

Hải Phòng, ngày 17 tháng 08 năm 2026

## BẢN ĐÁNH GIÁ

### **Việc phân cấp thẩm quyền trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá việc phân cấp thẩm quyền trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

#### **I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

##### **1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Quyết định**

Luật giá năm 2023 đã tạo lập cơ sở pháp lý mới cho công tác quản lý, điều hành giá, trong đó quy định cụ thể hơn trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong quản lý giá, thẩm định giá và phân cấp thẩm quyền thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá. Trong quá trình tổ chức thực hiện, Luật giá và các văn bản hướng dẫn thi hành tiếp tục được sửa đổi, bổ sung nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh từ thực tiễn và đáp ứng yêu cầu đổi mới phương thức quản lý nhà nước về giá.

Trên cơ sở quy định của Luật giá năm 2023 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Tài chính đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18/9/2025 Quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên cơ sở kế thừa các quy định của tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng (cũ), đồng thời đảm bảo đồng bộ, thống nhất sau khi sáp nhập hai địa phương. Quyết định này là cơ sở để phân định trách nhiệm giữa các cơ quan, đơn vị trong việc tham mưu và tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố sau hợp nhất.

Ngày 10/12/2025, Quốc hội thông qua Luật số 140/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá; ngày 06/4/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 128/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 quy định chi tiết một số điều của Luật Giá. Theo đó, các văn bản mới ban hành đã sửa đổi, bổ sung về danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; bổ sung quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp định giá cụ thể đối với một số danh mục

hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền; bổ sung quy định về trách nhiệm thẩm định phương án giá trong trường hợp phân cấp thẩm quyền định giá.

Căn cứ nội dung sửa đổi, bổ sung tại Luật Giá và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, đối chiếu với các quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết và đảm bảo phù hợp về cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý.

## **2. Mục đích, yêu cầu đánh giá**

- Rà soát, đánh giá sự phù hợp của các quy định về phân cấp, phân quyền, thẩm quyền quản lý nhà nước về giá với các quy định mới của Luật Giá đã được sửa đổi, bổ sung và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Bảo đảm việc phân cấp, phân quyền được thực hiện theo hướng rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm, không chồng chéo, không bỏ sót nhiệm vụ, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và năng lực thực hiện từng cơ quan đơn vị.

## **II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ**

### **1. Sự cần thiết của việc phân cấp thẩm quyền trong quản lý nhà nước về giá**

- Đẩy mạnh và tăng cường hơn nữa thẩm quyền quyết định, nâng cao trách nhiệm, tạo sự chủ động trong thực thi nhiệm vụ được giao của các cơ quan, tổ chức, đơn vị và Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính.

- Việc xây dựng phương án giá đảm bảo sát với điều kiện thực tế. Đồng thời, kịp thời phát hiện, chủ động xử lý các vụ việc liên quan trong công tác quản lý giá trên địa bàn.

### **2. Thẩm quyền phân cấp**

- Tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định:

*“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.*

*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường*

*xuân một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”*

- Tại khoản 1 Điều 16 Luật Giá năm 2023 quy định:

*“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giá tại địa phương theo quy định của pháp luật; có thẩm quyền quyết định, phân công nhiệm vụ đối với từng cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo ngành, lĩnh vực, cơ quan hành chính cấp dưới tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá quy định tại Điều này.”*

- Tại điểm c khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định:

*“3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:*

*c) Ban hành Quyết định phân công cho các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính cấp dưới trên địa bàn để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá theo nhiệm vụ được quy định tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.”*

Căn cứ theo các quy định trên, Ủy ban nhân dân thành phố là cơ quan có thẩm quyền ban hành Quyết định để quy định việc phân công, phân cấp thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trong phạm vi thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố và trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Giá và pháp luật có liên quan.

### **3. Nội dung của việc phân cấp, phân quyền**

3.1. Phân cấp định giá đối với một số hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá của Ủy ban nhân dân thành phố.

3.1.1. Danh mục hàng hóa, dịch vụ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã định giá cụ thể:

Tại Luật giá số 140/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung Luật Giá có quy định một số hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã định giá cụ thể, bao gồm:

- Dịch vụ kiểm dịch y tế, y tế dự phòng tại cơ sở y tế công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu);

- Dịch vụ điều trị nghiện bằng thuốc thay thế tại đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu);

- Máu toàn phần và chế phẩm máu đạt tiêu chuẩn;

- Dịch vụ kiểm nghiệm mẫu thuốc, nguyên liệu làm thuốc tại đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu).

- Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sử dụng dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt.

- Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước.

### 3.1.2. Đánh giá việc phân cấp

a) Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước đã được Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp thẩm quyền định giá cho Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu tại Quyết định số 32/2026/QĐ-UBND ngày 19/5/2026 của UBND thành phố.

b) Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng:

Tại văn bản số 7024/SNNMT-QLMT ngày 16/6/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đánh giá về sự cần thiết của việc phân cấp định giá cụ thể đối với dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sử dụng dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt. Theo đó, việc phân cấp sẽ đạt được những thuận lợi như sau:

- Phù hợp với thực tiễn quản lý và đặc thù địa bàn: Cấp xã là đơn vị trực tiếp quản lý địa bàn, nắm bắt đầy đủ thông tin thực tế nên có điều kiện xây dựng mức giá phù hợp, sát với thực tiễn hơn so với áp dụng thống nhất trên toàn tỉnh.

- Nâng cao trách nhiệm, tăng tính chủ động và hiệu quả cung ứng dịch vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác quản lý, thu gom, vận chuyển, xử lý CTRSH và dịch vụ vệ sinh công cộng.

- Tăng cường sự đồng thuận của người dân: Mức thu do cấp xã xây dựng thường nhận được sự đồng thuận cao hơn do người dân có thể tham gia ý kiến, giám sát. Đồng thời, mức giá phản ánh sát khả năng chi trả và điều kiện sinh hoạt của cộng đồng dân cư.

- Phù hợp với chủ trương phân cấp, phân quyền: Việc phân cấp cho cấp xã theo đúng chủ trương, chỉ đạo của Đảng và nhà nước trong việc thực hiện đầy mạnh phân cấp, phân quyền với phương châm: *"địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm"*.

- Thuận lợi trong tổ chức thu và quản lý nguồn thu: Cấp xã trực tiếp tiếp xúc với người dân, thuận lợi trong việc lập danh sách, tổ chức thu, theo dõi và quản lý nguồn thu, góp phần hạn chế thất thu và nâng cao hiệu quả quản lý.

c) Các dịch vụ còn lại thuộc lĩnh vực y tế: Dịch vụ kiểm dịch y tế, y tế dự phòng tại cơ sở y tế công lập; dịch vụ điều trị nghiện bằng thuốc thay thế tại đơn vị sự nghiệp công lập; máu toàn phần và chế phẩm máu đạt tiêu chuẩn; dịch vụ kiểm nghiệm mẫu thuốc, nguyên liệu làm thuốc tại đơn vị sự nghiệp công lập.

Tại văn bản số 6566/SYT-KHTC ngày 15/6/2026 của Sở Y tế, Sở Y tế không đề xuất phân cấp với các loại dịch vụ nêu trên vì những lý do sau đây:

- Giữ nguyên thẩm quyền định giá của Ủy ban nhân dân thành phố do các dịch vụ này ảnh hưởng trực tiếp đến an sinh xã hội, cần sự đồng bộ trên toàn địa bàn thành phố để tránh chênh lệch giá bất hợp lý giữa các khu vực.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục trong quá trình ban hành giá theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ.

- Đảm bảo tính đồng bộ, minh bạch, công bằng: Các dịch vụ thuộc lĩnh vực y tế thuộc thẩm quyền định giá của UBND thành phố được cung cấp cho nhiều nhóm đối tượng, khách hàng không chỉ trên địa bàn thành phố mà còn cung cấp cho nhiều doanh nghiệp và người dân trong nước và nước ngoài, nên giá các dịch vụ này cần được cơ quan quản lý cao nhất tại địa phương quyết định. Ngoài ra, việc giữ nguyên thẩm quyền định giá của Ủy ban nhân dân thành phố đảm bảo duy trì bình ổn giá nhằm giúp việc điều hành, kiểm soát lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô trước các tác động kinh tế trên địa bàn thành phố.

3.2. Phân cấp ban hành quyết định kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 28/2024/TT-BTC Quy định về trình tự, thủ tục kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá: "Căn cứ kế hoạch kiểm tra được phê duyệt hoặc chỉ đạo của cấp có thẩm quyền hoặc khi phát hiện vi phạm, dấu hiệu vi phạm thì cơ quan chuyên môn, đơn vị trực thuộc được giao nhiệm vụ kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá có trách nhiệm trình Bộ Tài chính, các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ký quyết định kiểm tra".

Đề nghị phân cấp thẩm quyền ban hành quyết định kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá cho cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, lý do:

- Bảo đảm quyết định kiểm tra được ban hành kịp thời, đơn giản hóa thủ tục hành chính.

- Nâng cao trách nhiệm của cơ quan kiểm tra: Khi cơ quan trực tiếp kiểm tra đồng thời chịu trách nhiệm về việc quyết định kiểm tra, trách nhiệm được xác định rõ hơn: từ việc xác định căn cứ kiểm tra, đối tượng, nội dung, phạm vi, thời hạn kiểm tra đến tổ chức thực hiện và xử lý kết quả. Điều này cũng tránh tình trạng cơ quan thực hiện kiểm tra phải phụ thuộc vào việc xin quyết định của Ủy

ban nhân dân thành phố đối với những vụ việc đã có trong kế hoạch hoặc thuộc nhiệm vụ thường xuyên của mình.

- Phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp: Khi cơ quan thực hiện nhiệm vụ kiểm tra là ủy ban nhân dân cấp xã, nếu vẫn đều Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ký quyết định kiểm tra khối lượng công việc của UBND cấp tỉnh tăng lên đáng kể. Phân cấp cho cơ quan trực tiếp thực hiện nhiệm vụ kiểm tra giúp giảm khâu trung gian và tổ chức thực hiện nhiệm vụ sát với địa bàn, đối tượng hơn.

### 3.3. Nội dung cơ bản về phân cấp trong dự thảo Quyết định

#### 3.3.1. Phân cấp thẩm quyền định giá đối với một số hàng hóa, dịch vụ

a) Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng: Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã định giá cụ thể dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sử dụng dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt.

b) Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước: Thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 2 Quyết định số 32/2026/QĐ-UBND ngày 19 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp thẩm quyền định giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

#### 3.3.2. Phân cấp ban hành quyết định kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá

- Căn cứ kế hoạch kiểm tra được phê duyệt hoặc chỉ đạo của cấp có thẩm quyền hoặc khi phát hiện vi phạm, dấu hiệu vi phạm thì cơ quan được giao nhiệm vụ kiểm tra có trách nhiệm ban hành quyết định kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá theo mẫu quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 28/2024/TT-BTC ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Bộ Tài chính quy định về trình tự, thủ tục kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá.

### 4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện các nội dung được phân cấp

- Xác định cụ thể, chi tiết trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh; Ủy ban nhân dân cấp xã trong việc định giá hàng hóa, dịch vụ theo quy định tại Luật giá. Sự phối hợp hiệu quả giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương để đảm bảo việc thực hiện phân cấp diễn ra thông suốt, không chồng chéo hoặc bỏ sót.

- Đảm bảo các nội dung, nhiệm vụ của chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định tại Luật tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Việc kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện phân cấp cần được thực hiện thường xuyên, khách quan và minh bạch để kịp thời phát hiện và xử lý các vấn đề sai sót, phát sinh.

- Dự kiến nguồn lực: Nguồn kinh phí từ dự toán ngân sách được giao và nguồn kinh phí được phép sử dụng theo quy định.

## **5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát**

Việc kiểm tra, giám sát đối với các nội dung phân cấp tại dự thảo Quyết định được thực hiện cùng với quá trình kiểm tra việc chấp hành quy định của pháp luật về giá và thẩm định giá theo kế hoạch kiểm tra được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt và các hoạt động thanh tra, kiểm tra theo quy định của pháp luật chuyên ngành; đảm bảo mục tiêu đánh giá về kết quả thực hiện và sự phù hợp của nội dung phân cấp đồng thời giảm bớt thủ tục hành chính, tránh trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với các cơ quan, đơn vị.