

Số: /KH-UBND

Cát Hải, ngày tháng 10 năm 2025

KẾ HOẠCH
Di chuyển các bè nổi kinh doanh dịch vụ du lịch
trái quy định trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà

Để lập lại trật tự, kỷ cương trong công tác quản lý mặt nước vịnh, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển du lịch bền vững, an toàn, văn minh theo định hướng của thành phố và của đặc khu Cát Hải, Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải xây dựng kế hoạch di chuyển các bè nổi kinh doanh dịch vụ du lịch trái quy định trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà, cụ thể như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Tổ chức rà soát, di chuyển, xử lý triệt để các bè nổi kinh doanh dịch vụ du lịch trái quy định trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà, đảm bảo thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về quản lý hoạt động du lịch, bảo vệ môi trường vịnh và giữ gìn cảnh quan Di sản.

- Tăng cường công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc kiểm tra, xử lý vi phạm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các hoạt động kinh doanh dịch vụ du lịch trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà.

2. Yêu cầu

- Các phòng, ban, đơn vị chức năng trực thuộc đặc khu và các tổ công tác liên ngành được phân công nhiệm vụ chủ động xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện; phân công rõ trách nhiệm cho từng bộ phận, cá nhân; đảm bảo thực hiện đầy đủ, đúng trình tự, thủ tục pháp luật trong quá trình kiểm tra, xử lý, cưỡng chế (nếu có) việc di dời các bè kinh doanh dịch vụ du lịch trái quy định.

- Tăng cường tuyên truyền, vận động đối với các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch trái phép trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà; kết hợp chặt chẽ giữa công tác tuyên truyền, vận động với các biện pháp xử lý kiên quyết, nghiêm minh nhằm nâng cao ý thức chấp hành của các tổ chức, cá nhân liên quan.

- Việc thực hiện phải bảo đảm công khai, minh bạch, khách quan, đúng pháp luật.

II. NỘI DUNG VÀ TIẾN ĐỘ THỰC HIỆN

1. Thống kê, lập danh sách các cơ sở bè kinh doanh dịch vụ du lịch

Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà chủ trì, lập danh sách các cơ sở bè kinh doanh dịch vụ du lịch trên các Vịnh thuộc quần đảo Cát Bà; thu thập hồ sơ, tài liệu có liên quan đến việc hoạt động, kinh doanh của các cơ sở; các văn bản chỉ đạo của huyện Cát Hải (cũ) và đặc khu Cát Hải liên quan đến việc di chuyển đối với các cơ sở.

Việc thống kê, lập danh sách, thu thập thông tin, tài liệu đối với các cơ sở bè kinh doanh dịch vụ du lịch hoàn thành trước ngày **20/10/2025**.

2. Triển khai công tác tuyên truyền, vận động (thực hiện trong tháng 10/2025)

Việc tuyên truyền, vận động di chuyển các cơ sở bè kinh doanh dịch vụ du lịch không đúng quy định ra khỏi địa bàn các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà là nhiệm vụ chính trị quan trọng, cần huy động sự vào cuộc đồng bộ, trách nhiệm, quyết liệt của cả hệ thống chính trị đặc khu.

Công tác tuyên truyền được tiến hành tập trung, liên tục, bằng nhiều hình thức, khuyến khích các biện pháp tuyên truyền cá biệt có hiệu quả; nội dung tuyên truyền phải theo đúng quy định của pháp luật.

2.1. Từ 17/10 - 19/10/2025: Chuẩn bị tổ chức, thành lập Tổ công tác tuyên truyền

- Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà:
 - + Chủ trì, tham mưu Chủ tịch UBND đặc khu ban hành Quyết định thành lập Tổ công tác tuyên truyền vận động, bao gồm đại diện các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc đặc khu, các Ban Xây dựng Đảng-Đảng ủy đặc khu, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các đoàn thể đặc khu và các lực lượng hỗ trợ.
 - Tổ công tác sau khi thành lập, xây dựng kế hoạch tuyên truyền, vận động cụ thể để triển khai thực hiện.
 - + Cung cấp thông tin, tài liệu phục vụ việc tuyên truyền.
- Trên cơ sở thông tin, tài liệu phục vụ việc tuyên truyền do Ban Quản lý vịnh cung cấp, đề nghị:
 - + Ban Tuyên giáo và Dân vận, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các đoàn thể đặc khu xây dựng nội dung tuyên truyền theo chuyên đề phù hợp với từng đối tượng (chủ bè, lao động dịch vụ,...).
 - + Phòng Văn hóa-Xã hội, Trung tâm Văn hóa-Thông tin và Thể thao đặc khu xây dựng: bài viết, phóng sự, video, khẩu hiệu tuyên truyền đăng tải trên các kênh chính thức (trang thông tin điện tử đặc khu, hệ thống truyền thanh, mạng xã hội...).

2.2. Từ 20/10 - 26/10/2025:

a) Tiếp cận từng cơ sở, tuyên truyền trực tiếp:

- Các Tổ công tác liên ngành trực tiếp xuống hiện trường, tiếp xúc, vận động chủ các bè đang hoạt động kinh doanh (08 cơ sở), giải thích rõ các quy định pháp lý, các chủ trương của thành phố, đặc khu và phương án xử lý đối với các trường hợp không chấp hành di chuyển.
- Đối tượng ưu tiên tiếp cận: 06 cơ sở neo đậu hai bên cầu tàu Bến Bèo (Tuyền Béo, Hưng Mạnh, Trường Phát, Mai Hoa, Trang Nhung, Nhật Anh).
- Các đoàn thể chính trị - xã hội tổ chức các buổi sinh hoạt chuyên đề tại các thôn, khu dân cư có người hoạt động kinh doanh dịch vụ trên bè nhằm lan

tỏa thông tin, tạo sự đồng thuận xã hội, hỗ trợ gia đình, người thân các chủ bè cùng tham gia vận động.

- Đoàn Thanh niên đặc khu huy động lực lượng tình nguyện viên tham gia tuyên truyền trực quan bằng pano, áp phích trên các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà.

b) Vận động nhóm cơ sở neo đậu xa và nhóm cơ sở không còn hoạt động

- Tổ chức vận động 02 cơ sở đang hoạt động nhưng neo đậu xa (Làng Chài và Hải Đăng tại vịnh O và cửa Hang Vẹm) - nhóm đối tượng thường ít tương tác với chính quyền, cần vận động kiên trì, linh hoạt.

- Làm việc với chủ của 04 cơ sở đã ngừng hoạt động (Hương Biển, Quang Anh, Biển Xanh, Lan Hạ), thông báo yêu cầu thu dọn, tháo dỡ, bàn giao mặt nước và chịu trách nhiệm về tình trạng vệ sinh môi trường.

- Hội Phụ nữ đặc khu phát động phong trào “Phụ nữ chung tay bảo vệ môi trường vịnh”, vận động gia đình các chủ cơ sở chủ động di dời, tránh bị xử phạt hoặc cưỡng chế.

- Hội Cựu chiến binh tổ chức gặp mặt tuyên truyền, lấy ý kiến đóng góp, phản biện xã hội nhằm củng cố niềm tin, tăng tính thuyết phục đối với các chủ cơ sở là người cao tuổi, có ảnh hưởng trong cộng đồng.

- Hội Nông dân tổ chức tiếp cận, vận động trực tiếp các chủ cơ sở là hội viên (nếu có). Tổ chức các buổi gặp gỡ tại khu dân cư để lồng ghép tuyên truyền về trách nhiệm bảo vệ môi trường, cảnh quan vịnh và lợi ích lâu dài của việc di dời tự nguyện. Đồng thời, nghiên cứu, đề xuất các mô hình sinh kế thay thế phù hợp, hỗ trợ người dân từng bước ổn định cuộc sống sau di dời.

2.3. Từ 27/10 - 31/10/2025: Tổng hợp kết quả, chuẩn bị xử lý tiếp theo

Kết thúc đợt tuyên truyền, Tổ công tác tổng hợp kết quả công tác vận động, phân loại các cơ sở theo 3 nhóm: tự nguyện di dời, chấp hành có điều kiện, không chấp hành.

3. Kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính

Phòng Kinh tế phối hợp Văn phòng HĐND và UBND đặc khu, Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà nghiên cứu hồ sơ, tài liệu, đối chiếu các quy định của pháp luật liên quan, để xác định hành vi vi phạm (nếu có).

3.1. Đối với các cơ sở tự nguyện chấp hành việc tháo dỡ:

- Giao Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà hướng dẫn, hỗ trợ phương tiện kéo, phương tiện lai dắt cho các cơ sở này trong quá trình di dời.

- Thời gian thực hiện: Trước ngày 30/11/2025.

- Yêu cầu tháo dỡ toàn bộ cấu kiện nổi, thu gom vật liệu, vệ sinh sạch mặt nước sau di chuyển.

3.2. Đối với các cơ sở chấp hành có điều kiện:

- Giao Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà phối hợp với các đơn vị liên quan hỗ trợ tháo dỡ một phần, di chuyển theo lộ trình cụ thể được thống nhất với chủ cơ sở.

- Áp dụng linh hoạt các biện pháp hỗ trợ (huy động phương tiện kéo, lực lượng kỹ thuật, vật tư...), đảm bảo tiến độ theo thời gian cam kết.

- Giám sát chặt chẽ việc thực hiện, kịp thời chuyển sang biện pháp cưỡng chế nếu không bảo đảm đúng tiến độ hoặc có dấu hiệu tái vi phạm.

3.3. Đối với các cơ sở không chấp hành:

Trên cơ sở kết quả rà soát, đối chiếu quy định của pháp luật:

- Giao Phòng Kinh tế phối hợp Ban Quản lý vịnh tiến hành kiểm tra thực tế, thiết lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật.

Hồ sơ xử phạt bao gồm: Biên bản kiểm tra, biên bản vi phạm hành chính, hình ảnh hiện trường, xác nhận từ thôn (nếu cần), trích lục mặt nước, bản đồ vị trí neo đậu.

- Phòng Văn hóa-Xã hội, Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao đặc khu phối hợp ghi nhận hình ảnh, đảm bảo quá trình kiểm tra, lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính được công khai, minh bạch.

- Công an đặc khu và Đoàn Biên phòng Cát Bà tham gia hỗ trợ đảm bảo an ninh trật tự trong quá trình kiểm tra, lập biên bản.

- Trên cơ sở hồ sơ xử phạt do Phòng Kinh tế, Ban Quản lý vịnh lập, Văn phòng HĐND và UBND kiểm tra hồ sơ, tính hợp lý, hợp pháp, tham mưu Ủy ban nhân dân đặc khu phương án xử phạt đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật.

Việc ban hành Quyết định xử phạt và gửi, nhận quyết định xử phạt thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

4. Cưỡng chế thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính

Việc cưỡng chế được thực hiện sau khi đã triển khai đầy đủ các hoạt động tuyên truyền, vận động và xử lý vi phạm hành chính nêu trên mà các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch không chấp hành yêu cầu di dời, tháo dỡ khỏi các khu vực vịnh thuộc quần đảo Cát Bà.

Nội dung thực hiện bao gồm:

- Giao Phòng Kinh tế tham mưu UBND đặc khu:

+ Ban hành Quyết định cưỡng chế đối với các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch vi phạm quy định, không tự giác chấp hành di chuyển, tháo dỡ theo yêu cầu.

+ Thành lập Ban chỉ đạo cưỡng chế, chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện cưỡng chế các cơ sở vi phạm tại khu vực vịnh.

+ Phê duyệt dự toán kinh phí cưỡng chế, đảm bảo nguồn lực triển khai đúng tiến độ và hiệu quả.

+ Quyết định trưng dụng lực lượng tham gia cưỡng chế.

- Giao Ban Quản lý vịnh tham mưu UBND đặc khu:

+ Ban hành Quyết định phê duyệt phương án tháo dỡ các cơ sở vi phạm;

+ Xây dựng kịch bản cưỡng chế chi tiết.

- Giao Công an đặc khu:

+ Xây dựng Kế hoạch đảm bảo an ninh, trật tự trong suốt quá trình cưỡng chế. Việc cưỡng chế thực hiện theo phương án cưỡng chế được duyệt.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Nhằm triển khai hiệu quả kế hoạch di chuyển các bè kinh doanh dịch vụ du lịch hoạt động trái quy định ra khỏi khu vực các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà, Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị như sau:

1. Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà

- Chủ trì tham mưu, tổ chức triển khai kế hoạch này.
- Cung cấp đầy đủ thông tin, dữ liệu về hiện trạng các cơ sở bè kinh doanh dịch vụ trái phép; rà soát, phân loại cụ thể từng cơ sở theo hiện trạng vi phạm.
- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.
- Tổ chức thuê phương tiện, thiết bị, nhân công phục vụ cho quá trình tháo dỡ, vận chuyển, thu gom, xử lý phế thải.
- Phối hợp Phòng Kinh tế tổ chức kiểm tra hiện trạng, bàn giao lại mặt nước sau cưỡng chế.
- Là đầu mối điều phối hoạt động giữa các cơ quan, đơn vị; đôn đốc thực hiện đúng tiến độ kế hoạch đã được phê duyệt. Theo dõi, tổng hợp tiến độ thực hiện toàn bộ kế hoạch, kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân đặc khu chỉ đạo xử lý phát sinh.

2. Công an đặc khu

- Chủ trì đảm bảo an ninh trật tự trong toàn bộ quá trình từ tuyên truyền, niêm yết, lập hồ sơ vi phạm đến cưỡng chế tháo dỡ.
- Tổ chức nắm tình hình địa bàn, dự báo nguy cơ phát sinh điểm nóng, chống đối, khiếu kiện, tụ tập đông người và kịp thời tham mưu xử lý.
- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.
- Phối hợp Đoàn Biên phòng Cát Bà ngăn chặn hành vi tái vi phạm, lấn chiếm mặt nước sau cưỡng chế.

3. Đoàn Biên phòng Cát Bà

- Phối hợp Công an đặc khu trong công tác đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn trong quá trình cưỡng chế; kiểm soát luồng lạch, phương tiện hoạt động trên vịnh.
- Hỗ trợ xác minh nhân thân, nguồn gốc bè nổi và các đối tượng liên quan đến hoạt động kinh doanh trái phép.
- Tham gia kiểm tra, xác nhận hiện trạng và bàn giao mặt nước sau cưỡng chế cùng Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà và Phòng Kinh tế.

- Tăng cường tuần tra, giám sát trên các khu vực mặt nước để kịp thời phát hiện, xử lý tái lấn chiếm, neo đậu sai quy định.

4. Văn phòng HDND và UBND

- Chủ trì công tác rà soát, kiểm tra hồ sơ pháp lý liên quan đến các hành vi vi phạm hành chính.

- Tham gia tổ chức đối thoại với các hộ vi phạm, thực hiện niêm yết quyết định xử phạt, cưỡng chế đúng quy định.

- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.

- Phối hợp Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà tổng hợp nội dung báo cáo, trình lãnh đạo UBND đặc khu xử lý các tình huống phát sinh.

5. Phòng Kinh tế

- Phối hợp với Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà kiểm tra vị trí neo đậu của các bè nhà hàng nổi và vùng nước liên quan đến luồng lạch giao thông thủy nội địa, Bến thủy nội địa và các công trình tại khu vực.

- Chủ trì lập hồ sơ xử phạt và cưỡng chế thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.

- Phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức kiểm tra, xác nhận hiện trạng, thực hiện bàn giao mặt nước sau khi hoàn tất công tác cưỡng chế.

- Đề xuất, tham mưu Ủy ban nhân dân đặc khu bố trí nguồn kinh phí để triển khai thực hiện kế hoạch bảo đảm hiệu quả, đúng tiến độ.

6. Phòng Văn hóa-Xã hội

- Tham mưu Ủy ban nhân dân đặc khu tổ chức tổng kết, đánh giá, biểu dương, khen thưởng kịp thời các đơn vị, cá nhân có thành tích; đồng thời đề xuất phê bình, xử lý trách nhiệm các tổ chức, cá nhân không hoàn thành nhiệm vụ.

- Phối hợp Trung tâm Văn hóa-Thông tin và Thể thao xây dựng nội dung tuyên truyền phù hợp với từng đối tượng, từng giai đoạn.

- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.

7. Trung tâm Văn hóa-Thông tin và Thể thao

- Chủ trì thực hiện công tác tuyên truyền rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng về chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước và của thành phố, đặc khu liên quan đến việc di dời các cơ sở bè kinh doanh trái quy định.

- Ghi hình toàn bộ quá trình triển khai thực hiện cưỡng chế phục vụ lưu trữ hồ sơ và tuyên truyền công khai minh bạch.

- Xây dựng các bản tin chuyên đề, thông báo công khai quá trình thực hiện trên hệ thống phát thanh, truyền hình, cổng thông tin đặc khu và các nền tảng xã hội.

- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.

8. Đề nghị các Ban xây dựng đảng-Đảng ủy đặc khu, Ủy ban MTTQ Việt Nam và các đoàn thể đặc khu

- Phối hợp chặt chẽ trong công tác tuyên truyền, vận động người dân hiểu, đồng thuận và tự giác thực hiện tháo dỡ, di chuyển theo đúng chủ trương.
- Tổ chức các buổi tuyên truyền chuyên đề, hội nghị gặp mặt, đối thoại, thăm hỏi để tạo sự đồng thuận xã hội, hạn chế phát sinh đơn thư, khiếu nại.
- Huy động lực lượng đoàn viên, hội viên tham gia hỗ trợ trong các khâu tuyên truyền, hậu cần, nắm bắt tư tưởng nhân dân.
- Thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được phân công tại Kế hoạch này.

9. Yêu cầu chung

- Các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được phân công. Thường xuyên báo cáo tiến độ, kết quả về Ban Quản lý các vịnh thuộc quần đảo Cát Bà để tổng hợp, kịp thời tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải chỉ đạo.
- Trường hợp không hoàn thành đúng tiến độ, nội dung nhiệm vụ được giao, Ủy ban nhân dân đặc khu sẽ xem xét trách nhiệm của người đứng đầu và các tập thể, cá nhân có liên quan.

IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN

- Trên cơ sở nội dung kế hoạch đã được phê duyệt, Phòng Kinh tế chủ trì, đề xuất, tham mưu Ủy ban nhân dân đặc khu bố trí nguồn kinh phí để triển khai thực hiện kế hoạch bảo đảm hiệu quả, đúng tiến độ.

Ủy ban nhân dân đặc khu Cát Hải đề nghị các cơ quan, đơn vị liên quan phát huy cao tinh thần trách nhiệm, chủ động, tích cực tổ chức, phối hợp triển khai thực hiện tốt các nội dung, nhiệm vụ được giao./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- Thường trực Đảng ủy đặc khu;
- Thường trực HĐND đặc khu;
- CT, các PCT UBND đặc khu;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- C, PCVP HĐND và UBND đặc khu;
- Lưu: VT, BQLV.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hoàng Trung Cường