

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; Quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 13/8/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng đã đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Dự thảo Quyết định ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng (sau đây gọi là Dự thảo Quyết định).

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong nước, hệ thống pháp luật về đường bộ, xây dựng và quản lý chi phí đầu tư xây dựng tiếp tục được hoàn thiện theo hướng tăng cường phân cấp, phân quyền; nâng cao trách nhiệm của chính quyền địa phương; bảo đảm công khai, minh bạch và sử dụng hiệu quả nguồn lực nhà nước. Đối với lĩnh vực quản lý, bảo trì công trình đường bộ, yêu cầu chuẩn hóa định mức, cập nhật phương pháp xác định hao phí và giá nhân công là cơ sở quan trọng để lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý chi phí phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Trên địa bàn thành phố Hải Phòng, mạng lưới đường bộ và các công trình hạ tầng kỹ thuật phục vụ giao thông ngày càng mở rộng, đa dạng về quy mô, kết cấu và công nghệ. Bên cạnh các công tác đã được quy định trong hệ thống định mức do cơ quan trung ương ban hành, thực tế quản lý còn phát sinh một số công tác đặc thù của đô thị, gồm: quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường đô thị có vỉa hè; quản lý, vận hành, bảo dưỡng đèn tín hiệu giao thông và hệ thống giám sát, điều hành giao thông; quản lý, bảo dưỡng kết cấu hạ tầng phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Các công tác này cần có định mức phù hợp để làm cơ sở xác định và quản lý chi phí.

Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND ngày 05/5/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố đã tạo cơ sở pháp lý cho việc áp dụng các định mức nêu trên. Tuy nhiên, thực hiện chủ trương của Thủ tướng Chính phủ và Ủy ban nhân dân thành phố

về việc xử lý văn bản quy phạm pháp luật của thành phố, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND là cần thiết nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý và bảo đảm áp dụng thống nhất định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên toàn địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất. Đồng thời theo là yêu cầu chuyển đổi giá nhân công theo nhóm trong giai đoạn chuyển tiếp tại Thông tư số 37/2026/TT-BXD ngày 26/6/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng, việc ban hành Quyết định thay thế để cập nhật căn cứ pháp lý, phương pháp xác định chi phí và bảo đảm áp dụng thống nhất trên địa bàn thành phố là cần thiết.

2. Chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Việc xây dựng Dự thảo Quyết định phù hợp với chủ trương hoàn thiện thể chế, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với kiểm tra, giám sát; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; quản lý, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông an toàn, bền vững, tiết kiệm và hiệu quả.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 20 Nghị định 206/2026/NĐ-CP ngày 15/6/2026 của Chính phủ quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức xây dựng, ban hành định mức dự toán cho các công tác xây dựng trên địa bàn địa phương nhưng chưa được Bộ Xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành ban hành*”.

Dự thảo Quyết định kế thừa các định mức đã được ban hành kèm theo Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND; đồng thời cập nhật căn cứ pháp lý và chuyển đổi giá nhân công theo nhóm trong giai đoạn chuyển tiếp theo mục 4 Phụ lục IV Thông tư số 37/2026/TT-BXD. Nội dung Dự thảo không đặt ra thủ tục hành chính mới, không làm thay đổi đối tượng, phạm vi công tác quản lý, bảo trì đã được áp dụng; chủ yếu chuẩn hóa cơ sở xác định và quản lý chi phí theo quy định hiện hành.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh...)

Việc quản lý, bảo trì công trình đường bộ và quản lý chi phí đã được quy định tại pháp luật về đường bộ, xây dựng, quản lý chi phí đầu tư xây dựng và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trên địa bàn thành phố, các định mức đặc thù đang được áp dụng theo Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND. Do trong quá trình áp dụng thực hiện các định mức quản lý, bảo trì công trình đường bộ ban hành tại các thông tư của Bộ Xây dựng còn nhiều công tác chưa có quy định định mức cụ thể, như: quy định kỹ thuật đối với công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường đô thị có vỉa hè (bao gồm lòng đường và vỉa hè), đèn tín hiệu và hệ thống giám sát điều hành giao thông, hạ tầng phục vụ hành khách công cộng bằng xe buýt...; đồng thời phương pháp chuyển đổi giá nhân công phải được

cập nhật theo quy định mới tại Thông tư số 37/2026/TT-BXD. Vì vậy, cần ban hành văn bản thay thế để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất và phù hợp với thực tiễn.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Bảo đảm cơ sở pháp lý: cập nhật kịp thời các căn cứ pháp lý mới về xây dựng, quản lý chi phí đầu tư xây dựng và phương pháp xác định định mức dự toán, giá nhân công; khắc phục nguy cơ không thống nhất giữa quy định hiện hành của địa phương với văn bản của cơ quan trung ương.

- Bảo đảm tính đầy đủ, thống nhất trong áp dụng: tiếp tục duy trì các định mức đối với công tác đặc thù chưa được hệ thống định mức của cơ quan trung ương quy định đầy đủ; tạo cơ sở thống nhất cho việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, đặt hàng, giao nhiệm vụ, nghiệm thu và thanh quyết toán công tác quản lý, bảo trì.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước: góp phần quản lý chặt chẽ chi phí, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả ngân sách nhà nước; nâng cao chất lượng quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì công trình đường bộ, phục vụ nhu cầu đi lại của người dân và hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

4. Những nội dung khác (nếu có): Không.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Trên cơ sở kết quả đánh giá, việc xây dựng và ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 27/2025/QĐ-UBND là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với yêu cầu quản lý thực tiễn. Đề nghị tiếp tục hoàn thiện Dự thảo Quyết định theo trình tự, thủ tục quy định; tổ chức lấy ý kiến, phản biện xã hội và thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành.

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo: Không

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo: Không

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến Dự thảo: Không