

Số: /TTr-STC

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”

- Tại khoản 1 Điều 16 Luật Giá năm 2023 quy định:

“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giá tại địa phương theo quy định của pháp luật; có thẩm quyền quyết định, phân công nhiệm vụ đối với từng cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo ngành, lĩnh vực, cơ quan hành chính cấp dưới tham mưu, giúp

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá quy định tại Điều này.”

- Tại điểm b khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi 2025) quy định:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.”

- Tại điểm c khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định:

“3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm:

c) Ban hành Quyết định phân công cho các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính cấp dưới trên địa bàn để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá theo nhiệm vụ được quy định tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn.”

Căn cứ theo các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Quyết định để phân công nhiệm vụ đối với từng cơ quan chuyên môn theo ngành, lĩnh vực, cơ quan hành chính cấp dưới để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá; thực hiện phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật.

Ngày 10 tháng 12 năm 2025, Quốc hội thông qua Luật số 140/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá; ngày 06 tháng 4 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 128/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 quy định chi tiết một số điều của Luật Giá. Theo đó, các văn bản mới ban hành đã sửa đổi, bổ sung về danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; bổ sung quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được phân cấp định giá cụ thể đối với một số danh mục hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền; bổ sung quy định về trách nhiệm thẩm định phương án giá trong trường hợp phân cấp thẩm quyền định giá.

Xuất phát từ các nội dung sửa đổi, bổ sung tại Luật Giá và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, đối chiếu với các quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, việc xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết và đảm bảo phù hợp về cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng sáp nhập thành 01 thành phố trực thuộc trung ương lấy tên là thành phố Hải Phòng. Sở Tài chính đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 Qqy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên cơ sở kế thừa các quy định của tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng (cũ), đồng thời đảm bảo đồng bộ, thống nhất sau khi sáp nhập hai địa phương.

Các nội dung quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố theo Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 về cơ bản đã đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ quản lý về ngành, lĩnh vực của các cơ quan, đơn vị. Bên cạnh đó, thực tế triển khai cho thấy một số nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể xem xét phân cấp cho cơ quan chuyên môn thuộc cấp tỉnh để đơn giản hóa thủ tục hành chính; phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã để phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, tạo sự chủ động trong công tác quản lý nhà nước về giá của cấp xã nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, kịp thời phục vụ người dân, doanh nghiệp trên địa bàn.

Xuất phát từ thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết để kịp thời điều chỉnh, bổ sung một số nội dung về phân công, phân cấp quản lý nhà nước về giá đảm bảo phù hợp với thực tiễn quản lý tại địa phương và phù hợp với các nội dung sửa đổi, bổ sung của Luật Giá và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố để cập nhật, bổ sung các nội dung đã được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 140/2025/QH15 sửa đổi Luật Giá; Nghị định số 128/2026/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2024/NĐ-CP; điều chỉnh nội dung phân công, phân cấp quản lý nhà nước về giá cho các cơ quan, đơn vị đảm bảo phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Đảm bảo đồng bộ, thống nhất với các quy định của Luật Giá ngày 19 tháng 6 năm 2023; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá ngày 10 tháng 12 năm 2025; Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ; Nghị định số 128/2026/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2026 của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật thuộc thẩm quyền của địa phương đảm bảo đồng bộ, chặt chẽ, thống nhất.

- Thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn quản lý và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Xây dựng nội dung dự thảo văn bản

Thực hiện Quyết định số 2813/QĐ-UBND ngày 21 tháng 7 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sở Tài chính đã phân công phòng chuyên môn tập trung nghiên cứu các quy định của pháp luật liên quan, tiến hành soạn thảo dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định.

Sau khi nghiên cứu các quy định của pháp luật, Sở Tài chính đã dự thảo Tờ trình báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố và dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị

- Ngày tháng 8 năm 2026, Sở Tài chính đã có Văn bản số /STC-QLG gửi các Sở, ngành, đơn vị liên quan, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu xin ý kiến tham gia về dự thảo Tờ trình và dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Đến hết ngày tháng năm 2026, Sở Tài chính đã nhận được ý kiến tham gia của các đơn vị, trong đó:

+ Cơ quan, đơn vị nhất trí với hồ sơ Dự thảo: / cơ quan, đơn vị.

+ Cơ quan có ý kiến tham gia đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa: / cơ quan, đơn vị.

Căn cứ ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã giải trình và hoàn thiện nội dung dự thảo Quyết định. Ngày tháng năm 2026, Sở Tài chính đã đăng tải nội dung tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia, góp ý của các ngành, địa phương trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính; đồng thời gửi hồ sơ để Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

3. Về việc thẩm định đối với nội dung ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Ngày tháng năm 2026, Sở Tài chính đã có Văn bản số /STC-QLG đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố.

- Ngày tháng năm 2026, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BC-STP thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*gửi kèm theo*).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này sửa đổi, bổ sung một số nội dung về phân công, phân cấp thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố đã được quy định tại Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan được phân công, phân cấp thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Tổ chức, cá nhân kinh doanh hàng hóa, dịch vụ; người tiêu dùng; cơ quan nhà nước; tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến hoạt động trong lĩnh vực giá, thẩm định giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định bao gồm 4 (bốn) điều với nội dung cơ bản như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Điều 4 của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng:

- Sửa đổi, bổ sung trách nhiệm của Sở quản lý ngành, lĩnh vực trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá.

- Sửa đổi, bổ sung trách nhiệm thẩm định phương án giá và trình văn bản định giá đối với danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thuộc thẩm quyền của địa phương.

- Bổ sung quy định phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã định giá cụ thể một số hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (đã có quy định cho phép phân cấp tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá): Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng; Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước.

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung Phụ lục I Phân công cơ quan, đơn vị thực hiện thẩm định phương án giá hàng hóa, dịch vụ và tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ:

- Sửa đổi tên cột 3 từ “Cơ quan tham mưu UBND tỉnh ban hành đặc điểm kinh tế kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ” thành “Cơ quan tham mưu UBND thành phố ban hành đặc điểm kinh tế kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ”.

- Sửa đổi tên một số hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá tại Phụ lục đảm bảo đồng bộ, thống nhất theo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá, cụ thể:

- + Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng áp dụng đối với chủ đầu tư, cơ sở cung cấp dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng (trừ trường hợp thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu).

- + Sản phẩm dịch vụ công (dịch vụ sự nghiệp công và sản phẩm, dịch vụ công ích) trong danh mục được cấp có thẩm quyền ban hành, sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn chi thường xuyên và thuộc thẩm quyền đặt hàng của cơ quan, tổ chức ở địa phương.

- + Dịch vụ thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn sinh hoạt và dịch vụ vệ sinh công cộng áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp, hộ gia đình, cá nhân sử dụng dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt.

- Bổ sung một số danh mục hàng hóa, dịch vụ vào Phụ lục theo quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá, cụ thể:

- + Sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác đối với công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước thuộc phạm vi, thẩm quyền quản lý của địa phương.

- + Dịch vụ kiểm dịch y tế, y tế dự phòng tại cơ sở y tế công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu).

- + Dịch vụ điều trị nghiện bằng thuốc thay thế tại đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu).

- + Máu toàn phần và chế phẩm máu đạt tiêu chuẩn.

- + Dịch vụ kiểm nghiệm mẫu thuốc, nguyên liệu làm thuốc tại đơn vị sự nghiệp công lập (không bao gồm dịch vụ công không sử dụng ngân sách nhà nước, dịch vụ theo yêu cầu).

- + Dịch vụ sử dụng hạ tầng trong khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ số tập trung, khu công nghệ cao và cụm công nghiệp đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước.

- Bãi bỏ nội dung về trách nhiệm thẩm định phương án giá và trình văn bản định giá của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại số thứ tự 05, phần B, mục III (đã phân cấp thẩm quyền định giá cho Ủy ban nhân dân cấp xã).

- Bãi bỏ một số danh mục hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá cụ thể của Ủy ban nhân dân thành phố theo khung giá, giá tối đa của Bộ:

- + Dịch vụ kiểm dịch y tế, y tế dự phòng tại cơ sở y tế công lập.
- + Dịch vụ điều trị nghiện bằng thuốc thay thế tại đơn vị sự nghiệp công lập.

Điều 3. Bổ sung khoản 6 Điều 11 của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng:

Bổ sung quy định cơ quan được giao nhiệm vụ kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá căn cứ kế hoạch kiểm tra được phê duyệt hoặc chỉ đạo của cấp có thẩm quyền hoặc khi phát hiện vi phạm, dấu hiệu vi phạm để ban hành Quyết định kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá theo quy định tại Thông tư số 28/2024/TT-BTC ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Bộ Tài chính.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

- Ngân sách nhà nước bảo đảm cơ sở vật chất, bố trí kinh phí để tổ chức thi hành và theo dõi việc thi hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngoài kinh phí từ ngân sách nhà nước cấp, cơ quan được sử dụng nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Tài chính.

- Các cơ quan, đơn vị phối hợp soạn thảo: các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

- Cơ quan thẩm định: Sở Tư pháp.

2. Thời gian trình ban hành: Tháng 09/2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 164/2025/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo Quyết định và các tài liệu có liên quan)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở, ngành;
- UBND các xã, phường, DK;
- GD, PGD T.X.T;
- Lưu: VT, QL.G.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Ngọc Tú

