

Số: /STC-QLNS

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến chính sách quy định tại Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 25/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Căn cứ Quy định số 113-QĐ/VPTW ngày 25/3/2026 của Văn phòng Trung ương Đảng về một số nội dung, mức chi hoạt động của tỉnh ủy, thành ủy;

Sở Tài chính báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số nội dung chi, mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. BỐI CẢNH VÀ QUAN HỆ XÃ HỘI CHỊU TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Đối tượng và các chủ thể tham gia vào quan hệ xã hội chịu tác động trực tiếp của chính sách này bao gồm:

1. Chủ thể thụ hưởng và thực hiện nhiệm vụ:

Các đảng ủy xã, phường, đặc khu; đảng ủy cấp trên trực tiếp của tổ chức cơ sở đảng ở những nơi có đặc điểm riêng (Đảng ủy khối cơ quan, doanh nghiệp...); đội ngũ cán bộ, đảng viên, chuyên viên làm công tác tham mưu, giúp việc, văn thư cấp ủy.

2. Chủ thể quản lý tài chính:

Cơ quan tài chính các cấp (Sở Tài chính, Phòng Kinh tế, Phòng Kinh tế Hạ tầng và Đô thị), Kho bạc Nhà nước trong quá trình kiểm soát chi.

3. Môi trường tác động:

Quá trình vận hành chính quyền 02 cấp tại thành phố Hải Phòng, nơi cấp cơ sở (xã, phường, đặc khu) được giao quyền tự chủ và áp lực trách nhiệm ngày càng cao.

II. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI VÀ ĐỊNH MỨC CHI

1. Thực trạng về khối lượng công việc và áp lực đối với tổ chức đảng cơ sở

Thực tiễn tại Hải Phòng cho thấy, trong tiến trình hiện đại hóa và xây dựng chính quyền 02 cấp, khối lượng công việc của đảng ủy cấp xã tăng lên đột biến. Các cấp ủy không chỉ dừng lại ở sinh hoạt chính trị thông thường mà phải liên tục xây dựng, ban hành các nghị quyết chuyên đề sâu sát với thực tiễn (giải phóng mặt bằng, nông thôn mới kiểu mẫu, an ninh trật tự....). Đồng thời, cường độ các cuộc kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật đảng tại cơ sở diễn ra thường xuyên hơn để đảm bảo tính nghiêm minh.

Đội ngũ cán bộ cơ sở đang phải xử lý khối lượng công việc tương đương với cấp huyện, nhưng không có cơ chế tài chính tương xứng để bù đắp hao phí lao động trí óc, dẫn đến triệt tiêu động lực làm việc và đổi mới sáng tạo.

2. Thực trạng định mức chi và yêu cầu hoàn thiện chính sách trong bối cảnh mới

Trước thời điểm tháng 4/2026, kinh phí hoạt động của cấp ủy cơ sở được áp dụng theo Quy định số 09-QĐ/VPTW (ban hành năm 2017). Sau gần 10 năm thực hiện, các yếu tố nền tảng như chỉ số giá tiêu dùng (CPI), mức lương cơ sở cùng mặt bằng chi phí thực tế (văn phòng phẩm, xăng xe, lưu trú, tổ chức hội nghị...) đều đã có sự biến động rất lớn.

Đặc biệt, trong bối cảnh triển khai sắp xếp, vận hành theo mô hình chính quyền 02 cấp, thẩm quyền, chức năng và khối lượng nhiệm vụ của cấp cơ sở được tăng cường mạnh mẽ. Điều này dẫn đến việc các định mức chi khoán trước đây không còn phù hợp với quy mô hoạt động và khối lượng công việc thực tế hiện nay. Điển hình như việc thành lập các đoàn kiểm tra, giám sát chuyên đề thường gặp nhiều trở ngại do định mức bồi dưỡng và hỗ trợ nghiệp vụ còn hạn chế, chưa

đáp ứng đủ các yêu cầu chi phí thực tế tối thiểu phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

3. Thực trạng về "khoảng trống pháp lý" trong quản lý, thanh quyết toán ngân sách

Ngày 25/3/2026, Văn phòng Trung ương Đảng ban hành Quyết định số 113-QĐ/VPTW thay thế Quy định 09-QĐ/VPTW. Trong đó, Trung ương không quy định mức chi cứng cho cấp xã mà giao thẩm quyền: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi tối đa bằng 50% mức chi của cấp Thành ủy.*

Nếu Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng không ban hành Nghị quyết để cụ thể hóa Quyết định 113-QĐ/VPTW, toàn bộ hệ thống tổ chức cơ sở đảng trên địa bàn thành phố sẽ rơi vào "khoảng trống pháp lý". Cơ quan tài chính cấp xã và Kho bạc Nhà nước sẽ không có căn cứ pháp lý để giao dự toán, kiểm soát chi và thẩm định quyết toán. Điều này dẫn đến khó khăn trong việc quản lý, điều hành ngân sách.

III. NGUYÊN NHÂN CỦA TỒN TẠI, HẠN CHẾ

- Nguyên nhân khách quan: Sự trượt giá của thị trường; sự thay đổi trong cơ chế quản lý hành chính (chính quyền 02 cấp) đòi hỏi chất lượng văn bản và công tác kiểm tra của cấp ủy phải nâng tầm.

- Nguyên nhân chủ quan: Văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (Quyết định 113-QĐ/VPTW) vừa có hiệu lực, đòi hỏi chính quyền địa phương phải xây dựng chính sách để thiết lập khung pháp lý áp dụng riêng cho địa bàn.

IV. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT CHÍNH SÁCH

Từ việc đánh giá thực trạng các quan hệ xã hội nêu trên, Sở Tài chính nhận thấy việc giữ nguyên hiện trạng (không ban hành Nghị quyết) sẽ gây ra hệ lụy lớn về mặt quản lý nhà nước và hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở.

Do đó, Sở Tài chính đề nghị trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết mới với định hướng:

1. Xây dựng định mức chi mới: Áp dụng mức chi bằng 30% mức chi của tỉnh ủy cho công tác xây dựng, thẩm định văn bản và các đoàn kiểm tra, giám sát theo đúng thẩm quyền được giao; bằng 50% mức chi của tỉnh ủy đối với mức chi hỗ trợ may trang phục.

2. Minh bạch hóa tài chính: Cụ thể hóa các tỷ lệ phần trăm thành những con số tuyệt đối (ví dụ: 10-15 triệu đồng/văn bản) để chấm dứt tình trạng lúng túng trong thanh quyết toán tại cơ sở.

3. Giải quyết triệt để xung đột: Chính sách mới sẽ trực tiếp xóa bỏ "khoảng trống pháp lý", hài hòa lợi ích giữa yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị của Đảng và nguyên tắc kiểm soát chi chặt chẽ của Luật Ngân sách Nhà nước.

V. KẾT LUẬN

Đánh giá thực trạng cho thấy, việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu là đòi hỏi bức thiết từ thực tiễn. Chính sách này không chỉ giải quyết điểm nghẽn về thủ tục hành chính, tài chính mà còn là đòn bẩy quan trọng để nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng, đáp ứng yêu cầu vận hành chính quyền 02 cấp tại Hải Phòng.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố./.

Nơi nhận:

- UBND TP;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD T.T.H.Hà;
- Lưu: VT, QLNS (BTHT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Hải Hà