

Số: /BC-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Quyết định số 1829/QĐ-UBND ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 của thành phố Hải Phòng,

Sở Xây dựng đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI LIÊN QUAN ĐẾN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực trạng hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt là loại hình dịch vụ công thiết yếu, góp phần đáp ứng nhu cầu đi lại của Nhân dân, giảm phương tiện giao thông cá nhân, hạn chế ùn tắc giao thông, giảm ô nhiễm môi trường và thực hiện mục tiêu phát triển giao thông đô thị bền vững.

Sau khi thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính theo chủ trương của Trung ương, thành phố Hải Phòng được mở rộng địa giới hành chính, làm gia tăng nhu cầu kết nối giao thông công cộng giữa khu vực đô thị trung tâm với các khu vực ngoại thành và địa bàn trước đây thuộc tỉnh Hải Dương. Cùng với quá trình phát triển kinh tế - xã hội, hệ thống vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt ngày càng giữ vai trò quan trọng trong việc phục vụ nhu cầu đi lại của người dân, người lao động, học sinh, sinh viên và kết nối các khu công nghiệp, khu kinh tế, bến xe, bến phà, cảng hàng không và các đầu mối giao thông trên địa bàn thành phố.

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 23 tuyến xe buýt đang khai thác, gồm 14 tuyến nội tỉnh và 09 tuyến liên tỉnh. Trong số 14 tuyến nội tỉnh, có 09 tuyến được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động và 05 tuyến hoạt

động theo cơ chế doanh nghiệp tự khai thác, không sử dụng kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

Đối với 09 tuyến xe buýt được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động, tổng khối lượng vận tải theo kế hoạch khoảng 6.070.724 km/năm, với 70 xe bố trí khai thác (gồm 62 xe vận doanh và 08 xe dự phòng), phục vụ thường xuyên nhu cầu đi lại của Nhân dân trên địa bàn thành phố.

Hoạt động của các tuyến xe buýt trợ giá hiện được thực hiện thông qua cơ chế cung ứng dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công. Việc xác định giá dịch vụ, lập dự toán kinh phí, ký kết và thực hiện hợp đồng cung ứng dịch vụ công đều phải được xây dựng trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật phù hợp với quy định của pháp luật và điều kiện khai thác thực tế.

2. Thực trạng áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật

Hiện nay, việc xác định hao phí kinh tế - kỹ thuật, xây dựng đơn giá, giá dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng được thực hiện trên cơ sở Khung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng ban hành kèm theo Quyết định số 2803/2014/QĐ-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, đã được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 16/2024/QĐ-UBND ngày 26 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng; Đơn giá vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thành phố Hải Phòng được phê duyệt tại Quyết định số 3605/QĐ-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

Trong quá trình triển khai thực hiện, khung định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đã tạo cơ sở pháp lý để xác định các hao phí về lao động, nhiên liệu, vật tư, khấu hao tài sản cố định, bảo dưỡng, sửa chữa và các chi phí khác phục vụ hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; đồng thời là căn cứ để lập dự toán kinh phí, xây dựng đơn giá, xác định giá dịch vụ, tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công, ký kết hợp đồng, thanh toán và quyết toán kinh phí hỗ trợ từ ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

Việc áp dụng khung định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá hiện hành trong thời gian qua đã góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; tạo cơ sở thống nhất trong việc quản lý chi phí, kiểm tra, giám sát việc thực hiện hợp đồng cung ứng dịch vụ công và sử dụng ngân sách nhà nước; đồng thời bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị cung ứng dịch vụ và người sử dụng dịch vụ.

3. Thực trạng các quan hệ xã hội phát sinh

Khung định mức kinh tế - kỹ thuật được ban hành và được sửa đổi, bổ sung gần đây, hệ thống pháp luật điều chỉnh hoạt động vận tải đường bộ, phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, phương pháp xác định giá dịch vụ công và các quy định liên quan đến quản lý, tổ chức cung ứng dịch vụ công đã có nhiều thay đổi. Nhiều văn bản quy phạm pháp luật mới đã được ban hành hoặc sửa đổi,

bổ sung, làm thay đổi căn cứ pháp lý và phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Bên cạnh đó, điều kiện tổ chức khai thác vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng cũng có nhiều thay đổi so với thời điểm ban hành Khung định mức trước đây. Quy mô mạng lưới tuyến được mở rộng; phương tiện khai thác được đầu tư mới; yêu cầu về chất lượng dịch vụ, ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác quản lý, điều hành và giám sát hoạt động vận tải ngày càng cao; đồng thời các yếu tố đầu vào như tiền lương, vật tư, nhiên liệu, chi phí bảo dưỡng, sửa chữa và khấu hao tài sản cố định đều có sự thay đổi.

Do đó, việc rà soát, đánh giá toàn diện Khung định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành để xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, nhằm bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn mới.

II. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Kết quả đạt được

Khung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng ban hành kèm theo Quyết định số 2803/2014/QĐ-UBND, được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 16/2024/QĐ-UBND đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng trong công tác quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố.

Trong quá trình thực hiện, khung định mức đã được sử dụng làm căn cứ để xây dựng đơn giá vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; lập dự toán kinh phí; xác định giá dịch vụ công; tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công; ký kết, thanh toán và quyết toán hợp đồng cung ứng dịch vụ công theo quy định của pháp luật. Đồng thời, việc áp dụng thống nhất định mức đã góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, bảo đảm công khai, minh bạch trong việc sử dụng ngân sách nhà nước hỗ trợ hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

2. Những tồn tại, hạn chế

Qua rà soát quy định của pháp luật hiện hành và quá trình tổ chức thực hiện cho thấy, Khung định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

Một số khoản mục định mức chưa đầy đủ hoặc chưa phù hợp với phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và yêu cầu quản lý hiện nay.

Một số định mức về vật tư, nhiên liệu, bảo dưỡng, sửa chữa và các hao phí khác chưa phản ánh đầy đủ điều kiện khai thác thực tế của phương tiện xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố.

3. Nguyên nhân

Các tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu xuất phát từ các nguyên nhân sau:

Hệ thống pháp luật có liên quan đến hoạt động vận tải đường bộ, quản lý giá, xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và cung ứng dịch vụ công đã có nhiều thay đổi kể từ thời điểm ban hành khung định mức.

Điều kiện khai thác thực tế của hệ thống xe buýt trên địa bàn thành phố có sự thay đổi về quy mô mạng lưới, chủng loại phương tiện, yêu cầu chất lượng dịch vụ và ứng dụng công nghệ.

Một số nội dung của khung định mức hiện hành chưa được cập nhật theo phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và yêu cầu quản lý hiện hành.

4. Sự cần thiết phải ban hành định mức mới

Từ những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân nêu trên, việc xây dựng và ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm cập nhật đầy đủ các quy định của pháp luật hiện hành; hoàn thiện hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật; bảo đảm phù hợp với điều kiện khai thác thực tế; tạo cơ sở cho việc xây dựng đơn giá, xác định giá dịch vụ, tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố.

5. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Qua rà soát các quy định của pháp luật hiện hành cho thấy, hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước về giao thông đường bộ và dịch vụ công. Việc xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định của pháp luật khi được pháp luật giao hoặc phân cấp.

Hiện nay, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương đã quy định về hoạt động vận tải đường bộ, phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, phương pháp xác định giá dịch vụ công và cơ chế giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, việc xây dựng và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng phù hợp với điều kiện khai thác thực tế trên địa bàn là trách nhiệm của địa phương theo quy định của pháp luật.

Do đó, việc xây dựng dự thảo Quyết định nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố, bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật trong thời gian tới.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Qua đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan cho thấy việc xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, có cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn.

Đề nghị xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật theo hướng:

- Kế thừa các nội dung của Khung định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành còn phù hợp.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung các khoản mục định mức bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, phương pháp xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật và điều kiện khai thác thực tế trên địa bàn thành phố.

- Bảo đảm định mức được xây dựng làm căn cứ để xác định đơn giá, giá dịch vụ, lập dự toán, tổ chức đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel theo quy định của pháp luật.

- Bảo đảm tính khả thi, thống nhất, công khai, minh bạch và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện.

Trên đây là Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt sử dụng nhiên liệu dầu diesel trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD P.V. Huy;
- Phòng KHTC;
- TT QLBT;
- Lưu: VT, QLVTPTNL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thành Hưng