

Số: 32/NQ-HĐND

Cát Hải, ngày 19 tháng 12 năm 2025

NGHỊ QUYẾT
Về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội,
đảm bảo quốc phòng-an ninh đặc khu 5 năm 2026-2030

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN CÁT HẢI
KHÓA I, KỲ HỌP THỨ 6

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Cát Hải về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh 5 năm 2021-2025;

Xét Tờ trình số 74/TTr-UBND ngày 12/12/2025 của Ủy ban nhân dân đặc khu về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2026 -2030; báo cáo thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân đặc khu; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân đặc khu tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Đánh giá tình hình kinh tế-xã hội giai đoạn 2021- 2025

Hội đồng nhân dân đặc khu tán thành Báo cáo của Ủy ban nhân dân đặc khu về tình hình kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh giai đoạn 2021-2025 và nhấn mạnh một số nội dung chủ yếu sau:

Giai đoạn 2021-2025, Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải (Ủy ban nhân dân huyện Cát Hải trước đây) đã chủ động trong công tác tham mưu, đề xuất với thành phố; tích cực, tập trung ổn định tổ chức, bộ máy; quyết liệt, linh hoạt trong công tác chỉ đạo, điều hành phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh và đã đạt được những kết quả tích cực, toàn diện trên nhiều lĩnh vực, hoàn thành và hoàn thành vượt mức 10/13 chỉ tiêu tại Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện Cát Hải khóa X đề ra. Kinh tế duy trì ổn định, cơ cấu chuyển dịch đúng hướng; công tác giải phóng mặt bằng, quản lý đất đai, trật tự xây dựng và đô thị được tăng cường. Quần đảo Cát Bà cùng với vịnh Hạ Long được công nhận là Di sản Thiên nhiên thế giới đã thu hút đầu tư dự án khu đô thị, dịch vụ vịnh trung tâm Cát Bà, góp phần từng bước đưa đảo Cát Bà trở thành trung tâm du lịch sinh thái của cả nước và quốc tế. Thu ngân sách của địa phương có bước phát triển đột phá, hoàn thành vượt xa chỉ tiêu Nghị quyết đề ra; địa phương tích cực tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ dự án, giải ngân đầu tư công. Một số công trình, dự án phục vụ phát triển

công nghiệp công nghệ cao, hiện đại đã đưa vào khai thác tạo tiền đề vững chắc, đưa đảo Cát Hải trở thành trung tâm dịch vụ cảng biển, trung tâm dịch vụ logistics, khu công nghiệp công nghệ cao. Các lĩnh vực văn hóa - xã hội, giáo dục, y tế, an sinh được duy trì thực hiện tốt, tạo được sự tin tưởng, đồng thuận trong Nhân dân. Công tác nội chính, quốc phòng-an ninh được đảm bảo, giữ vững, trên địa bàn không có điểm nóng về an ninh trật tự. Kết quả một số chỉ tiêu chủ yếu như sau:

(1) Tốc độ tăng giá trị sản phẩm trên địa bàn bình quân đạt 20,1%/ năm (Vượt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(2) Cơ cấu kinh tế chuyển dịch đúng hướng, tăng tỷ trọng ngành du lịch - dịch vụ; giảm tỷ trọng ngành nông-lâm-thủy sản (cơ bản đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(3) Khách du lịch năm 2025 ước đạt 4.535.500 lượt khách (Nghị quyết đề ra 6 triệu lượt khách trở lên).

(4) Thu ngân sách: Bình quân thu ngân sách địa phương hằng năm giai đoạn 2021-2025 đạt 1.168.357 triệu đồng/năm, tiêu biểu năm 2024 thu ngân sách địa phương đạt 3.618,168 tỉ đồng, (Vượt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(5) Tổng mức đầu tư toàn xã hội đạt bình quân 11.537 tỷ đồng/ năm (Nghị quyết đề ra trên 20.000 tỷ đồng/năm).

(6) Thu nhập bình quân năm 2025 ước đạt 100 triệu đồng/người (Nghị quyết đề ra 125 triệu đồng/người).

(7) Tỷ lệ hộ dân sử dụng nước sạch 100%, tỉ lệ rác thải được thu gom xử lý đạt 100%; tỉ lệ thu gom, xử lý nước thải tại Cát Bà đạt 50% (Cơ bản đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(8) 06 xã: Xuân Đám, Hiền Hào, Trân Châu, Gia Luận, Phù Long, Việt Hải đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu (Đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(9) Năm 2024, không còn hộ nghèo và hộ cận nghèo (Vượt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(10) Có 15 trường học đạt kiểm định chất lượng giáo dục và xây dựng trường chuẩn Quốc gia mức độ I (Vượt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(11) 100% Trạm y tế xã có bác sĩ và 100% xã, thị trấn đạt Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế. Tỉ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 100% (Đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(12) Tỉ lệ lao động qua đào tạo là 70%, trong đó có bằng cấp, chứng chỉ trên 35%; lao động trong các ngành du lịch - dịch vụ được đào tạo đạt 75%. Giải quyết việc làm cho 5.000 lượt lao động/năm (Đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

(13) Hằng năm hoàn thành 100% chỉ tiêu giao quân, đã xây dựng 01 công trình phòng thủ; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, an ninh biển đảo được giữ vững (Đạt chỉ tiêu Nghị quyết đề ra).

** Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình phát triển kinh tế-xã hội giai đoạn 2021-2025 còn tồn tại một số hạn chế:*

- Còn 03 chỉ tiêu chưa đạt so với Nghị quyết đề ra (*Khách du lịch, tổng vốn đầu tư toàn xã hội và thu nhập bình quân đầu người*). Quy mô kinh tế còn nhỏ, chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế của địa phương. Cơ cấu nguồn thu ngân sách chưa thực sự bền vững, thu ngoài quốc doanh chưa đạt chỉ tiêu. Tiến độ triển khai một số công trình, dự án có thời điểm còn chậm so với yêu cầu.

- Kết quả khai thác quỹ đất dành cho phát triển du lịch còn hạn chế, chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế của quần đảo Cát Bà. Việc kết nối giao thông giữa đảo Cát Bà và đảo Cát Hải ở một số thời điểm chưa đáp ứng nhu cầu của du khách; thiếu các khu vui chơi giải trí và chưa có nhiều sản phẩm độc đáo, có sức hấp dẫn và tính cạnh tranh cao. Công tác cải cách hành chính, chuyển đổi số chưa đáp ứng yêu cầu đặt ra.

** Về những nguyên nhân hạn chế:*

- Nguyên nhân khách quan: Những biến động phức tạp, khó lường của thiên tai, dịch bệnh, nhất là dịch bệnh Covid-19, bão số 3 (Yagi) đã ảnh hưởng trực tiếp, tác động sâu sắc đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội và đời sống Nhân dân.

- Nguyên nhân chủ quan: Công tác tham mưu, đề xuất, phối hợp, tổ chức thực hiện nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị có thời điểm, có công việc còn chưa chặt chẽ, kịp thời và hiệu quả chưa cao. Trong quá trình xây dựng các chỉ tiêu kinh tế-xã hội chưa dự báo đến các yếu tố bất lợi phát sinh khi có biến động của tình hình thế giới, thiên tai, dịch bệnh, dẫn đến xây dựng một số chỉ tiêu quá cao so với thực tiễn.

Điều 2. Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh đặc khu 5 năm 2026-2030

1. Mục tiêu tổng quát

Huy động tối đa các nguồn lực để chuyển đổi xanh, chuyển đổi số, ứng dụng trí tuệ nhân tạo, xây dựng và phát triển Cát Hải trở thành đặc khu hiện đại, văn minh, là địa bàn trọng điểm kinh tế biển của thành phố và các tỉnh phía Bắc. Đảo Cát Bà trở thành Khu du lịch quốc gia, trung tâm du lịch sinh thái biển quốc tế; đảo Cát Hải là trung tâm dịch vụ cảng biển-logistics, khu công nghiệp hiện đại; chú trọng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; xây dựng Đảng và hệ thống chính trị vững mạnh.

2. Các chỉ tiêu chủ yếu

(1) Hằng năm, thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tăng bình quân 15%/năm.

(2) Hằng năm, tổng giá trị sản phẩm trên địa bàn tăng bình quân 14% đến 15%/năm; trong đó: Khu vực nông, lâm, thủy sản tăng 1,5% đến 2%/năm; Khu vực Công nghiệp - Xây dựng tăng 9% đến 10%/năm; Khu vực Dịch vụ tăng 17%/năm.

(3) Đến năm 2030, giá trị sản phẩm trên 1 ha đất nuôi trồng thủy sản đạt 250 triệu đồng.

(4) Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công hằng năm tối thiểu đạt 95%.

(5) Phân đầu 50% số cơ sở sản xuất kinh doanh chuyển đổi thành doanh nghiệp cơ sở.

(6) Thu hút khách du lịch đến năm 2030 đạt 6,5 triệu lượt khách.

(7) Giai đoạn 2026 - 2030, thu nhập bình quân đầu người trên địa bàn tăng bình quân 14% đến 15%/năm.

(8) Không có hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều.

(9) Hằng năm, chỉ tiêu gia đình văn hóa đạt trên 95%; thôn văn hóa đạt trên 80%.

(10) Duy trì số trường đạt chuẩn Quốc gia. Phân đầu đến năm 2030 có thêm từ 1 đến 2 trường đạt chuẩn Quốc gia.

(11) Phân đầu đến năm 2030, 100% các cấp học: mầm non, tiểu học, trung học cơ sở có ít nhất một nhà đa năng; 100% cơ sở giáo dục được trang bị ít nhất một phòng học thông minh.

(12) Đến năm 2030, tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế đạt 100%.

(13) Tỷ lệ người tham gia bảo hiểm xã hội đến năm 2030 đạt 64% lực lượng lao động trong độ tuổi.

(14) Trạm y tế đặc khu đạt chuẩn Quốc gia theo Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã.

(15) Đến năm 2027 đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao; đến năm 2030 đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu.

(16) Hằng năm, tỷ lệ dân số được sử dụng nước sạch đạt 100%.

(17) Hằng năm, tỷ lệ thu gom chất thải rắn sinh hoạt đạt 100%.

(18) Đến năm 2030, 40% doanh nghiệp có hoạt động đổi mới sáng tạo.

(19) Hằng năm, tỷ lệ tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ và tham gia Công an nhân dân đạt 100%.

3. Nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm giai đoạn 2026-2030

(1) Phát triển kinh tế-xã hội theo Phương án phát triển kinh tế-xã hội của đặc khu thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được tích hợp trong điều chỉnh Quy hoạch thành phố Hải Phòng thời kỳ 2021-2030 tầm nhìn đến năm 2050 được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

(2) Đẩy mạnh thu ngân sách, tăng cường khai thác và quản lý tốt các nguồn thu ngân sách địa phương, đồng thời đề ra các giải pháp chống thất thu; thực hiện công khai, minh bạch, kiểm soát chặt chẽ các khoản thu. Xây dựng đề án tăng phí tham quan và phí lưu trú nghỉ đêm trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà theo hướng tiệm cận với phí tham quan vịnh Hạ Long có lộ trình và thời gian tăng cụ thể trình cấp thẩm quyền xem xét. Quyết định đầu tư công có trọng tâm, trọng điểm, tập trung các dự án lớn góp phần từng bước đồng bộ hạ tầng kỹ thuật theo hướng hiện đại.

(3) Huy động tối đa các nguồn lực đầu tư, nhất là nguồn vốn tư nhân từ các tập đoàn kinh tế lớn; đẩy mạnh thu hút đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng và cơ sở vật chất phục vụ du lịch, trọng tâm là các khu nghỉ dưỡng, vui chơi, giải trí cao cấp, khách sạn, nhà hàng đạt tiêu chuẩn quốc gia và quốc tế; đầu tư, nâng cấp hệ thống giao thông, điện, nước ngọt, xử lý nước thải, chất thải rắn trên địa bàn, xây dựng đảo Cát Bà trở thành khu du lịch quốc gia, trung tâm du lịch sinh thái biển quốc tế.

(4) Tập trung thực hiện các mô hình chuyển đổi xanh trên đảo Cát Bà trong Đề án chuyển đổi xanh thành phố Hải Phòng giai đoạn 2025-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đôn đốc các nhà đầu tư đẩy nhanh tiến độ các dự án nhằm tăng số lượng các cơ sở lưu trú khách du lịch; tạo các sản phẩm du lịch mới thu hút du khách đến với Cát Bà. Đa dạng các hình thức, sản phẩm du lịch, đặc biệt quan tâm phát triển du lịch sinh thái cộng đồng kết hợp nghỉ dưỡng với loại hình Homestay cao cấp ở khu vực nông thôn đảo Cát Bà trở thành các khu vệ tinh của trung tâm du lịch Cát Bà. Công bố các vùng vui chơi, giải trí trên các vịnh, đồng thời huy động các nhà đầu tư chiến lược đầu tư các hình thức vui chơi, giải trí trên các vịnh theo hướng đa dạng, khác biệt, chất lượng cao, phù hợp xu hướng nhu cầu của khách du lịch trong nước và quốc tế.

(5) Xây dựng đảo Cát Hải là trung tâm dịch vụ cảng biển-logistics, khu công nghiệp hiện đại: Đề nghị Trung ương và thành phố quan tâm, chỉ đạo các cấp ngành, đơn vị liên quan đẩy nhanh tiến độ thi công và sớm hoàn thành các dự án đưa vào khai thác, vận hành để đồng bộ hóa cơ sở hạ tầng phục vụ dịch vụ cảng biển và logistics khu vực đảo Cát Hải như: Các bến còn lại của Cảng cửa ngõ quốc tế Hải Phòng; dự án xây dựng tuyến đường sắt Lào Cai-Hà Nội-Hải Phòng; dự án Khu cảng hàng hóa, bến phà, bến tàu khách, nhà máy sản xuất các sản phẩm du lịch, khu dịch vụ hậu cần du lịch của tập đoàn Sungroup; dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng Khu công nghiệp Cảng cửa ngõ quốc tế Hải Phòng; dự án khu công nghiệp và khu phi thuế quan Xuân Cầu...

(6) Phát triển kinh tế tư nhân nhanh, bền vững, hiệu quả, kinh tế tư nhân là động lực quan trọng trong phát triển kinh tế; đẩy mạnh ứng dụng khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, thực hiện chuyển đổi số và phong trào “Bình dân học vụ số”.

(7) Phát triển kinh tế nông thôn gắn với Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới. Nâng cao năng lực quản lý và khai thác tài nguyên, khoáng sản, bảo vệ môi trường, bảo tồn đa dạng sinh học và cảnh quan biển, đảo. Tăng cường các biện pháp giảm thiểu tác động môi trường trong các hoạt động du lịch; xây dựng và triển khai đề án giảm phát thải khí các bon, nâng cao nhận thức và thực hiện hiệu quả việc phân loại rác thải và giảm thiểu rác thải nhựa trên địa bàn. Chủ động các giải pháp xử lý tình huống trong phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu hộ, cứu nạn, ứng phó sự cố môi trường, biến đổi khí hậu, nước biển dâng.

(8) Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền và truyền thông về Di sản thiên nhiên thế giới Vịnh Hạ Long - Quần đảo Cát Bà trên các phương tiện, thông tin, truyền thông trong và ngoài nước. Thực hiện quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị Di sản thiên nhiên thế giới Vịnh hạ Long - Quần đảo Cát Bà theo chỉ đạo của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Văn bản số 4682/BVHTTDL-DSVH ngày 31/8/2023.

(9) Phát triển văn hóa-xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất của và tinh thần của Nhân dân:

Về giáo dục và đào tạo: Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác giáo dục, đào tạo, đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ, trí tuệ nhân tạo, xây dựng xã hội học tập. Quan tâm, đầu tư cơ sở hạ tầng phục vụ công tác giáo dục và đào tạo. Triển khai xây dựng mô hình Chủ nghĩa xã hội gắn với con người Xã hội chủ nghĩa trong điều kiện thực tiễn đặc khu Cát Hải.

Về y tế và nâng cao sức khỏe cho Nhân dân: Xây dựng đội ngũ cán bộ y tế có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ giỏi, phẩm chất đạo đức tốt, năng lực quản lý chuyên nghiệp, khoa học; tăng cường công tác đào tạo và nâng cao năng lực chuyên môn cho cán bộ y tế, bảo đảm đủ theo vị trí việc làm và phân bổ hợp lý; nâng cao chất lượng các tiêu chí của Bộ tiêu chí quốc gia về y tế xã; duy trì và phát triển tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế.

Về văn hóa: Tiếp tục phát huy phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” gắn với nâng cao chất lượng xây dựng gia đình văn hóa, kiến tạo môi trường và đời sống văn hóa phong phú, lành mạnh. Thực hiện tốt công tác bảo tồn các di sản văn hóa, phát huy các giá trị văn hoá truyền thống, khai thác hiệu quả các lễ hội văn hóa địa phương gắn với phát triển du lịch.

Về an sinh-xã hội: Thực hiện tốt chính sách xã hội, an sinh xã hội. Thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách bảo hiểm xã hội; ngăn chặn, đấu tranh, phòng ngừa các tệ nạn xã hội. Đảm bảo công bằng, tiến bộ xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân.

(10) Về quốc phòng-an ninh: Tiếp tục thực hiện hiệu quả nhiệm vụ quốc phòng, an ninh trên địa bàn. Tổ chức diễn tập khu vực phòng thủ đặc khu, diễn tập phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn và phòng thủ dân sự hằng năm; xây dựng khu vực phòng thủ thành phố vững chắc; tạo môi trường thuận lợi để phát triển kinh tế - xã hội, bảo vệ chủ quyền biển đảo. Quan tâm, tiếp tục đầu tư xây dựng công trình quốc phòng; thực hiện tốt công tác bồi dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh, công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ. Chủ động phòng ngừa tội phạm; bảo đảm an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ, cứu nạn cứu hộ; tăng cường công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự; phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Triển khai xây dựng mô hình “Cát Hải không ma túy” góp phần xây dựng “Hải Phòng trở thành thành phố không ma túy”. Tiếp tục duy trì và phát huy hiệu quả mô hình “Cát Hải 5 An”, giữ vững thương hiệu an ninh du lịch Cát Bà, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân đặc khu chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết bằng các chương trình, kế hoạch cụ thể.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân đặc khu, các Ban của Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân đặc khu đôn đốc, kiểm tra, giám sát thực hiện Nghị quyết.

