

Số: /STC-QLNS

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 25/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Căn cứ Quy định số 113-QĐ/VPTW ngày 25/3/2026 của Văn phòng Trung ương Đảng về một số nội dung, mức chi hoạt động của tỉnh ủy, thành ủy;

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Sở Tài chính báo cáo đánh giá tác động của chính sách như sau:

I. Xác định vấn đề và mục tiêu xây dựng chính sách

1. Xác định vấn đề

Hiện nay, thành phố Hải Phòng đang đẩy mạnh đổi mới phương thức lãnh đạo, sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy và từng bước vận hành cơ chế quản lý theo mô hình chính quyền 02 cấp (cấp thành phố và cấp xã, phường, đặc khu). Sự chuyển dịch mang tính chiến lược này làm thay đổi căn bản cơ chế phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách; đồng thời đặt ra yêu cầu, áp lực và khối lượng công việc khổng lồ lên vai trò hạt nhân lãnh đạo của Đảng ủy các xã, phường, đặc khu.

Đồng thời, ngày 25/3/2026, Văn phòng Trung ương Đảng đã ban hành Quyết định số 113-QĐ/VPTW, trong đó theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4: “*Căn cứ các nội dung, mức chi tại Quy định này (trừ nội dung quy định tại Điểm a,*

Khoản 2 Điều này), văn phòng tỉnh ủy, thành ủy chủ trì, phối hợp với sở tài chính và các cơ quan có liên quan của tỉnh, thành phố báo cáo ban thường vụ tỉnh ủy, thành ủy (bằng văn bản) đề nghị hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Thành phố quyết định hoặc giao hội đồng nhân dân cấp xã quyết định đối với đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp của tổ chức cơ sở đảng ở những nơi có đặc điểm riêng, mức chi tối đa bằng 50% mức chi của tỉnh ủy, thành ủy, bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Vì vậy, nếu không ban hành Nghị quyết đề cụ thể hóa Quy định số 113-QQĐ/VPTW, thành phố Hải Phòng sẽ thiếu một khung pháp lý về tài chính để đồng bộ với quy định của chính quyền 02 cấp. Điều này sẽ trực tiếp gây là “khoảng trống pháp lý” điều này dẫn đến các cơ quan tài chính và đảng ủy các xã, phường, đặc khu lúng túng, thiếu căn cứ hợp pháp trong việc lập dự toán, chấp hành và quyết toán ngân sách hàng năm.

2. Mục tiêu giải quyết

Thế chế hóa kịp thời Quy định số 113-QĐ/VPTW, tạo cơ sở pháp lý minh bạch, thống nhất. Đảm bảo nguồn lực tài chính tương xứng để nâng cao chất lượng hoạt động của tổ chức cơ sở đảng, giữ vững vai trò hạt nhân chính trị ở cơ sở.

II. Đánh giá tác động chính sách

Chính sách đề xuất: Quy định các định mức chi xây dựng văn bản, chi kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng bằng 30% mức chi của cấp tỉnh; mức chi hỗ trợ may trang phục bằng 50% mức chi của cấp tỉnh đảm bảo xây dựng theo mức khung quy định của Trung ương.

1. Đánh giá tác động về kinh tế - tài chính

1.1. Mặt tích cực:

- Chính sách tạo ra một khung tiêu chuẩn chi tiêu rõ ràng bằng các con số tuyệt đối (đã tính toán bằng 30% mức chi cấp tỉnh trừ mức chi hỗ trợ tiền mau trang phục bằng 50% mức chi của cấp tỉnh). Điều này giúp minh bạch hóa công tác tài chính đảng, ngăn chặn tình trạng chi vượt định mức hoặc vận dụng sai nguyên tắc tài chính.

- Đảm bảo quyền lợi, bù đắp một phần hao phí lao động trí óc cho cán bộ, chuyên viên, đảng viên thực hiện các nhiệm vụ phức tạp (như thẩm định nghị quyết, kiểm tra khiếu nại, tố cáo...).

1.2. Tác động về nguồn lực:

- Khi áp dụng định mức mới của Nghị quyết, dự toán chi thường xuyên của ngân sách khối xã, phường, đặc khu sẽ tăng lên.

- *Đánh giá tính khả thi:* tổng kinh phí dự kiến thực hiện Nghị quyết, số tiền 68.203 triệu đồng phù hợp khả năng cân đối ngân sách thành phố.

2. Đánh giá tác động về văn hóa - xã hội

- Tác động gián tiếp mang tính chiến lược: Nghị quyết không tác động trực tiếp sinh ra một sản phẩm văn hóa, nhưng việc bố trí nguồn lực tài chính phù hợp cho cho đảng ủy xã, phường, đặc khu sẽ trực tiếp nâng cao năng lực và hiệu lực lãnh đạo.

- An sinh và gắn kết cộng đồng: Khi các đảng ủy xã, phường, đặc khu có đủ kinh phí để tổ chức các đoàn kiểm tra, giám sát chuyên sâu, chất lượng ban hành nghị quyết được nâng lên, các chương trình mục tiêu quốc gia về văn hóa, giảm nghèo, nông thôn mới kiểu mẫu.... trên địa bàn Hải Phòng sẽ được giám sát chặt chẽ và triển khai hiệu quả hơn.

- Động lực cán bộ: Mức bồi dưỡng hằng tháng (hệ số 0,3 đối với bồi dưỡng phục vụ hoạt động cấp ủy và hệ số 0,1 đối với công tác văn thư theo quy định) là sự động viên tinh thần lớn. Cán bộ yên tâm công tác, tận tụy với công việc, từ đó cải thiện văn hóa công sở và chất lượng phục vụ nhân dân.

3. Đánh giá tác động đối với hệ thống pháp luật và thủ tục hành chính

- Về hệ thống pháp luật: Chính sách bám sát giới hạn trần thẩm quyền được giao tại Điểm b khoản 2 Điều 4 Quyết định số 113-QĐ/VPTW. Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ và không chồng chéo với các Nghị quyết khác của Hội đồng nhân dân thành phố.

- Về thủ tục hành chính: Nghị quyết không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới. Các bước lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí tiếp tục tuân thủ theo Luật Ngân sách Nhà nước hiện hành và quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị.

III. Lấy ý kiến và tiếp thu

(Dự kiến điền nội dung sau khi tổng hợp ý kiến từ các Ban của Thành ủy, UBMTTQVN thành phố, các Sở ngành và Ủy ban nhân dân/Đảng ủy các xã, phường, đặc khu).

IV. Kết luận và kiến nghị

Việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi hoạt động của đảng ủy xã, phường, đặc khu và đảng ủy cấp trên trực tiếp tại các tổ chức cơ sở đảng có đặc điểm riêng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là **đặc biệt cấp thiết, hợp pháp, hợp lý và khả thi về mặt tài chính.**

Chính sách mang lại lợi ích to lớn trong việc củng cố hệ thống chính trị cơ sở, nằm trong khả năng cân đối của ngân sách thành phố và không gây ra các tác động tiêu cực về kinh tế, xã hội hay môi trường.

Kính đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, thông qua dự thảo Báo cáo để làm cơ sở trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết nghị./.

Nơi nhận:

- UBND TP;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD T.T.H.Hà;
- Lưu: VT, QLNS (BTHT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Thị Hải Hà