

Số: /BC-SNNMT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị vào Dự thảo Quyết định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Sở Tư pháp

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Quyết định số 3462/QĐ-UBND ngày 26/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 05/9/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản gửi lấy ý kiến tham gia của các Sở: Tài chính, Nội vụ và Tư Pháp; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu; Các Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi; (Văn bản số 6209/SNNMT-CCTNNPCTT), đồng thời đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường lấy ý kiến tham gia góp ý của các tổ chức, cá nhân vào Dự thảo.

Đến nay, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được 45/123 văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị, cụ thể:

- 03/03 văn bản tham gia của các Sở: Tài chính, Nội vụ và Tư Pháp;
- 44/114 văn bản tham gia của Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu (gồm 27/67 xã, 17/45 phường và 0/2 đặc khu);
- 03/06 văn bản tham gia của các Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi: Vĩnh Bảo, An Hải và Hải Dương.

Trong đó 43/50 đơn vị có ý kiến thống nhất với nội dung hồ sơ dự thảo; 07/45 đơn vị có ý kiến tham: Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp; UBND các xã: Việt Khê, Vĩnh Lại; UBND phường Phù Liễn và Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi An Hải.

Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các đơn vị như sau:

1. Ý kiến tham gia của Sở Tài chính

Nội dung ý kiến:

“Tại Dự thảo Tờ trình và Dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đang dự thảo trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố là quản lý:

Công trình thủy lợi có giá trị đã tính thành phần vốn nhà nước tại các Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi.

....

Theo đó, các tài sản là kết cấu hạ tầng thủy lợi đã được tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp là tài sản của doanh nghiệp, vì vậy, đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường rà soát, nghiên cứu, đề xuất phân cấp lại nội dung này theo hướng:

- Các công trình thủy lợi đã tính thành phần vốn nhà nước tại các Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi trước thời điểm Nghị định số 08/2025/NĐ-CP có hiệu lực: Thực hiện quản lý và khai thác theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp và Điều 6 Khoản 6 Điều 4 Nghị định số 08/2025/NĐ-CP ngày 09/01/2025 của Chính phủ.

- Các công trình thủy lợi đã có giá trị, đang tạm giao cho Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi quản lý, khai thác, bảo vệ:

+ Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp cùng các Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi hoàn thành việc giao tài sản cho các doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ.”

Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình, tiếp thu như sau:

- Đối với ý kiến đề xuất thứ nhất: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã điều chỉnh bỏ điểm c khoản 1 Điều 4 trong dự thảo Quyết định, bổ sung nội dung “trừ các công trình thủy lợi có giá trị tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi đã tính thành phần vốn nhà nước tại các Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi” vào khoản 1, Điều 1 dự thảo.

- Đối với ý kiến đề xuất thứ hai: đây là nội dung liên quan đến giao quản lý tài sản theo quy định tại Nghị định số 08/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Nội dung này sẽ được rà soát, đề xuất thực hiện sau khi UBND thành phố ban hành quyết định phân cấp.

2. Ý kiến tham gia của Sở Nội vụ

Nội dung ý kiến 1: *“Đề nghị bố cục theo đúng quy định tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật”.*

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã dự thảo Tờ trình theo đúng mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Nội dung ý kiến 2: “Đề nghị làm rõ thẩm quyền quản lý của UBND cấp tỉnh đối với: (1) các công trình thủy lợi từ điểm giao nhận sản phẩm, dịch vụ thủy lợi đến khu đất canh tác trên địa bàn xã, phường; (2) các công trình thủy lợi nhỏ trên địa bàn do các Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp đang vận hành, khai thác; (3) các hệ thống công trình thủy lợi độc lập trên địa bàn xã, phường... hiện đang được quy định tại Điều, khoản, điểm của Luật, Nghị định, Thông tư nào....từ đó mới có căn cứ chính xác để đề xuất phân cấp cho Sở Nông nghiệp và Môi trường và UBND cấp xã”.

Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình như sau:

- Tại khoản 4, Điều 2 Luật Thủy lợi quy định: *Thủy lợi nội đồng là công trình kênh, mương, rạch, đường ống dẫn nước tưới, tiêu nước trong phạm vi từ điểm giao nhận sản phẩm, dịch vụ thủy lợi đến khu đất canh tác*

- Theo quy định tại khoản 1 và khoản 5 Điều 50 Luật Thủy lợi quy định:

“1. Tổ chức thủy lợi cơ sở quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng, bao gồm các loại hình sau đây: a) Hợp tác xã; b) Tổ hợp tác.

5. Đối với địa phương chưa thành lập được tổ chức thủy lợi cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các nhiệm vụ của tổ chức thủy lợi cơ sở”.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP của Chính phủ: *“Điều 16. Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã: 1. Quản lý công trình thủy lợi quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi”.*

Như vậy, theo các quy định trên, các công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ quản lý, khai thác công trình.

Do vậy, Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý các công trình trên là phù hợp với quy định.

Nội dung ý kiến 3: “Đề nghị rà soát phân căn cứ ban hành để phù hợp với quy định tại Mục 1 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định về trình bày căn cứ ban hành Nghị định “Khi trình bày tên văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phần căn cứ phải ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, tên cơ quan ban hành và tên gọi của văn bản”.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa tại dự thảo Quyết định.

3. Ý kiến tham gia của Sở Tư pháp

Nội dung ý kiến: “Theo tên gọi của Quyết định, khoản 1 Điều 1 về phạm vi điều chỉnh và tên của Điều 4 thì Quyết định này chỉ quy định về việc Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn thành phố. Trong đó, nội dung chính là Điều 4 dự thảo quy định về các công trình thủy lợi do Ủy ban nhân dân thành phố quản lý, Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý. Xem xét nội dung cụ thể thì các công trình thủy lợi được quy định tại Điều 4 dự thảo là các công trình thủy lợi theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi. Tuy nhiên, theo quy định hiện hành thì các công trình thủy lợi này không thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố, cụ thể như sau:

Khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi năm 2017 quy định về trách nhiệm quản lý công trình thủy lợi Đối với công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước:

"a) Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý công trình thủy lợi quan trọng đặc biệt, công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên;

b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này".

Điều 26 Nghị định số 136/2025/NĐ-CP quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường trong lĩnh vực thủy lợi phân quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện: *"Quản lý công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên quy định tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi theo Danh mục phân giao quản lý công trình thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành".*

Khoản 1 Điều 16 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP quy định về thẩm quyền của của Ủy ban nhân dân cấp xã: *"Quản lý công trình thủy lợi theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi".*

Như vậy, kể từ ngày các Nghị định về định thẩm quyền, phân quyền, phân cấp có hiệu lực thi hành (ngày 01/7/2025) thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân quyền quản lý công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên theo Danh mục phân giao quản lý công trình thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành; Ủy ban nhân dân cấp xã được phân định thẩm quyền quản lý các công trình thủy lợi theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi (công trình thủy lợi trên địa bàn trừ công trình thủy lợi quan trọng đặc biệt, công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên).

Do đó, Ủy ban nhân dân cấp xã được quản lý các công trình thủy lợi tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi theo quy định về phân định thẩm quyền

nên không cần Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp về nội dung này.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ có thể phân cấp quản lý đối với các công trình thủy lợi thuộc thẩm quyền là các công trình mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên theo Danh mục phân giao quản lý công trình thủy lợi do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành. Tuy nhiên, việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý đối với các công trình thủy lợi này là không phù hợp với điều kiện năng lực thực tế hiện nay”

Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình như sau:

(1) Theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP quy định về thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã: *"Quản lý công trình thủy lợi theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi"*.

Tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Thủy lợi quy định: *"b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này"*. Trước thời điểm thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, UBND thành phố đã ban hành quyết định phân cấp quản lý cho chính quyền cấp huyện, đến nay không còn chính quyền cấp huyện theo mô hình chính quyền địa phương mới.

(2) Theo hồ sơ thẩm định dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường (trong đó có Luật Thủy lợi) của Bộ Nông nghiệp và Môi trường gửi Bộ Tư pháp thẩm định (hồ sơ đăng tải trên cổng thông tin của Bộ Tư pháp ngày 11/8/2025), theo đó tại Điều 13 dự thảo Luật quy định:

"Điều 13. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thủy lợi"

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 21 như sau:

"1. Đối với công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước, trách nhiệm quản lý công trình thủy lợi được quy định như sau:

a) Bộ Nông nghiệp và Môi trường quản lý công trình thủy lợi quan trọng đặc biệt;

b) Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến 02 tỉnh trở lên theo danh mục và phạm vi quản lý do Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định;

c) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn căn cứ vào điều kiện cụ thể của từng địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm a, điểm b khoản này."

(3) Tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 20/2025/TT-BNNMT ngày 19/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định chi tiết về phân quyền, phân cấp,

phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực Thủy lợi quy định:

“2. Đối với công trình thủy lợi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý:

a) Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với tổ chức, cá nhân có liên quan trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trong phạm vi tỉnh và quy mô thủy lợi nội đồng;”

Như vậy, theo các quy định nêu trên, căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp ban hành quyết định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trong phạm vi tỉnh cho Ủy ban nhân dân cấp xã.

Do vậy, việc Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố ban hành quyết định phân cấp quản lý công trình thủy lợi là phù hợp với quy định.

4. Ý kiến tham gia của UBND xã Vĩnh Lại

Nội dung ý kiến:

“- Tại Điều 4 dự thảo Quyết định: Đề nghị làm rõ cơ chế phối hợp giữa UBND xã và các Công ty TNHH MTV Khai thác công trình thủy lợi trong việc vận hành liên thông hệ thống tưới tiêu, đặc biệt đối với các kênh trực, trạm bơm liên xã; Kiến nghị quy định cụ thể trách nhiệm xử lý vi phạm trong bảo vệ công trình thủy lợi sau khi phân cấp về xã để thống nhất thực hiện.

- Tại Điều 5, đề nghị bổ sung: Sở Nông nghiệp và Môi trường phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND thành phố ban hành cơ chế hỗ trợ kinh phí duy tu, sửa chữa công trình thủy lợi được phân cấp cho UBND xã quản lý; đồng thời tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho cán bộ xã trong công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi”.

Nội dung ý kiến tham gia của UBND xã Vĩnh Lại không thuộc nội dung quy định tại dự thảo. Nội dung kiến nghị của UBND xã Vĩnh Lại sẽ được Sở Nông nghiệp và Môi trường triển khai trong các nội dung khác có liên quan. Do vậy, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

5. Ý kiến tham gia của UBND xã Việt Khê

Nội dung ý kiến: *“Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, bổ sung theo đúng mẫu Quyết định ban hành tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư, cụ thể: Bổ sung "thẩm quyền ban hành" trước phần căn cứ pháp lý và "QUYẾT ĐỊNH" trước nội dung "Điều 1".*

Dự thảo Quyết định đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường dự thảo theo đúng mẫu số 19 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Do vậy, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như dự thảo Quyết định.

6. Ý kiến tham gia của phường Phù Liễn

Nội dung ý kiến: “*tại Điều 2 dự thảo: Nguyên tắc phân cấp: Đề nghị bổ sung nội dung về vai trò của chính quyền địa phương và tổ chức thủy lợi cơ sở, để đảm bảo hiệu quả quản lý trực tiếp tại địa bàn*”.

Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình như sau: nội dung quy định về vai trò của chính quyền địa phương và tổ chức thủy lợi cơ sở trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi đã được quy định cụ thể tại Luật Thủy lợi và Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường). Do vậy, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như dự thảo.

7. Ý kiến tham gia của Công ty TNHH MTV Khai thác CTTL An Hải

Nội dung ý kiến: Đề nghị sửa đổi nội dung tại bảng so sánh, thuyết minh, cụ thể sửa đổi nội dung tại điều 5 cột Dự thảo quyết định thay thế phù hợp với quy định tại Điều 3 dự thảo Quyết định.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa tại Bảng so sánh, thuyết minh.

Trên đây là nội dung báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các Sở, Ủy ban nhân dân các xã, phường và Công ty TNHH MTV khai thác công trình thủy lợi An Hải vào hồ sơ dự thảo Quyết định phân cấp quản lý công trình thủy lợi trên địa bàn thành phố./.

Nơi nhận:

- Sở Tư Pháp;
- UBND TP (để b/c);
- GD, PGD Sở: B.H.Thiện;
- Lưu: VT, CCTNNPCTT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Bùi Hùng Thiện