

Số: 33/NQ-HĐND

Cát Hải, ngày 19 tháng 12 năm 2025

NGHỊ QUYẾT
Về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội,
đảm bảo quốc phòng-an ninh đặc khu năm 2026

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN ĐẶC KHU CÁT HẢI
KHÓA I, KỲ HỌP THỨ 6

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 20/12/2024 của Hội đồng nhân dân huyện Cát Hải về nhiệm vụ kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh năm 2025;

Xét Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 17/12/2025 của Ủy ban nhân dân đặc khu về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội đặc khu năm 2026; báo cáo thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân đặc khu; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân đặc khu tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Đánh giá tình hình kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh năm 2025

Hội đồng nhân dân đặc khu tán thành báo cáo của Ủy ban nhân dân đặc khu về tình hình kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh năm 2025 và nhấn mạnh một số nội dung chủ yếu sau:

Năm 2025, Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải (Ủy ban nhân dân huyện Cát Hải trước đây) đã chủ động trong công tác tham mưu, đề xuất với thành phố; tích cực, tập trung ổn định tổ chức, bộ máy; quyết liệt, linh hoạt trong công tác chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh và đã đạt được những kết quả tích cực, toàn diện trên nhiều lĩnh vực, hoàn thành và hoàn thành vượt mức 11/11 chỉ tiêu chủ yếu năm 2025. Kinh tế duy trì ổn định, cơ cấu chuyển dịch đúng hướng; công tác giải phóng mặt bằng, quản lý đất đai, trật tự xây dựng và đô thị được tăng cường. Địa phương tích cực tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ dự án, giải ngân đầu tư công và thúc đẩy chuyển đổi xanh. Cải cách hành chính, chuyển đổi số được triển khai đồng bộ, nâng cao chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp. Các lĩnh vực văn hóa - xã hội, giáo dục, y tế, an sinh được duy trì thực hiện tốt, tạo được sự tin tưởng, đồng thuận trong Nhân dân. Công tác nội chính, quốc phòng-an ninh được đảm bảo, giữ vững, trên địa bàn đặc khu không có điểm nóng về an ninh trật tự. Thực hiện nghiêm kỷ cương, trật tự, nền nếp công vụ theo tinh thần “Đoàn kết-Trách nhiệm-Kỷ cương-Hiệu lực-Hiệu quả”. Kết quả một số chỉ tiêu chủ yếu như sau:



- (1) Tốc độ tăng giá trị tổng sản phẩm trên địa bàn: Trên 15% so với năm 2024.
- (2) Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đặc khu ước đạt 570,742 tỷ đồng; trong đó thu ngân sách đặc khu được hưởng theo tỷ lệ điều tiết ước đạt 284,719 tỷ đồng, bằng 133,5% dự toán thành phố và HĐND đặc khu giao.
- (3) Chi ngân sách ước đạt 1.014,372 tỷ đồng, bằng 134% dự toán HĐND đặc khu giao.
- (4) Giải ngân vốn đầu tư công ước đạt 100% so với kế hoạch.
- (5) Khách du lịch ước đạt 4.535.500 lượt khách, bằng 113,4% kế hoạch, tăng 23,4% so với năm 2024.
- (6) Tổng doanh thu từ dịch vụ lưu trú, ăn uống ước đạt 4.619,6 tỷ đồng, bằng 127% kế hoạch, tăng 38% so với năm 2024.
- (7) Tổng sản lượng thủy sản ước đạt 6.652 tấn, bằng 114% kế hoạch. Trong đó: khai thác ước đạt 4.886 tấn, bằng 109% kế hoạch; nuôi trồng ước đạt 1.776 tấn, bằng 130% kế hoạch.
- (8) Sản lượng nước mắm ước đạt 8.295.000 lít, bằng 104% kế hoạch.
- (9) Tỷ lệ phát triển dân số tự nhiên: 0,25%.
- (10) Tỷ lệ hộ nghèo 0%; Tỷ lệ hộ cận nghèo 0%.
- (11) Hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn và bàn giao công dân nhập ngũ.

* *Hạn chế*: Trong thời gian đầu vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp còn phát sinh một số khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị.

Điều 2. Phương hướng, nhiệm vụ năm 2026

1. Chủ đề năm 2026 của đặc khu: “Chủ động thực thi; phát huy di sản; phát triển xanh, bền vững”

2. Mục tiêu tổng quát

Năm 2026 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm đầu tiên thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 05 năm 2026-2030, đặt nền móng cho những mục tiêu chiến lược mà Đại hội đại biểu Đảng bộ đặc khu Cát Hải lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030 đã đặt ra. UBND đặc khu Cát Hải xác định mục tiêu trọng tâm là tạo đột phá trong phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh, nâng cao chất lượng đời sống nhân dân và tạo lập môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, bình đẳng. Trên cơ sở kế thừa thành quả của giai đoạn trước, đặc khu tập trung thúc đẩy tăng trưởng kinh tế gắn với phát triển du lịch bền vững và chuyển đổi xanh; tăng cường công tác thu ngân sách và quản lý du lịch; đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật và xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu. Chú trọng phát triển giáo dục - đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phục vụ phát triển kinh tế-xã hội. Thực hiện đồng bộ các chương trình văn hóa, bảo đảm an sinh xã hội, công bằng và phúc lợi cho nhân dân. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, phòng

chống tham nhũng, lãng phí. Cùng cố quốc phòng, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và bảo vệ vững chắc chủ quyền biển, đảo.

3. Các chỉ tiêu kế hoạch chủ yếu năm 2026

- (1) Tốc độ tăng giá trị tổng sản phẩm trên địa bàn: Trên 15% so với năm 2025.
- (2) Thu nhập bình quân đầu người trên địa bàn tăng trên 15% so với năm 2025.
- (3) Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đặc khu đạt 580,070 tỷ đồng; trong đó thu ngân sách đặc khu được hưởng theo tỷ lệ điều tiết đạt 373,971 tỷ đồng, tăng 31% so với ước thực hiện thu được hưởng điều tiết năm 2025.
- (4) Chi ngân sách đạt 444.745 tỷ đồng.
- (5) Giải ngân vốn đầu tư công đạt trên 95% so với kế hoạch vốn được giao.
- (6) Khách du lịch đạt 4.750.000 lượt khách, tăng 5% so với ước thực hiện năm 2025.
- (7) Tổng giá trị sản phẩm trên 01ha đất nuôi trồng thủy sản đạt 120 triệu đồng.
- (8) Tổng sản lượng thủy sản đạt 6.310 tấn; trong đó: khai thác đạt 4.570 tấn; nuôi trồng đạt 1.740 tấn.
- (9) Sản lượng nước mắm đạt 8.000.000 lít.
- (10) Phần đầu có trên 50 hộ kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp cơ sở.
- (11) Chỉ tiêu gia đình văn hóa đạt 96%; thôn văn hóa đạt 79%.
- (12) Duy trì 13 trường đạt chuẩn Quốc gia. Phần đầu năm 2026 có thêm từ 01 trường đạt chuẩn Quốc gia.
- (13) Phần đầu năm 2026 có thêm 02 trường học có nhà đa năng và 02 trường được trang bị ít nhất một phòng học thông minh.
- (14) Tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế đạt 100%.
- (15) Tỷ lệ người tham gia bảo hiểm xã hội đạt trên 40% lực lượng lao động trong độ tuổi.
- (16) Duy trì trạm y tế đặc khu đạt chuẩn Quốc gia theo Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã.
- (17) Tỷ lệ dân số được sử dụng nước sạch đạt 100%.
- (18) Tỷ lệ thu gom chất thải rắn sinh hoạt đạt 100%.
- (19) Có trên 20 doanh nghiệp có hoạt động đổi mới sáng tạo.
- (20) Tỷ lệ hộ nghèo 0%; Tỷ lệ hộ cận nghèo 0%.
- (21) Hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn và bàn giao công dân nhập ngũ.
- (22) Thành lập đơn vị dân quân thường trực cấp đặc khu được Bộ Quốc phòng công nhận trọng điểm về quốc phòng, an ninh.
- (23) Tỷ lệ đấu tranh, khám phá các loại tội phạm đạt trên 75%.

4. Nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm năm 2026

- (1) Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị hoàn thành và hoàn thành vượt mức kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, ngân sách nhà nước và đầu tư công năm 2026.
- (2) Tăng cường tuyên truyền, xúc tiến, quảng bá du lịch Cát Bà với nhiều hình thức đa dạng, phong phú trên các phương tiện truyền thông. Phối hợp thực hiện hiệu quả công tác truyền thông và bảo tồn, phát huy giá trị của Di sản thiên nhiên thế giới Vịnh Hạ Long- Quần đảo Cát Bà. Chú trọng nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động kinh doanh dịch vụ văn hóa, du lịch;



xây dựng môi trường du lịch an toàn, văn minh, thân thiện. Phối hợp đẩy nhanh tiến độ xây dựng hồ sơ đề nghị công nhận Quần đảo Cát Bà là Khu du lịch quốc gia. Tiếp tục triển khai thực hiện các nhiệm vụ chuyển đổi số về du lịch (giai đoạn 2). Tăng cường quản lý các hoạt động thương mại; đẩy mạnh công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường; đảm bảo cân đối cung cầu, bình ổn thị trường, chống các hành vi gian lận thương mại.

(3) Triển khai chủ động, quyết liệt các biện pháp chống thất thu ngân sách, gian lận, nợ đọng thuế; rà soát tất cả các nguồn thu, đơn đốc nộp kịp thời vào ngân sách nhà nước. Chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác thu ngân sách. Phân bổ kế hoạch chi phù hợp, đáp ứng nhu cầu chi thường xuyên theo chế độ, thực hành tiết kiệm chống lãng phí trong chi tiêu. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát thu, chi ngân sách chống lãng phí, thất thoát, ngăn chặn tiêu cực; công khai, dân chủ trong lập dự toán và quyết toán ngân sách.

(4) Thực hiện nhất quán, hiệu quả Luật Đầu tư công, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026-2030, Kế hoạch đầu tư công năm 2026; căn cứ khả năng cân đối ngân sách, sắp xếp thứ tự ưu tiên thực hiện các dự án; tập trung vốn cho các dự án, công trình trọng điểm, các dự án có tác động thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của đặc khu. Khuyến khích và tạo điều kiện cho các thành phần kinh tế tham gia đầu tư kinh doanh kết cấu hạ tầng phục vụ du lịch và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, dự án trên địa bàn đặc khu và giải ngân vốn đầu tư công, đảm bảo hoàn thành đúng kế hoạch đề ra.

(5) Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn nuôi trồng thủy sản đảm bảo tuân thủ Đề án Nuôi trồng thủy sản trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà; đẩy nhanh tiến độ triển khai các nhiệm vụ để giao khu vực biển nuôi trồng thủy sản theo đúng các quy định của pháp luật. Chủ động phối hợp, sớm hoàn thành việc mở rộng quy mô diện tích khu neo đậu cho tàu lưu trú nghỉ đêm trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà. Tích cực đơn đốc, đẩy nhanh tiến độ công bố vùng du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng, giải trí trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà. Duy trì thực hiện tốt công tác vệ sinh môi trường trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà.

(6) Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng tài nguyên, nhất là quản lý đất đai; tăng cường kiểm tra, xử lý đối với trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai. Đẩy mạnh công tác bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng và giải quyết kịp thời các vướng mắc, phát sinh trong quá trình thực hiện giải phóng mặt bằng các công trình, dự án. Chủ động thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch sử dụng đất theo quy định hiện hành. Chỉ đạo thực hiện các nội dung có liên quan về phân loại, thu gom vận chuyển, xử lý rác thải trên địa bàn đặc khu. Tăng cường và nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng, trật tự lòng đường, vỉa hè và vệ sinh môi trường; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

(7) Duy trì, nâng cao chất lượng các tiêu chí nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn; phát huy, nhân rộng các sản phẩm, mô hình phát triển kinh tế nông thôn. Tiếp tục chỉ đạo rà soát, triển khai sửa chữa các tuyến đê, kè, cống xung yếu.

Chủ động thực hiện kịp thời, có hiệu quả công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2026.

(8) Tổ chức tốt hoạt động văn hóa, thể thao và thông tin, tuyên truyền kỷ niệm các ngày lễ lớn, sự kiện quan trọng của đất nước, thành phố và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị trọng tâm của địa phương. Vận hành tốt hệ thống truyền thanh ứng dụng công nghệ thông tin viễn thông, công tác tuyên truyền, cổ động trực quan, tích hợp hệ thống màn hình LED tại dải trung tâm du lịch vào hệ thống thông tin nguồn thành phố. Hoàn thiện, mở rộng mô hình “*Thôn thông minh Việt Hải*”, làm cơ sở nhân rộng ra các địa bàn khác.

(9) Tiếp tục duy trì tốt công tác đảm bảo an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, nâng cao đời sống nhân dân trên địa bàn. Tăng cường tuyên truyền, vận động xã hội hóa cho việc chăm lo, tặng quà cho các đối tượng chính sách, người có công, trong các dịp lễ, Tết. Duy trì kết quả không có hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn đặc khu.

(10) Tăng cường đổi mới phương pháp dạy học và kiểm tra đánh giá tích cực theo định hướng phát triển năng lực học sinh. Phát huy tính chủ động, linh hoạt của nhà trường và năng lực tự chủ, sáng tạo của tổ chuyên môn, giáo viên trong việc thực hiện Chương trình Giáo dục phổ thông. Tiếp tục triển khai đồng bộ các giải pháp để nâng cao chất lượng giáo dục, trong đó có việc nâng cao chất lượng Kỳ thi tuyển sinh vào lớp 10 THPT.

(11) Thường xuyên quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn. Chú trọng nâng cao chất lượng dịch vụ khám chữa bệnh, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, quản lý sức khỏe toàn dân, phòng chống dịch bệnh, bảo đảm an toàn thực phẩm. Phát triển y tế cơ sở, đào tạo nhân lực, bảo đảm cung ứng thuốc và trang thiết bị, thúc đẩy chuyển đổi số trong y tế. Nâng cao chất lượng dân số, duy trì tỷ lệ phát triển dân số tự nhiên dưới 1%.

(12) Phối hợp, tham gia tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp, nhiệm kỳ 2026-2031. Tiếp tục đề xuất hoàn thiện thể chế, cơ chế quản lý đặc thù của đặc khu. Triển khai thành lập, tổ chức, hoạt động các hội trên địa bàn đặc khu phù hợp với đặc điểm tình hình của địa phương. Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn.

(13) Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong chỉ đạo, điều hành và thực thi công vụ của cán bộ, công chức, viên chức. Tiếp tục tập trung chỉ đạo, triển khai quyết liệt, đồng bộ nhiều giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Bộ chỉ số phục vụ người dân và doanh nghiệp theo Quyết định số 766/QĐ-TTg ngày 23/6/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Bộ Chỉ số cải cách hành chính theo Quyết định số 3665/QĐ-UBND ngày 09/9/2025 của UBND thành phố.

(14) Tiếp tục tuyên truyền, quán triệt và nghiêm túc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết đơn thư của công dân; chủ động rà soát, nắm bắt tình hình đơn thư và kịp thời xử lý ngay từ cấp cơ sở. Duy trì và thực hiện tốt công tác thường trực tiếp công dân, không để đơn thư tồn đọng, kéo dài, vượt cấp. Xây dựng và triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch phòng, chống tham nhũng năm 2026. Duy trì thực hiện tốt công tác quản lý, xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật, công tác theo dõi thi hành pháp luật, hành chính tư pháp, hỗ trợ tư pháp. Đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến,

giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý và hòa giải ở cơ sở đảm bảo sát và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

(15) Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; nắm chắc tình hình địa bàn, không để bị động, bất ngờ; tổ chức thực hiện tốt công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ; phối hợp chặt chẽ giữa các lực lượng trong bảo đảm an ninh trật tự. Tăng cường tuần tra, kiểm soát tại khu, điểm du lịch, bến cảng, bến phà; triển khai các chuyên đề, mô hình phù hợp với đặc điểm địa bàn biển đảo; phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm, tệ nạn xã hội; nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, cứu nạn cứu hộ; xây dựng môi trường sống an toàn, ổn định.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân đặc khu chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bằng các chương trình, kế hoạch cụ thể.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân đặc khu, các Ban của Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân đặc khu đôn đốc, kiểm tra, giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đặc khu và các tổ chức chính trị-xã hội tuyên truyền, quán triệt, tổ chức để đoàn viên, hội viên, các thành phần kinh tế, các tầng lớp nhân dân tích cực tham gia thực hiện Nghị quyết; đồng thời, giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

4. Nghị quyết được Hội đồng nhân dân đặc khu khoá I, kỳ họp thứ 6 (kỳ họp thường lệ) thông qua ngày 19/12/2025./.

Nơi nhận:

- TT HĐND, UBND thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố;
- Sở Tài chính;
- Thường trực Đảng ủy;
- Thường trực HĐND đặc khu;
- UBND đặc khu;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam đặc khu;
- Các Ban HĐND đặc khu;
- Đại biểu HĐND đặc khu;
- VP: Đảng ủy, HĐND và UBND đặc khu;
- Các cơ quan, đơn vị, đoàn thể, LLVT trên địa bàn;
- Các thôn trên địa bàn;
- Công TTĐT đặc khu;
- Lưu: VT, HS kỳ họp.

CHỦ TỊCH



Trần Văn Phương