

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Về việc phê duyệt Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Việc xây dựng và ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm cụ thể hóa chủ trương phát triển vận tải hành khách công cộng theo hướng xanh, hiện đại, bền vững; thực hiện lộ trình chuyển đổi phương tiện sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng điện, năng lượng xanh; góp phần giảm phát thải khí nhà kính, bảo vệ môi trường và nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải hành khách công cộng.

Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ xác định từ năm 2025, xe buýt thay thế, đầu tư mới sử dụng điện, năng lượng xanh. Nghị quyết số 08-NQ/TU ngày 29 tháng 01 năm 2026 của Ban Chấp hành Đảng bộ thành phố Hải Phòng về chuyển đổi xanh thành phố Hải Phòng giai đoạn 2026 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 tiếp tục xác định mục tiêu chuyển đổi xanh đối với phương tiện giao thông công cộng trên địa bàn thành phố.

b) Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật hiện hành, cụ thể:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 218/2026/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá;

Căn cứ Thông tư số 29/2022/TT-BGTVT ngày 29 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Giao thông vận tải

Căn cứ Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện;

Căn cứ Thông tư số 45/2013/TT-BTC ngày 25 tháng 4 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng và trích khấu hao tài sản cố định, được sửa đổi, bổ sung theo quy định hiện hành.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 23 tuyến xe buýt đang khai thác, gồm 11 tuyến khu vực phía Đông và 12 tuyến khu vực phía Tây, với 245 phương tiện; trong đó có 17 tuyến nội tỉnh và 06 tuyến liên tỉnh. Trong số 17 tuyến nội tỉnh có 09 tuyến được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động và 08 tuyến hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp tự khai thác, không sử dụng kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

Thành phố Hải Phòng đã từng bước triển khai phương tiện xe buýt điện trong thực tế khai thác. Các tuyến HP1, HP2 đã được đưa vào khai thác thí điểm bằng xe buýt điện lớn trong giai đoạn 2024 - 2025; tại Cát Bà hiện có tuyến shuttle bus sử dụng xe buýt điện trung bình phục vụ nhu cầu đi lại. Thực tiễn này tạo cơ sở để khảo sát, thu thập số liệu vận hành, tiêu hao năng lượng và các điều kiện kỹ thuật liên quan phục vụ xây dựng định mức.

Trước đây, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 2803/2014/QĐ-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2014 về việc ban hành khung định mức kinh tế - kỹ thuật cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng và Quyết định số 16/2024/QĐ-UBND ngày 26

tháng 8 năm 2024 sửa đổi, bổ sung một số điều của khung định mức kinh tế - kỹ thuật nêu trên. Tuy nhiên, các định mức này được xây dựng cho phương tiện sử dụng nhiên liệu dầu diesel, chưa có định mức áp dụng cho phương tiện xe buýt sử dụng điện.

Theo Nghị định số 218/2026/NĐ-CP, Sở Xây dựng có trách nhiệm xây dựng, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn địa phương. Do đó, việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, làm cơ sở xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, xây dựng đơn giá, tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu, quản lý chi phí, thanh toán và quyết toán kinh phí theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm đạt được các mục tiêu sau:

Hoàn thiện cơ sở pháp lý và hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố;

Làm cơ sở xác định hao phí về lao động, năng lượng điện, khấu hao phương tiện, bảo dưỡng, sửa chữa, vật tư, phụ tùng, quản lý vận hành, hạ tầng sạc và các yếu tố kinh tế - kỹ thuật có liên quan;

Làm căn cứ xây dựng đơn giá, giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện; phục vụ việc đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công theo quy định của pháp luật;

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; tăng cường tính công khai, minh bạch và sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

Bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về vận tải đường bộ, dịch vụ công, giá, lao động, tài sản cố định và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Định mức được xây dựng theo phương pháp hướng dẫn tại Quyết định số 511/QĐ-BGTVT ngày 18 tháng 4 năm 2022; Thông tư số 29/2022/TT-BGTVT ngày 29 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Giao thông vận tải; kết hợp số liệu khảo sát thực tế tại các đơn vị vận hành xe buýt điện trên địa bàn thành phố, tài liệu của

nhà sản xuất và tham khảo định mức đã được ban hành tại các địa phương có điều kiện tương đồng.

Bảo đảm tính khoa học, khách quan, chính xác, khả thi; phù hợp với từng nhóm phương tiện xe buýt điện, điều kiện vận hành, khai thác và yêu cầu chuyển đổi xanh của thành phố; đồng thời có tính kế thừa và thuận lợi trong quá trình áp dụng.

Bảo đảm công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng văn bản; thực hiện lấy ý kiến, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 01 tháng 12 năm 2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 12477/VP-XDCT về kết quả rà soát, điều chỉnh hoạt động các tuyến vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt có trợ giá năm 2026, trong đó thống nhất chủ trương tổ chức lập, xây dựng, điều chỉnh định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng, bao gồm các loại xe buýt sử dụng nhiên liệu hóa thạch, sử dụng điện và năng lượng xanh.

Ngày 07 tháng 4 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 1338/QĐ-UBND về việc phê duyệt đăng ký xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 29 tháng 5 năm 2026, Sở Xây dựng có Tờ trình số 183/TTr-SXD về việc phê duyệt chủ trương và dự kiến kinh phí thực hiện nhiệm vụ. Ngày 16 tháng 6 năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 2255/QĐ-UBND về việc phê duyệt chủ trương và dự kiến kinh phí thực hiện nhiệm vụ Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng, thời gian thực hiện: Năm 2026.

Trên cơ sở chủ trương được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt, Sở Xây dựng đã hoàn thiện các thủ tục chuẩn bị và tổ chức thực hiện nhiệm vụ. Ngày 22 tháng 6 năm 2026, Sở Xây dựng ban hành Quyết định số 1065/QĐ-SXD phê duyệt nhiệm vụ và dự toán chi phí; ngày 29 tháng 6 năm 2026 ban hành Quyết định số 1125/QĐ-SXD phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

Ngày 14 tháng 7 năm 2026, Sở Xây dựng ban hành Quyết định số 1258/QĐ-SXD phê duyệt E-HSMT gói thầu Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và Đơn giá. Sau quá trình tổ chức lựa chọn nhà thầu.

Ngày 03 tháng 8 năm 2026, Sở Xây dựng ban hành Quyết định số 1368/QĐ-SXD phê duyệt danh sách nhà thầu đáp ứng yêu cầu về kỹ thuật, làm cơ sở thực hiện các bước tiếp theo để lựa chọn nhà thầu theo quy định.

Ngày 05 tháng 8 năm 2026, Sở Xây dựng ban hành Quyết định số 1383/QĐ-SXD về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu qua mạng gói thầu Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và Đơn giá thuộc nhiệm vụ Xây dựng định mức kinh

tế - kỹ thuật và đơn giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 08 tháng 8 năm 2026, Sở Xây dựng ký Hợp đồng với Công ty Cổ phần Phát triển Đô thị Bền Vững để thực hiện gói thầu, với thời gian thực hiện 60 ngày kể từ ngày ký hợp đồng, không bao gồm thời gian Chủ đầu tư, cơ quan thẩm định hoặc cơ quan có thẩm quyền xem xét, thẩm định, cho ý kiến, phê duyệt sản phẩm.

Ngay sau khi hợp đồng có hiệu lực, đơn vị tư vấn triển khai khảo sát, thu thập, tổng hợp và phân tích số liệu; nghiên cứu tài liệu kỹ thuật, tiêu chuẩn, quy chuẩn và các định mức có liên quan; trên cơ sở đó xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật và Đơn giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo phạm vi công việc được giao.

Trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp và các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp; tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu và giải trình các ý kiến góp ý, đồng thời phối hợp với đơn vị tư vấn hoàn thiện dự thảo Quyết định và hồ sơ có liên quan để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, ban hành theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, làm cơ sở xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, phục vụ xây dựng đơn giá, giá dịch vụ và tổ chức cung ứng dịch vụ công theo quy định của pháp luật.

b) Đối tượng áp dụng

Dự thảo Quyết định áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ tổ chức đặt hàng hoặc lựa chọn nhà cung cấp dịch vụ; các đơn vị cung ứng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước và các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 04 điều, quy định về việc ban hành kèm theo Quyết định, hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

Quy định ban hành kèm theo Quyết định gồm 05 Chương, 63 Điều, quy định chi tiết định mức kinh tế - kỹ thuật đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo tập trung quy định các nhóm định mức kinh tế - kỹ thuật chủ yếu sau:

- Nhóm định mức vận hành, khai thác phương tiện: khấu hao phương tiện; lao động, tiền lương của lái xe và nhân viên phục vụ trên xe; tiêu hao năng lượng điện;

- Nhóm định mức bảo dưỡng phương tiện: bảo dưỡng hàng ngày, bảo dưỡng định kỳ và định mức vật tư phụ phục vụ bảo dưỡng;

- Nhóm định ngạch thay thế vật tư, phụ tùng: lớp, ắc quy và các vật tư, phụ tùng có liên quan;

- Nhóm định mức sửa chữa phương tiện: định ngạch sửa chữa lớn, hao phí lao động, vật tư, phụ tùng đối với các tổng thành, hệ thống của xe buýt điện;

- Nhóm định mức quản lý, vận hành: quản lý chung, ứng dụng khoa học công nghệ, trang thiết bị phục vụ quản lý và điều hành;

- Các định mức khác: hạ tầng/trạm sạc, bảo hiểm trách nhiệm dân sự, kiểm định, bảo trì đường bộ, vệ sinh phương tiện, huy động phương tiện và các nội dung liên quan theo quy định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc thi hành Quyết định không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế; được bảo đảm thực hiện bằng nguồn nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất hiện có của các cơ quan, đơn vị và nguồn kinh phí cấp hằng năm cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt theo quy định. Dự kiến trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành trong tháng 10 năm 2026.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Căn cứ các nội dung nêu trên, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố:

1. Xem xét, ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quyết định sau khi được ban hành.

(Gửi kèm: Dự thảo Quyết định; dự thảo Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật; Báo cáo kết quả xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý và các tài liệu có liên quan theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.)

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD P.V.Huy;
- Phòng KHTC;
- TT QL, BT CCT;
- Lưu: VT, QLVTPTNL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thành Hưng