triển hạ tầng giao thông, trong đó có giao thông đường thủy. Nhiều văn bản pháp luật quan trọng đã được ban hành như Luật Giao thông đường thủy nội địa, cùng các Nghị định và Thông tư hướng dẫn thi hành. Các văn bản này đã tạo ra hành lang pháp lý cơ bản cho việc quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

- Dự thảo Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa các chủ trương, chính sách của Trung ương, đồng thời điều chỉnh các vấn đề đặc thù của địa phương, phù hợp với các Luật, Nghị Quyết của Quốc hội và các Nghị định mới được ban hành, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo

Hiện nay, một số quan hệ xã hội phát sinh từ thực tiễn quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu tại Hải Phòng cần được pháp luật điều chỉnh một cách cụ thể và đầy đủ khi triển khai các cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng theo quy định của Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội. Cụ thể:

- Thống nhất điều kiện hoạt động đối với cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia và trên tuyến đường thủy nội địa địa phương thuộc địa giới thành phố Hải Phòng khi Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng tổ chức quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội.

- Quy định cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về đường thủy nội địa đối với cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên các tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng khi Ủy ban nhân thành phố Hải Phòng tổ chức quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội.

- Quy định về quản lý hoạt động của phương tiện thủy tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu khi triển khai khi Ủy ban nhân thành phố Hải Phòng tổ chức quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội.

- Quy định về quản lý hoạt động nạo vét cải tạo, công tác bảo đảm an toàn giao thông, phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn trong vùng nước cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân hoạt động tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu khi Ủy ban nhân thành phố Hải Phòng tổ chức quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa trên tuyến đường thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố theo quy định tại khoản 2, Điều 4 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Lấp đầy khoảng trống pháp lý: Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố sẽ tạo ra một khung pháp lý hoàn chỉnh, cụ thể hóa trách nhiệm và thẩm quyền trong việc quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước giúp khắc phục tình trạng chông chéo, đùn đẩy trách nhiệm, đảm bảo các vấn đề phát sinh được xử lý kịp thời, hiệu quả, góp phần lập lại trật tự, kỷ cương.

- Đảm bảo an toàn giao thông và bảo vệ môi trường: Các quy định cụ thể về việc quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu sẽ giảm thiểu nguy cơ tai nạn, sự cố và các tác động tiêu cực đến môi trường.

- Thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội: Một hệ thống cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu được quản lý tốt sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp và người dân, góp phần vào sự phát triển chung của thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

4. Những nội dung khác (nếu có): Không.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ: Không./.

