

Số: 179 /KH-UBND

Cát Hải, ngày 29 tháng 4 năm 2026.

### **KẾ HOẠCH**

**Triển khai xây dựng mô hình “Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ số người chấp hành xong án phạt tù, số người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng” trên địa bàn đặc khu Cát Hải.**

Căn cứ Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 33/2018/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; Thông tư số 22/2021/TT-BCA ngày 22/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trách nhiệm của Công an các đơn vị, địa phương trong công tác hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 19/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về tăng cường phối hợp thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trong tình hình mới.

Thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/ĐU ngày 24/4/2026 của Ban thường vụ Đảng ủy đặc khu về việc xây dựng mô hình “*Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ số người chấp hành xong án phạt tù, số người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng*” trên địa bàn đặc khu Cát Hải;

Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải xây dựng Kế hoạch xây dựng mô hình “Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ số người chấp hành xong án phạt tù, số người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng” nội dung cụ thể sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

1. Tăng cường sự phối hợp Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình trong việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng; từng bước xóa bỏ định kiến, kỳ thị, tạo sự đồng thuận, huy động sự tham gia của cộng đồng xã hội trong quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng, hạn chế tình trạng tái phạm tội, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội tại các địa phương.

2. Thực hiện tốt chính sách hình sự nhân đạo của Nhà nước ta đối với người chấp hành xong án phạt tù, giúp họ ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng, góp phần phòng ngừa, hạn chế tình trạng tái phạm, vi phạm pháp luật, góp phần tạo môi trường lành mạnh để phát triển kinh tế - xã hội của đặc khu Cát Hải.

3. Xác định rõ trách nhiệm và phân công nhiệm vụ cụ thể giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc đặc khu và các thôn nhằm đảm bảo triển khai thực hiện mô hình thống nhất, đồng bộ và hiệu quả.

## II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM

1. Tổ chức tuyên truyền sâu rộng nội dung Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 33/2018/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; Thông tư số 22/2021/TT-BCA ngày 22/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trách nhiệm của Công an các đơn vị, địa phương trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 19/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về Tăng cường phối hợp thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trong tình hình mới và nội dung mô hình “*Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng*” tới các cơ quan, tổ chức, đơn vị và các thôn cùng toàn thể nhân dân biết, có nhận thức rõ ràng, sâu sắc về ý nghĩa, lợi ích của mô hình, xóa bỏ sự kỳ thị, phân biệt đối xử đối với người chấp hành xong án phạt tù, từ đó tự giác, tích cực tham gia hưởng ứng, xây dựng mô hình.

2. Thực hiện tốt công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ, dạy nghề, hỗ trợ giới thiệu việc làm, vay vốn...đặc biệt quan tâm giúp đỡ về vật chất, tinh thần đối với những người có hoàn cảnh khó khăn giúp tạo cuộc sống ổn định.

3. Tổ chức tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương theo đúng quy định của pháp luật, phòng ngừa tái vi phạm pháp luật.

4. Tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, các cơ sở, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh tham gia hoạt động tư vấn, dạy nghề, giới thiệu việc làm, giúp đỡ những người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương tại nơi cư trú; vận động khuyến khích họ vào làm việc tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh.

5. Định kỳ tổ chức sơ, tổng kết rút kinh nghiệm; kịp thời khen thưởng các tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú, góp phần thực hiện tốt chương trình quốc gia phòng, chống tội phạm, phòng chống ma túy.

## III. BIỆN PHÁP THỰC HIỆN

### 1. Tạo nguồn lực thực hiện mô hình

Xây dựng quỹ hỗ trợ hoặc tạo cơ chế, chính sách (vay vốn ưu đãi phát triển kinh tế, hỗ trợ học nghề) cho người tái hòa nhập cộng đồng.

Vận động xã hội hóa hỗ trợ vốn vay ưu đãi, phương tiện làm việc; kết nối với các doanh nghiệp, cơ sở tiểu thủ công nghiệp tại địa phương để tạo việc làm ổn định, thu nhập trang trải cuộc sống.

## **2. Phân công Tổ giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá**

Phân công 01 Tổ gồm ít nhất là 04 người giúp đỡ 01 người hoặc nhiều người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá, gồm: Đại diện Công an đặc khu, cán bộ các Đoàn thể đặc khu, cán bộ thôn và đại diện gia đình người chấp hành án phạt tù (*căn cứ vào tình hình thực tế, số lượng thành viên trong tổ có thể giữ nguyên hoặc huy động thêm*).

## **3. Nhiệm vụ của Tổ giúp đỡ**

- Tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá; vận động nhân dân trong khu vực dân cư phối hợp chặt chẽ với gia đình giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù. Kết nối với các nguồn hỗ trợ nhu cầu thiết yếu ban đầu, tiến tới hỗ trợ học nghề, tìm kiếm việc làm, vay vốn làm ăn.

- Xây dựng kế hoạch hỗ trợ cụ thể: Tổ trưởng Tổ giúp đỡ có trách nhiệm bàn bạc, thống nhất thời gian, địa điểm, biện pháp hỗ trợ, xây dựng kế hoạch, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên trong Tổ để tiến hành gặp gỡ, tiếp xúc với người được giao quản lý 01 tuần ít nhất 01 lần; thường xuyên theo dõi, nắm chắc hoạt động, diễn biến tâm lý, tình cảm, kịp thời phát hiện, ngăn chặn việc họ bị bạn bè xấu lôi kéo, dụ dỗ, tái phạm tội; lập sổ tay theo dõi quá trình tiến bộ.

- Chủ động nắm tình hình, điều kiện hoàn cảnh và tâm tư nguyện vọng chính đáng của người chấp hành xong hình phạt tù để tư vấn, hướng dẫn họ thực hiện kế hoạch tái hòa nhập cộng đồng của bản thân và tham mưu, đề xuất Ban chỉ đạo thực hiện mô hình, Ủy ban nhân dân đặc khu tạo điều kiện giúp đỡ họ giải quyết khó khăn, ổn định cuộc sống.

- Hướng dẫn, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù thực hiện các thủ tục đăng ký cư trú, đăng ký hộ tịch, cấp căn cước công dân, cấp phiếu lý lịch tư pháp, xin xóa án tích, chủ động báo cáo Ủy ban nhân dân đặc khu làm thủ tục đề nghị Tòa án có thẩm quyền xem xét, quyết định xóa án tích cho người chấp hành xong hình phạt tù trong trường hợp đặc biệt theo quy định của pháp luật.

- Định kỳ 03 tháng 01 lần thống nhất đánh giá kết quả quản lý, giúp đỡ với Ban chỉ đạo đặc khu Cát Hải và đề xuất, kiến nghị những vấn đề liên quan đến công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

## **IV. PHÂN CÔNG TRÁCH NHIỆM**

### **1. Công an đặc khu**

- Là lực lượng nòng cốt thực hiện và triển khai mô hình “*Chính quyền, Công an, Cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành*”



xong án phạt tù, người đặc xá tái hòa nhập cộng đồng” trên địa bàn đặc khu; là cơ quan thường trực mô hình, tham mưu giúp UBND đặc khu tổ chức tiếp nhận, phân công quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú.

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND đặc khu, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Đoàn thể, các Thôn trên địa bàn đặc khu tham gia vận động các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh hỗ trợ vay vốn, dạy nghề, tiếp nhận, giúp đỡ tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú.

- Tham mưu giúp UBND đặc khu tổ chức Hội nghị triển khai xây dựng mô hình “*Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng*” trên địa bàn đặc khu Cát Hải; thời gian thực hiện xong trước ngày 07/05/2026.

- Phối hợp với Phòng Văn hóa-Xã hội, Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công đặc khu tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, nội dung của việc xây dựng mô hình gắn với việc duy trì hoạt động của các mô hình, phong trào thi đua khác tại địa phương để đạt kết quả cao, như: Mô hình tổ tự quản về ANTT; Câu lạc bộ tham gia phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội trên Cổng thông tin điện tử và hệ thống truyền thanh của đặc khu.

- Tổng hợp báo cáo tình hình kết quả, đề xuất, kiến nghị những vấn đề có liên quan đến công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi tại cộng đồng. Chủ trì tham mưu sơ kết, tổng kết, đề xuất biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong thực hiện mô hình.

## **2. Phòng Văn hóa-Xã hội**

Phối hợp với Công an đặc khu tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, nội dung của việc xây dựng mô hình gắn với việc duy trì hoạt động của các mô hình, phong trào thi đua khác tại địa phương để đạt kết quả cao, như: Mô hình tổ tự quản về ANTT; Câu lạc bộ tham gia phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội trên Cổng thông tin điện tử đặc khu; tham gia kết nối, vận động các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh hỗ trợ, tạo việc làm ổn định, thu nhập trang trải cuộc sống cho người tái hòa nhập cộng đồng.

## **3. Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công**

Phối hợp với Công an đặc khu thường xuyên tổ chức tuyên truyền sâu rộng nội dung Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ; Chỉ thị số 33/2018/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 22/2021/TT-BCA ngày 22/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an; Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 19/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng; tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, nội dung của việc xây dựng mô hình gắn với việc duy trì hoạt động của các mô hình, phong trào thi đua khác tại địa phương để đạt kết quả cao, như: Mô hình tổ tự quản về ANTT; Câu lạc bộ tham gia phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội trên hệ thống truyền thanh của đặc khu.

#### 4. Phòng Kinh tế

- Tham mưu UBND đặc khu xây dựng, quản lý, sử dụng quỹ hỗ trợ hoặc tạo cơ chế, chính sách (vay vốn ưu đãi phát triển kinh tế, hỗ trợ học nghề) cho người tái hòa nhập cộng đồng; phối hợp Công an đặc khu, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Đoàn thể, các Thôn trên địa bàn đặc khu tham gia vận động xã hội hóa các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh hỗ trợ vốn vay ưu đãi, phương tiện làm việc cho người tái hòa nhập cộng đồng.

- Tham mưu đề xuất Lãnh đạo UBND đặc khu về kinh phí phục vụ công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, sử dụng nguồn kinh phí từ ngân sách của địa phương theo quy định phục vụ công tác đảm bảo an ninh trật tự.

#### 5. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Đoàn thể đặc khu

- Tuyên truyền rộng rãi với nhiều nội dung, hình thức phong phú đến mọi tầng lớp nhân dân về chủ trương, chính sách của Đảng, nhà nước đối với người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú. Tạo mọi điều kiện thuận lợi nhất giúp đỡ họ có cuộc sống ổn định, hòa nhập cộng đồng.

- Có biện pháp phối hợp quản lý, giám sát, giúp đỡ, hướng dẫn người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá có điều kiện hoàn lương, phát triển kinh tế, dạy nghề, giới thiệu việc làm, hòa nhập cộng đồng thông qua việc tham gia các hoạt động Hội, đoàn thể và tổ chức một số hoạt động dành riêng cho họ nhằm tạo sự đồng cảm, giảm kỳ thị, phân biệt đối xử của xã hội; vận động họ tham gia các hoạt động tuyên truyền.

- Phối hợp chặt chẽ với Công an đặc khu, các cơ quan chuyên môn thuộc đặc khu và các Thôn tham gia vận động các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh hỗ trợ vay vốn, dạy nghề, tiếp nhận, giúp đỡ tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú.

- Phối hợp với Công an đặc khu xây dựng các quy chế, kế hoạch, chương trình phối hợp tổ chức các nội dung, hoạt động của công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương.

- Thực hiện trách nhiệm giám sát và phản biện đối với các quyết định, chính sách có liên quan đến người chấp hành xong án phạt tù.

- Phân công người tham gia Tổ giúp đỡ khi có yêu cầu.

#### 6. Các đồng chí Bí thư, Trưởng thôn, Trưởng Ban công tác mặt trận thôn

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao, tổ chức tuyên truyền nội dung mô hình "*Chính quyền, Công an, cán bộ cơ sở và gia đình quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người đặc xá về địa phương tái hòa nhập cộng đồng*" tới cấp ủy Chi bộ thôn và toàn thể nhân dân biết, có nhận thức rõ ràng, sâu sắc về ý nghĩa, lợi ích của mô hình, từ đó tự giác, tích cực tham gia hưởng ứng, xây dựng mô hình;

- Phối hợp chặt chẽ với Công an đặc khu trong việc nắm bắt tình hình, mức độ tái hòa nhập cộng đồng của đối tượng để có phương án quản lý, giám



sát, giáo dục cho phù hợp; có biện pháp cảm hóa những đối tượng có nguy cơ tái phạm cao.

- Phối hợp với Công an đặc khu, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Đoàn thể, các cơ quan chuyên môn thuộc đặc khu tham gia vận động các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh hỗ trợ vay vốn, dạy nghề, tiếp nhận, giúp đỡ tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá về địa phương, tại nơi cư trú.

- Tham gia Tổ giúp đỡ khi được phân công.

## V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Công an đặc khu, các cơ quan, đơn vị thuộc UBND đặc khu, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đặc khu và các Đoàn thể, các Thôn căn cứ nội dung, nhiệm vụ được phân công trong kế hoạch này triển khai thực hiện. Định kỳ hàng quý, 6 tháng, 01 năm hoặc đột xuất gửi báo cáo kết quả thực hiện về Công an đặc khu (*Cơ quan thường trực*) để tổng hợp, báo cáo UBND đặc khu.

2. Giao Công an đặc khu là cơ quan thường trực có trách nhiệm giúp UBND đặc khu theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch này; tổng hợp báo cáo theo quy định và khi có yêu cầu của cấp trên.

Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị nghiêm túc triển khai thực hiện. Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc đề nghị kịp thời phản ánh về UBND đặc khu (qua Công an đặc khu) để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân đặc khu xem xét./. *Phan*

### Nơi nhận:

- TT Đảng ủy đặc khu (*để B/c*);
- CT, các PCT UBND đặc khu (*để B/c*);
- BCĐ 799 đặc khu;
- Công an đặc khu;
- Các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc đặc khu;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam và các Đoàn thể đặc khu;
- Các Thôn trên địa bàn đặc khu;
- C, PCVP HĐND và UBND đặc khu;
- Công Thông tin điện tử đặc khu;
- Lưu: VT, CA.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Phan Viết Điện