

Số: /TTr-UBND
(Dự thảo)

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng kính trình Hội đồng nhân dân thành phố dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ điểm e khoản 2 Điều 15, khoản 3 Điều 27 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp (sau đây viết là Nghị định số 58/2024/NĐ-CP), Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 đã quy định chi tiết điểm e khoản 2 Điều 15, khoản 3 Điều 27 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp về mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định tại Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 16, 19, 22 và 23 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP.

- Ngày 26/01/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 42/2026/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm. Theo đó, đã sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, trong đó có sửa đổi, bổ sung về đối tượng, nội dung, điều chỉnh tăng mức hỗ trợ, mức kinh phí tại các Điều 5, Điều 6, Điều 9, Điều 10, Điều 19 dẫn đến có sự thay đổi về đối tượng, mức hỗ trợ, mức kinh phí so với quy định tại khoản 1,

khoản 2, khoản 4, khoản 5, khoản 9 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố, cụ thể:

+ Về đối tượng: Bổ sung đối tượng là UBND cấp xã đang quản lý diện tích rừng chưa giao, chưa cho thuê được cấp kinh phí bảo vệ rừng đặc dụng.

+ Về mức hỗ trợ, kinh phí:

(1) Tăng mức kinh phí bảo vệ rừng từ 150.000 đồng/ha/năm lên 500.000 đồng/ha/năm đối với Ban quản lý rừng đặc dụng, phòng hộ...; từ 500.000 đồng/ha/năm lên 1.000.000 đồng/ha/năm đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư; từ 150.000 đồng/ha/năm lên 300.000 đồng/ha/năm đối với diện tích rừng do UBND xã quản lý; bổ sung đối tượng là UBND cấp xã được cấp kinh phí bảo vệ rừng đặc dụng; mức hỗ trợ kinh phí lập hồ sơ bảo vệ rừng lần đầu cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư từ 50.000 đồng/ha/năm lên 150.000 đồng/ha/năm. Đối với vùng đất ven biển bằng 1,5 lần mức bình quân;

(2) Tăng mức khoán bảo vệ rừng từ 500.000 đồng/ha/năm lên 1.000.000 đồng/ha/năm;

(3) Tăng mức khoán nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên từ 1.000.000 đồng/ha/năm lên 2.500.000 đồng/ha/năm.

- Các khoản 1, 2, 4, 5, 9 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND có mức hỗ trợ kinh phí đối với một số nội dung, đối tượng thấp hơn so với quy định tại các Điều 5, Điều 6, Điều 9, Điều 10, Điều 19 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP.

- Các khoản 3, 6, 7, 8, 10, 11 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND tương ứng với các Điều 7, 11, 15, 16, 22, 23 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP giữ nguyên mức hỗ trợ, không thuộc phạm vi điều chỉnh mức hỗ trợ của Nghị định số 42/2026/NĐ-CP.

Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 27 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 48 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ quy định: “*Mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư, mức khoán bảo vệ rừng tại địa phương thực hiện theo quy định tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 21, 22 và 23 của Nghị định này. Trường hợp cần quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức cụ thể phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.*”. Đối với nội dung quy định về mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư, mức cấp kinh phí bảo vệ rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, khoán bảo vệ rừng hiện nay tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ đã sửa đổi theo hướng **được áp dụng trực tiếp quy định của Nghị định để thực hiện**. Đồng thời, với mức hỗ trợ như Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ đã phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của thành phố Hải Phòng, vì vậy, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề

xuất không quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể để áp dụng riêng cho thành phố.

Để đảm bảo tính thống nhất trong áp dụng các quy định, cần thiết bãi bỏ các khoản 1, 2, 4, 5, 9 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND do đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP và bãi bỏ các khoản 3, 6, 8, 10, 11 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND để thực hiện theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 48 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ: *“Mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư, mức khoán bảo vệ rừng tại địa phương thực hiện theo quy định tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 21, 22 và 23 của Nghị định này”* đã nêu trên.

- Đối với khoản 7 Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ tín dụng đầu tư trồng rừng gỗ lớn tiếp tục thực hiện theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 do Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ không sửa đổi, bổ sung đối với điểm e khoản 2 Điều 15 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ chênh lệch lãi suất cụ thể phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương”*. Do đó **không thực hiện bãi bỏ khoản 7, Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND.**

2. Cơ sở thực tiễn

Theo kết quả công bố hiện trạng rừng năm 2025 tại Quyết định số 588/QĐ-UBND ngày 11/02/2026 của UBND thành phố, tổng diện tích rừng và đất trồng rừng là 22.249,65 ha, thuộc địa bàn 35 xã, phường, đặc khu, trong đó: Phân theo nguồn gốc: rừng tự nhiên 12.865 ha và rừng trồng là 9.384,65 ha; Phân theo mục đích sử dụng: Rừng đặc dụng 7.294,87 ha; rừng phòng hộ 10.789,09 ha; rừng sản xuất 2.129,02 ha. Tỷ lệ che phủ rừng đạt 6,44%.

Thực hiện Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp, ngày 10 tháng 12 năm 2025, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Ngày 17/12/2025, UBND thành phố đã có Văn bản số 13355/VP-NNMT về việc triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Căn cứ báo cáo của các chủ rừng, các địa phương về kết quả thực hiện Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, cụ thể: năm 2026, UBND thành phố đã cấp kinh phí cho các đơn vị chủ rừng là 4.065.983.000 đồng, trong đó: Vườn Quốc gia Cát Bà đã được cấp 1.641.346.000 đồng (theo Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 20/5/2026) kinh phí bảo vệ rừng đặc dụng; Ban Quản lý rừng và Khuyến nông được cấp

2.424.637.000 đồng (theo Quyết định số 1609/QĐ-SNN ngày 30/12/2025) kinh phí bảo vệ rừng đặc dụng, rừng phòng hộ.

Trong những năm qua, việc triển khai thực hiện các chính sách bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn thành phố đã đạt được những kết quả tích cực, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ rừng và phát triển kinh tế lâm nghiệp.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 42/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định của Nghị định số 58/2024/NĐ-CP, một số nội dung liên quan đến mức cấp kinh phí, mức hỗ trợ đã được điều chỉnh theo hướng tăng lên. Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 27 Nghị định số 58/2024/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 48 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ quy định: *“Mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư, mức khoán bảo vệ rừng tại địa phương thực hiện theo quy định tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 21, 22 và 23 của Nghị định này. Trường hợp cần quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư cụ thể, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức cụ thể phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.”*

Do đó, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, nhằm cụ thể hóa quy định của Trung ương, đồng thời khắc phục những bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách lâm nghiệp hiện hành, bảo đảm tính thống nhất, khả thi và phù hợp với điều kiện thực tiễn của thành phố hiện nay trong thực hiện một số chính sách về lâm nghiệp.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Bãi bỏ một phần văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện theo quy định tại văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn, đảm bảo quyền lợi của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư khi các chính sách của nhà nước quy định về mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp có sự thay đổi.

- Bảo đảm tính phù hợp, thống nhất trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố với hệ thống văn bản pháp luật của Chính phủ; bảo đảm tính minh bạch, thống nhất và hiệu lực trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố.

2. Quan điểm

- Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Tuân thủ quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là nguyên tắc về tính hợp pháp, hợp lý và phù hợp thực tiễn.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 87/2025/QH15.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Ngày 21/9/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 235/TTr-UBND gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Ngày 05/10/2026, Ban Pháp chế có Báo cáo số 101/BC-BPC thẩm tra đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Thực hiện Quyết định số 69/QĐ-TTHĐND ngày 09/10/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành và UBND các địa phương triển khai các bước xây dựng dự thảo văn bản theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

- Ngày .../10/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số/SNNMT-CCKL về việc đề nghị tham gia, góp ý hồ sơ Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các sở, ngành, địa phương; các tổ chức, cá nhân liên quan, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định.

- Ngày.../10/2026, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP Thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trên cơ sở kết luận thẩm định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND thành phố, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều, trong đó:

- Điều 1: Bãi bỏ một phần Nghị quyết Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Điều 2: Điều khoản thi hành.

- Điều 3: Điều khoản chuyển tiếp.

- Điều 4: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Tên dự thảo Nghị quyết: “Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng”.

2.2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

“**Điều 1.** Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng, như sau:

Bãi bỏ các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11 tại Điều 3.

Điều 2. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng ... năm 2027.

Điều 3. Điều khoản chuyển tiếp

Đối với các cơ quan nhà nước, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đã được ngân sách nhà nước đầu tư, hỗ trợ đầu tư theo mức quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11 tại Điều 3 Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành thì thực hiện theo mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư, mức khoán bảo vệ rừng tại địa phương theo quy định tại các Điều 5, 6, 7, 9, 10, 11, 16, 19, 22 và 23 của Nghị định số 58/2024/NĐ-CP ngày 24/5/2024 của Chính phủ quy định về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, các ban Hội đồng nhân dân thành phố, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố khóa ..., Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2026.

Ủy ban nhân dân thành phố xin kính trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định./.

Hồ sơ gửi kèm Tờ trình:

(1) Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

(2) Báo cáo tổng kết việc thi hành chính sách trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố bãi bỏ một phần Nghị quyết số 37/2025/NQ-HĐND ngày 10/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức đầu tư, hỗ trợ đầu tư trong lâm nghiệp trên địa bàn thành phố Hải Phòng

(4) Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;

(5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của các Sở, ngành, đơn vị và các tài liệu có liên quan.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND TP;
- Các thành viên UBND thành phố;
- Các sở, ngành thành phố;
- VP UBND thành phố;
- Lưu: VT, NNMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Thành Trung