

Số: /TTr-SNNMT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026 – 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;
- Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 - 2035;
- Căn cứ Nghị quyết số 424/NQ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ về Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 - 2035;
- Thực hiện Quyết định số 51/2025/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2026–2030;

- Thực hiện Quyết định số 417/QĐ-BNNMT ngày 31 tháng 01 năm 2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026-2035, giai đoạn I: Từ năm 2026 đến năm 2030;

- Thực hiện Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của UBND thành phố Hải Phòng phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết và nội dung được giao quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

- Qua 15 năm triển khai thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (*giai đoạn: 2010-2015, 2016-2020, 2021-2025*), cho thấy: Bộ tiêu chí nông thôn mới là công cụ quan trọng để cụ thể hóa các mục tiêu xây dựng nông thôn mới, là căn cứ để theo dõi, đánh giá kết quả thực hiện của các địa phương, là cơ sở để xác định nội dung và phân công vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban, ngành các cấp.

- Nội dung của các Bộ tiêu chí nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 mặc dù đã có sự điều chỉnh, nhưng vẫn còn một số bất cập: Tính định lượng của một số chỉ tiêu, tiêu chí còn chung chung; Một số tiêu chí quá công kênh, phức tạp, lặp nội dung đánh giá trong nhiều chỉ tiêu, tiêu chí; Nội dung của một số chỉ tiêu chưa phù hợp với các địa phương có đặc thù tự nhiên, kinh tế - xã hội khác nhau

- Nếu không xây dựng mới Bộ tiêu chí nông thôn mới để áp dụng trong giai đoạn tới sẽ không phù hợp với: Tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; quy mô các xã sau sắp xếp cũng như trình độ phát triển của các xã (*xã chủ yếu sản xuất nông nghiệp, ít chịu tác động của quá trình công nghiệp hóa, đô thị hóa; xã ven đô, chịu tác động mạnh của quá trình công nghiệp hóa, đô thị hóa, cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng công nghiệp, dịch vụ*).

- Ngày 29/12/2025, Chính phủ đã ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 có tính kế thừa giữ nguyên kết cấu 19 tiêu chí nông thôn mới chỉ điều chỉnh, bổ sung nội hàm một số chỉ tiêu, tiêu chí để nâng cao chất lượng; Lượng hóa tối đa các tiêu chí bằng các chỉ tiêu có thể đo đếm để tiêu chí được đánh giá đúng thực chất, khách quan và đặc biệt đã tăng cường phân cấp, tạo sự linh hoạt khi giao UBND cấp tỉnh quy định cụ thể việc áp dụng đối với các nhóm xã (nhưng không thấp hơn so với quy định, hướng dẫn của Trung ương), để phù hợp với thực tiễn và nhu cầu phát triển của từng địa phương.

Xây dựng nông thôn mới là quá trình lâu dài, là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục, chỉ có điểm khởi đầu, không có điểm kết thúc, căn cứ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên cho thấy: *Cần thiết phải xây dựng, hoàn thiện, trình UBND thành phố ban hành Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.*

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

- Tiếp tục nâng cao và phát huy thành quả đã đạt được ở các giai đoạn trước (2010-2025), tạo bước chuyển biến mới phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội để góp phần tích cực thực hiện các mục tiêu chung của cả nước trong giai đoạn mới;

- Tạo cơ sở pháp lý đầy đủ để triển khai thực hiện xây dựng NTM giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn thành phố;

- Làm căn cứ để lập kế hoạch, chỉ đạo thực hiện, và đánh giá kết quả thực hiện xã đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2026-2030;

- Nâng cao chất lượng các tiêu chí nông thôn mới theo hướng thực chất, bền vững, phù hợp với đặc thù của thành phố; góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân nông thôn, thực hiện hoàn thành mục tiêu của Chương trình được Quốc hội phê duyệt.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Việc xây dựng Quyết định nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của địa phương, bảo đảm đầy đủ, chặt chẽ, thống nhất, phù hợp với quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ tiêu chí quốc gia và điều kiện thực tiễn tại địa phương;

- Nội dung dự thảo Quyết định được xây dựng trên cơ sở đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước, phù hợp điều kiện kinh tế - xã hội của thành phố Hải Phòng;

- Bảo đảm tính khả thi, đồng bộ và thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

- Căn cứ Quyết định số 51/2025/QĐ-TTg ngày 29 tháng 12 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về NTM giai đoạn 2026 - 2030; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo văn bản chỉ đạo của Ban Chỉ đạo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững thành phố (Văn bản số 938/SNNMT-CCPTNT ngày 26/01/2026); Ngày 29/01/2026, Ban Chỉ đạo Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững thành phố có văn bản chỉ đạo các sở, ngành về ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 (Văn bản số 11/BCĐ-NNMT).

- Thực hiện Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 20/4/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết và nội dung được giao quy định, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp cùng các sở, ngành, địa phương liên quan tham mưu xây dựng Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản đề nghị các sở, ngành, đoàn thể căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của đơn vị và các quy định liên quan đề xuất mức đạt chuẩn đối với chỉ tiêu, tiêu chí do đơn vị, ngành phụ trách trong dự thảo Bộ tiêu chí xã nông thôn mới giai đoạn 2026 -

2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo từng nhóm xã, bảo đảm không thấp hơn mức chuẩn trung ương đề xuất.

- Trên cơ sở mức chuẩn do trung ương đề xuất và mức đạt chuẩn đối với chỉ tiêu, tiêu chí trên địa bàn thành phố do các sở, ngành đề xuất, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Bộ tiêu chí xã nông thôn mới giai đoạn 2026 – 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Tổ chức lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương (tại Công văn số .../SNNMT-CCPTNT ngày .../5/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường), đồng thời đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử thành phố để lấy ý kiến theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các sở, ngành, địa phương, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

- Gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định (tại Văn bản số/SNNMT-CCPTNT ngày .../5/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường), tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số .../STP ngày .../5/2026 của Sở Tư pháp, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

b) Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng với các sở, ngành, đoàn thể thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường (Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Trần Liễu) và đặc khu Cát Hải; các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan trong quá trình triển khai thực hiện Bộ tiêu chí.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

3.1. Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Ban hành kèm theo Quyết định này Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng: Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới: gồm 10 tiêu chí (1. Quy hoạch; 2. Hạ tầng kinh tế - xã hội; 3. Phát triển kinh tế nông thôn; 4. Đào tạo nguồn nhân lực; 5. Văn hóa - Giáo dục - Y tế; 6. Giảm

nghèo và An sinh xã hội; 7. Khoa học công nghệ và Chuyển đổi số; 8. Môi trường và cảnh quan nông thôn; 9. Xây dựng hệ thống chính trị và Hành chính công; 10. Tiếp cận pháp luật và An ninh, Quốc phòng), **với 47 chỉ tiêu.**

2. Quyết định này áp dụng đối với các sở, ngành, đoàn thể thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, 03 phường Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Trần Liễu (là phường được thành từ sắp xếp đơn vị hành chính xã và có diện tích đất nông nghiệp chiếm 70% trở lên so với tổng diện tích đất tự nhiên của phường tại thời điểm ngày 01 tháng 7 năm 2025) và đặc khu Cát Hải thực hiện xây dựng nông thôn mới đảm bảo đáp ứng từ 70% trở lên số nội dung tiêu chí (trong đó có các nội dung tiêu chí: Tốc độ tăng thu nhập bình quân đầu người; có kế hoạch và thực hiện hiệu quả kế hoạch phát triển sản phẩm OCOP gắn với đặc trưng, thế mạnh của địa phương; có hoạt động phát triển kinh tế tư nhân trên địa bàn gắn với tạo việc làm, thu nhập cho người lao động địa phương; tỷ lệ nghèo đa chiều; tỷ lệ hộ được sử dụng nước sạch theo quy chuẩn; đảm bảo an toàn thực phẩm) yêu cầu đối với xã nhóm 1 của Quyết định này và các cơ quan, tổ chức có liên quan trong quá trình triển khai Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3.2. Điều 2. . Tổ chức thực hiện

1. Các sở, ngành, đoàn thể thành phố.
2. Sở Nông nghiệp và Môi trường (là cơ quan thường trực).
3. Ủy ban nhân dân các xã, 03 phường Trần Hưng Đạo, Nguyễn Trãi và Trần Liễu và đặc khu Cát Hải.
4. Văn phòng điều phối nông thôn mới thành phố.

3.3. Điều 3. Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH GỬI THẨM ĐỊNH

.....

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp với các sở, ngành, UBND các xã, phường và đặc khu có liên quan sẽ tiếp tục rà soát, nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026- 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng để đảm bảo không làm phát sinh thêm kinh phí, phù hợp với nguồn vốn ngân sách nhà nước phân bổ thực hiện chương trình giai đoạn 2026-2030.

2. Về điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định

Sau khi Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng được UBND thành phố xem xét, ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ phối hợp với các sở, ngành có liên

quan kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện và tổ chức công tác tập huấn, phổ biến các nội dung, quy định của Quyết định, để các cơ quan, địa phương có liên quan, nhất là cán bộ làm công tác xây dựng nông thôn mới các cấp (*cấp tỉnh, xã*) và cộng đồng, người dân tham gia xây dựng nông thôn mới thống nhất triển khai tổ chức thực hiện.

Quyết định được xây dựng phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã), tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, địa phương bố trí nguồn nhân lực và huy động các nguồn lực hợp pháp nhằm hoàn thành mục tiêu xây dựng NTM đến năm 2030.

3. Thời gian trình ban hành

Để giúp các sở, ngành, đoàn thể thành phố và Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu có cơ sở xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện xây dựng nông thôn mới, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố trong tháng 7 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Bộ tiêu chí về xã nông thôn mới giai đoạn 2026 - 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, CCPTNT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Thị Đào