

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2024/QH15;

Căn cứ Luật Xây dựng số 135/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 206/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 165/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; số 241/2026/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2024/NĐ-CP của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐCP của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Xây dựng: số 37/2026/TT-BXD về việc hướng dẫn phương pháp xác định định mức dự toán và các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật, số 38/2026/TT-BXD về việc ban hành định mức xây dựng.

Căn cứ Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng;

Căn cứ Quyết định số 192/2025/QĐ-UBND ngày 17/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành quy chế về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Hải Phòng;

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 20 Nghị định số 206/2026/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức xây dựng, ban hành định mức dự toán cho các công tác xây dựng trên địa bàn địa phương nhưng chưa được Bộ Xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành ban hành”.

Bộ trưởng Bộ Xây dựng đã ban hành Thông tư số 37/2026/TT-BXD hướng dẫn phương pháp xác định định mức dự toán và các chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật và Thông tư số 38/2026/TT-BXD ban hành định mức xây dựng. Trước đó, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 quy định về quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và Thông tư số 44/2021/TT-BGTVT ngày 31 tháng 12 năm 2021 ban hành định mức quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ.

Tuy nhiên, các định mức hiện hành chưa quy định đầy đủ một số công tác đặc thù của hệ thống đường đô thị, như: quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường đô thị có vỉa hè; quản lý, vận hành, bảo dưỡng đèn tín hiệu giao thông và hệ thống giám sát, điều hành giao thông; quản lý, bảo dưỡng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Đồng thời, định mức ban hành kèm theo Thông tư số 44/2021/TT-BGTVT chủ yếu áp dụng đối với quốc lộ và đường cao tốc; đối với hệ thống đường địa phương, cơ quan có thẩm quyền được nghiên cứu áp dụng hoặc ban hành định mức phù hợp theo quy định.

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng tiếp tục được áp dụng trong phạm vi thành phố Hải Phòng trước hợp nhất; trong khi đó, tại khu vực tỉnh Hải Dương trước hợp nhất chưa có văn bản quy định các định mức tương ứng.

Khoản 20 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 quy định: “2. Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân ở đơn vị hành chính nào thì có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó và phải được quy định cụ thể ngay trong văn bản đó. Trường hợp có sự thay đổi về địa giới đơn vị hành chính thì hiệu lực về không gian và đối tượng áp dụng của văn bản quy phạm pháp luật được xác định như sau:...

b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân

dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới; ...”. Theo đó, các văn bản quy phạm pháp luật của đơn vị hành chính trước khi hợp nhất tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa bàn cũ cho đến khi cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản thay thế hoặc quyết định việc áp dụng, bãi bỏ theo quy định.

Thực hiện chủ trương của Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử lý văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND là cần thiết nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý và bảo đảm áp dụng thống nhất định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên toàn địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất.

2. Cơ sở thực tiễn

Mạng lưới đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng bao gồm: quốc lộ, đường tỉnh, đường đô thị, đường xã, đường thôn và đường chuyên dùng. Cùng với quá trình đầu tư, cải tạo và chỉnh trang đô thị, khối lượng công trình đường bộ và các hạng mục hạ tầng kỹ thuật phục vụ giao thông được đưa vào quản lý, khai thác ngày càng lớn, đa dạng về quy mô, kết cấu và công nghệ.

Đối với công tác quản lý, bảo trì đường bộ, Sở Xây dựng được giao thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo trì đối với hệ thống đường bộ thuộc phạm vi quản lý theo phân cấp. Nội dung thực hiện chủ yếu gồm: quản lý, bảo trì công trình đường bộ; sửa chữa thường xuyên hư hỏng nền, mặt đường; hướng dẫn kỹ thuật đối với công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên; xử lý điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông; phòng, chống thiên tai, bảo đảm giao thông thông suốt, an toàn. Tuy nhiên, trong quá trình áp dụng các định mức quản lý, bảo trì công trình đường bộ do cơ quan có thẩm quyền ban hành, một số công tác chưa có định mức cụ thể, như: quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường đô thị có vỉa hè; quản lý, vận hành, bảo dưỡng đèn tín hiệu giao thông và hệ thống giám sát, điều hành giao thông; quản lý, bảo dưỡng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Do đó, việc ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố là cần thiết, làm cơ sở lập và quản lý chi phí; bảo đảm công khai, minh bạch, thống nhất trong tổ chức thực hiện; nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường bộ và sử dụng ngân sách nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành định mức làm cơ sở xác định dự toán và quản lý chi phí đối với công tác quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố; khắc phục tình trạng thiếu định mức đối với một số công tác đặc thù và bảo đảm áp dụng thống nhất trên toàn địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất.

Đồng thời, việc ban hành Quyết định góp phần nâng cao tính công khai, minh bạch, hiệu quả trong quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường bộ và sử dụng ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi sau khi văn bản được ban hành.

Dự thảo kế thừa các định mức còn phù hợp ban hành kèm theo Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND; rà soát, cập nhật phạm vi áp dụng, căn cứ pháp lý và thành phần hao phí theo quy định hiện hành. Việc chuyển đổi nhân công theo nhóm trong giai đoạn chuyển tiếp được thực hiện theo phương pháp quy định tại Phụ lục IV ban hành kèm theo Thông tư số 37/2026/TT-BXD, bảo đảm phù hợp với tính chất của từng công tác trong hệ thống định mức.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Quá trình soạn thảo, lấy ý kiến

Ngày 13 tháng 8 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 3235/QĐ-UBND, trong đó xác định thời gian trình ban hành Quyết định vào tháng 02 năm 2027.

Trên cơ sở các quy định về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ, Sở Xây dựng đã rà soát Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND, nghiên cứu các định mức hiện hành và xây dựng dự thảo Quyết định thay thế.

Sở Xây dựng đã xây dựng dự thảo Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng và có Văn bản số .../SXD-QLHKT ngày ... tháng 9 năm 2026 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Khoa học và Công nghệ; các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và các cơ quan, đơn vị có liên quan để lấy ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Xây dựng đã nhận được ... văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Quyết định; trong đó có 01 ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; 04 ý kiến của các sở: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ; .../114 ý kiến của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

2. Thẩm định dự thảo văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Công văn số .../SXD-QLHKT ngày ... tháng ... năm 2026 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày ... tháng ... năm 2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP thẩm định dự thảo Quyết định, tập trung vào các nội dung sau:

- Về sự cần thiết ban hành văn bản;
- Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;
- Sự phù hợp của nội dung dự thảo với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước;
- Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định;
- Nội dung phân cấp, thủ tục hành chính trong dự thảo Quyết định;
- Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo;
- Trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản.

3. Nội dung tiếp thu, chỉnh lý sau thẩm định

Trên cơ sở ý kiến thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định được gửi kèm theo Tờ trình này.

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

1. Định mức ban hành kèm theo Quyết định này áp dụng đối với công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên các công trình đường bộ thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Các công tác, nội dung công việc chưa được quy định trong định mức ban hành kèm theo Quyết định này thực hiện theo các định mức quản lý, bảo trì, bảo dưỡng công trình đường bộ hiện hành.

2. Đối tượng áp dụng

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xác định dự toán và quản lý chi phí quản lý, bảo trì các công trình đường bộ thuộc danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Quyết định gồm các điều quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, tổ chức thực hiện và Định mức kèm theo, gồm:

- Phần I. Thuyết minh và hướng dẫn áp dụng;
- Phần II. Định mức dự toán, gồm:
 - + Chương 1: Định mức quản lý, bảo dưỡng thường xuyên một số công trình

đường bộ;

+ Chương 2: Định mức quản lý, vận hành, bảo dưỡng thường xuyên đèn tín hiệu giao thông, thông tin giao thông điện tử.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

4.1. Phân Quyết định gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Tổ chức thực hiện

4.2. Định mức kèm theo gồm:

- Phần I. Thuyết minh và hướng dẫn áp dụng;
- Phần II. Định mức dự toán, gồm:

+ Chương 1: Định mức quản lý, bảo dưỡng thường xuyên một số công trình đường bộ;

+ Chương 2: Định mức quản lý, vận hành, bảo dưỡng thường xuyên đèn tín hiệu giao thông, thông tin giao thông điện tử.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành./.

Hồ sơ gửi kèm:

(1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo rà soát việc thi hành pháp luật, phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và các văn bản góp ý; (5) Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (6) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (7) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thành Hưng