

Số: / TTr- SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO
11/9/2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện những vấn đề được Luật, Nghị quyết của Quốc hội giao; biện pháp thi hành Luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp tại các văn bản sau:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;
- Luật Giao thông đường thủy nội địa số 23/2004/QH11 ngày 15 tháng 6 năm 2004 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 48/2014/QH13 ngày 17 tháng 6 năm 2014;
- Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng;
- Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ và Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2024 của Chính phủ;

- Nghị định số 57/2024/NĐ-CP ngày 20 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ về quản lý hoạt động nạo vét trong vùng nước cảng biển và vùng nước đường thủy nội địa;

- Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

- Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

- Thông tư số 18/2025/TT-BXD ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về tổ chức và hoạt động của Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ đường thủy nội địa;

2. Cơ sở thực tiễn

Triển khai Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Kế hoạch số 203/KH-UBND ngày 18/8/2025. Theo Kế hoạch trên, Ủy ban nhân dân thành phố giao Sở Xây dựng triển khai nhiệm vụ chủ trì xây dựng, đề xuất ban hành “Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định về tổ chức quản lý, bảo trì các tuyến đường thủy nội địa quốc gia và quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa quốc gia trên địa bàn thành phố Hải Phòng”.

Sau khi rà soát các văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực đường thủy nội địa, đối với công tác quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên các tuyến đường thủy nội địa quốc gia, đường thủy địa phương trên địa bàn thành phố Hải Phòng đang thực hiện theo quy định của Luật, Nghị định, Thông tư của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng).

Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy một số quan hệ xã hội phát sinh từ thực tiễn quản lý tại Hải Phòng cần được pháp luật điều chỉnh một cách cụ thể và đầy đủ.

Từ các cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng là rất cần thiết và Sở Xây dựng đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại Quyết định số.....

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Việc ban hành Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cơ sở để các cơ quan, đơn vị được giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đường thủy nội địa thực hiện hiệu quả nhiệm vụ được giao và đảm bảo thực hiện theo đúng quy định hiện hành.

- Tạo khung pháp lý đồng bộ, thống nhất kịp thời xử lý những vấn đề thực tiễn, tháo gỡ “điểm nghẽn” về thể chế.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Để soạn thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng đã giao cho Tổ soạn thảo căn cứ trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ), các văn bản pháp luật hiện hành tổ chức soạn thảo.

Sở Xây dựng đã có Công văn số ... ngày tháng năm 2025 gửi các sở, ban, ngành, địa phương để xin ý kiến vào hồ sơ đề nghị ban hành Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng; xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố. Đồng thời, dự thảo văn bản đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Sở Xây dựng để thực hiện truyền thông, lấy ý kiến theo quy định.

Sau khi hết thời hạn tham gia ý kiến, Sở Xây dựng nhận được văn bản tham gia ý kiến của ... cơ quan, địa phương, đơn vị; trong đó, cơ quan, địa phương, đơn vị nhất trí với toàn bộ nội dung dự thảo, cơ quan, địa phương, đơn vị có ý

kiến tham gia; ... ý kiến tham gia trên Cổng thông tin điện tử thành phố. Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia nêu trên đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Xây dựng (địa chỉ: <https://soxaydung.haiphong.gov.vn>).

Ngày tháng năm 2025, Sở Xây dựng đã có Công văn số ... ngày tháng năm 2025 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày tháng năm 2025, Sở Xây dựng đã tiếp thu hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bố cục, nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

- Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm:

- + Điều 1. Tên và nội dung Quyết định;
- + Điều 2. Hiệu lực thi hành của Quyết định;
- + Điều 3. Tổ chức thực hiện.

- Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm 11 điều, cụ thể như sau:

- + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;
- + Điều 2. Đối tượng áp dụng;
- + Điều 3. Giải thích từ ngữ;
- + Điều 4. Điều kiện hoạt động đối với cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu;
- + Điều 5. Cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về đường thủy nội địa đối với cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên các tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng;
- + Điều 6. Hoạt động của phương tiện thủy tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu;
- + Điều 7. Quy định chung đối với hoạt động nạo vét cải tạo trong vùng nước cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu;
- + Điều 8. Công tác bảo đảm an toàn giao thông trong vùng nước cảng, bến

thủy nội địa, khu neo đậu;

+ Điều 9. Phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn trong vùng nước cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu;

+ Điều 10. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân hoạt động tại cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu;

+ Điều 11. Quy định chuyển tiếp.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn nhân lực

- Công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, đơn vị được giao thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Người lao động thuộc các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực đường thủy nội địa.

2. Thời gian trình ban hành

Theo Quyết định số/QĐ-UBND ngày tháng năm 2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Xây dựng trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành trong tháng 9/2025.

Trên đây là Tờ trình về việc phê duyệt Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động của cảng, bến thủy nội địa, khu neo đậu trên tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định, Dự thảo Quy định; Bản thuyết minh nội dung dự thảo; Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến tham gia góp ý)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND TP;
- Sở Tư pháp;
- GĐ, các PGĐ Sở;
- Cảng vụ ĐTNĐ HP;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp