

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc phê duyệt Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (sử dụng nhiên liệu dầu diesel) trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo **Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (sử dụng nhiên liệu dầu diesel) trên địa bàn thành phố Hải Phòng** như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Việc xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển vận tải hành khách công cộng, từng bước nâng cao tỷ lệ đảm nhận vận tải hành khách công cộng, hạn chế phương tiện giao thông cá nhân, giảm ùn tắc giao thông, bảo vệ môi trường và xây dựng hệ thống giao thông đô thị theo hướng hiện đại, bền vững; đồng thời nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ công trong lĩnh vực vận tải và sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước.

b) Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật hiện hành, cụ thể:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 214/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ

công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 214/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá;

Căn cứ Quyết định số 511/QĐ-BGTVT ngày 18 tháng 4 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Hướng dẫn phương pháp xây dựng một số định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt;

Căn cứ Thông tư số 17/2019/TT-BLĐTBXH ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn xác định chi phí tiền lương, chi phí nhân công trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước do doanh nghiệp thực hiện;

Căn cứ Thông tư số 45/2013/TT-BTC ngày 25 tháng 4 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, sử dụng và trích khấu hao tài sản cố định, được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 147/2016/TT-BTC ngày 13 tháng 10 năm 2016, Thông tư số 28/2017/TT-BTC ngày 12 tháng 4 năm 2017 và Thông tư số 30/2025/TT-BTC ngày 30 tháng 5 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 23 tuyến xe buýt đang hoạt động, bao gồm các tuyến xe buýt nội tỉnh và các tuyến xe buýt liên tỉnh, góp phần đáp ứng nhu cầu đi lại của Nhân dân, kết nối các khu vực trong và ngoài thành phố, từng bước nâng cao tỷ lệ đảm nhận vận tải hành khách công cộng.

Thực hiện Quyết định số 1829/QĐ-UBND ngày 18/5/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Sở Xây dựng đã tổ chức rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, khảo sát thực tế hoạt động của các đơn vị vận tải và xây dựng dự thảo Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật theo quy định của pháp luật.

Đối với mạng lưới xe buýt nội tỉnh, hiện có 15 tuyến, trong đó 09 tuyến xe buýt được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động và 06 tuyến xe buýt đang hoạt động theo cơ chế tự chủ, không được ngân sách nhà nước hỗ trợ. Đối với 09 tuyến xe buýt được hỗ trợ kinh phí hoạt động với tổng sản lượng khai thác khoảng 6,07 triệu km/năm.

Trong thời gian qua, thành phố đã ban hành và tổ chức thực hiện định mức kinh tế - kỹ thuật phục vụ hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, làm cơ sở xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, xây dựng đơn giá, tổ chức đặt hàng và quản lý việc cung ứng dịch vụ công. Qua quá trình thực hiện, hệ thống định mức hiện hành đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, tạo cơ sở cho việc quản lý chi phí, thanh toán, quyết toán kinh phí hỗ trợ hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Tuy nhiên, cùng với sự thay đổi của hệ thống pháp luật và yêu cầu quản lý trong giai đoạn hiện nay, một số nội dung của định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành không còn phù hợp. Nhiều văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ xây dựng

định mức trước đây đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế; đồng thời, phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, cơ chế giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công và phương pháp xác định giá dịch vụ công cũng đã được hoàn thiện theo quy định của pháp luật. Do đó, việc rà soát, cập nhật và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật mới là cần thiết nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố.

Bên cạnh đó, thực tiễn khai thác mạng lưới xe buýt trên địa bàn thành phố đã có nhiều thay đổi về quy mô, chủng loại phương tiện, điều kiện khai thác và yêu cầu quản lý. Một số nội dung của định mức hiện hành như định mức khấu hao phương tiện, định mức nhiên liệu, dầu bôi trơn, lốp, ắc quy, bảo dưỡng, sửa chữa và một số nội dung quản lý vận hành cần được rà soát, cập nhật trên cơ sở các quy định pháp luật mới, hướng dẫn chuyên ngành và số liệu khảo sát thực tế của các đơn vị vận tải.

Vì vậy, việc xây dựng và ban hành **Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (sử dụng nhiên liệu dầu diesel) trên địa bàn thành phố Hải Phòng** là cần thiết nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý, chuẩn hóa hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước; đồng thời làm cơ sở xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, xây dựng đơn giá, giá dịch vụ, tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt theo quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành **Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (sử dụng nhiên liệu dầu diesel) trên địa bàn thành phố Hải Phòng** nhằm đạt được các mục tiêu sau:

Hoàn thiện hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng, bảo đảm thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành và phù hợp với điều kiện khai thác thực tế.

Làm cơ sở xác định hao phí về lao động, vật tư, nhiên liệu, khấu hao, bảo dưỡng, sửa chữa và các yếu tố kinh tế - kỹ thuật khác trong hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Làm căn cứ xây dựng đơn giá, giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; phục vụ việc giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công theo quy định của pháp luật.

Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; tăng cường tính công khai, minh bạch trong việc quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quan điểm sau:

Bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước và tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành về hoạt động vận tải đường bộ, quản lý giá, quản lý dịch vụ công và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Kế thừa các nội dung của định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành đã được thực tiễn kiểm nghiệm, đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung các nội dung không còn phù hợp với quy định pháp luật và điều kiện khai thác thực tế trên địa bàn thành phố.

Việc xây dựng định mức được thực hiện trên cơ sở phương pháp hướng dẫn của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng), số liệu khảo sát thực tế của các đơn vị vận tải, các quy định của pháp luật về lao động, khấu hao tài sản cố định, giá dịch vụ công và các quy định pháp luật có liên quan; bảo đảm tính khoa học, khách quan, khả thi và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

Bảo đảm công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng văn bản; lấy ý kiến đầy đủ của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp có liên quan; tiếp thu, giải trình ý kiến theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Quyết định số 1829/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định, Sở Xây dựng đã triển khai thực hiện các nội dung chủ yếu sau:

- Rà soát các quy định của pháp luật có liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; nghiên cứu, đối chiếu các quy định mới được ban hành để xác định căn cứ pháp lý và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định.

- Rà soát việc thực hiện định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành; tổng hợp những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện; đánh giá sự phù hợp của các định mức đang áp dụng đối với điều kiện khai thác thực tế trên địa bàn thành phố.

- Khảo sát, thu thập số liệu thực tế tại các đơn vị vận tải đang khai thác các tuyến xe buýt được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động; nghiên cứu phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo hướng dẫn của Bộ Giao thông vận tải và các quy định của pháp luật có liên quan.

- Xây dựng dự thảo Quyết định và dự thảo định mức kinh tế - kỹ thuật; tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương, đơn vị vận tải và các cơ quan, tổ chức có liên quan theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của thành phố để lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp theo quy định của pháp luật.

- Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; hoàn thiện dự thảo Quyết định và các tài liệu kèm theo để trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, ban hành theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, làm cơ sở xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, phục vụ xây dựng đơn giá, giá dịch vụ và tổ chức cung ứng dịch vụ công theo quy định của pháp luật.

b) Đối tượng áp dụng

Dự thảo Quyết định áp dụng đối với:

- Các cơ quan quản lý nhà nước có liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố;
- Các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ tổ chức đặt hàng hoặc lựa chọn nhà cung cấp dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt;
- Các đơn vị cung ứng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel được hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước;
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 04 điều và Phụ lục kèm theo.

Trong đó:

Các điều của Quyết định quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Phụ lục kèm theo Quyết định quy định chi tiết hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Quyết định tập trung quy định các nội dung chủ yếu sau:

Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật.

Ban hành hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel, bao gồm các nhóm định mức về lao động, nhiên liệu, dầu bôi trơn, lốp, ắc quy, khấu hao tài sản cố định, bảo dưỡng, sửa chữa và các định mức kinh tế - kỹ thuật khác có liên quan.

Quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức thực hiện và áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật.

Quy định hiệu lực thi hành và trách nhiệm tổ chức thực hiện Quyết định.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc thi hành Quyết định không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế và được bảo đảm thực hiện bằng nguồn nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất hiện có của các cơ quan, đơn vị theo quy định; dự kiến trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành trong tháng 9 năm 2026 theo Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đã được phê duyệt.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Căn cứ các nội dung nêu trên, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố:

1. Xem xét, **Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (sử dụng nhiên liệu dầu diesel) trên địa bàn thành phố Hải Phòng.**

2. Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quyết định sau khi được ban hành.

(Gửi kèm: Dự thảo Quyết định; Dự thảo Định mức kinh tế - kỹ thuật; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và các tài liệu có liên quan theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.)

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD P.V Huy;
- Phòng KHTC;
- TT QLBT;
- Lưu: VT, QLVTPTNL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thành Hưng