

Số: /TTr-UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố  
Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị  
thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Quyết định số 06/QĐ-TTHĐND ngày 23 tháng 3 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Phòng chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường ngày 11 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Luật Phòng thủ dân sự ngày 20 tháng 6 năm 2023;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Lâm Nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017

Căn cứ Luật Thủy sản ngày 21 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Trồng trọt ngày 19 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Chăn nuôi ngày 19 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ Quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật;

Căn cứ Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng chống thiên tai;

Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

### 1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “*Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật quy định:

“*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:*

a) *Mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.*

b) *Mức hỗ trợ cao hơn so với quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này cho từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối nhưng không vượt quá 1,5 lần.*

c) *Mức hỗ trợ đối với loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối khác chưa được quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.*

d) *Hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ theo mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này.*

đ) *Sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ đối với trường hợp quy định tại điểm c, d khoản này và phân chênh lệch vượt quá mức quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.”*

### 2. Cơ sở thực tiễn

#### a) *Thiệt hại do thiên tai*

Hải Phòng là một trong địa phương bị ảnh hưởng rõ rệt của hiện tượng thời tiết cực đoan như bão, áp thấp nhiệt đới, giông lốc. Hàng năm, khu vực Hải Phòng có khoảng 40-45 ngày có dông. Các hiện tượng thời tiết dị thường như dông, lốc, mưa đá, mưa lớn tuy chỉ xuất hiện trong thời gian ngắn nhưng thường gây ra những hậu quả nặng nề cho sản xuất nông nghiệp thành phố. Trung bình hàng năm, Hải Phòng chịu ảnh hưởng 1-2 cơn bão và áp thấp đổ bộ trực tiếp, 3-4 cơn bão và áp thấp khác gián tiếp. Đặc biệt trong năm 2024, cơn bão số 3 (Yagi) đã gây ảnh hưởng nặng nề cho thành phố Hải Phòng với tổng giá trị thiệt hại (ước tính) là 13.062.733 triệu đồng, trong đó: thiệt hại của người dân: 7.203.688 triệu đồng; doanh nghiệp: 4.045.546 triệu đồng; Cơ quan nhà nước: 1.807.883 triệu đồng; cơ quan trung ương đóng trên địa bàn thành phố: 5.615 triệu đồng. Thiệt hại do bão số 3 gây ra trên địa

bàn thành phố trong lĩnh vực nông nghiệp: 23.463 ha lúa, 2.978 ha hoa màu, rau màu, 1.020.831 cây cảnh, cây hoa, 7.192 ha rừng, 6.986 con gia súc, 1.324.574 con gia cầm, 6.344 ha nuôi trồng thủy sản bị ảnh hưởng.

***b) Thiệt hại do dịch hại thực vật***

Trong điều kiện biến đổi khí hậu, nhiệt độ ngày một cao, ngập lụt, xâm nhập mặn... xảy ra ngày càng trầm trọng và không theo quy luật là những yếu tố góp phần làm xuất hiện các loài dịch mới; nhiều loài dịch hại thứ yếu có thể trở thành chủ yếu; vòng đời dịch hại ngắn lại, số lứa trong năm và khả năng sinh sản tăng lên, dẫn đến thiệt hại do chúng gây ra sẽ ngày càng nghiêm trọng và khó kiểm soát. Thành phần sinh vật gây hại cây trồng rất đa dạng và phong phú. Chỉ tính riêng sâu hại có ít nhất 1.124 loài gây hại và hơn 540 loài nấm gây các bệnh hại thực vật khác nhau trên các cây trồng ở nước ta... Hiện nay, xuất hiện thêm nhiều loài dịch hại mới và bùng phát trở lại nhiều đợt dịch sâu bệnh gây hại nặng nề cho nền sản xuất nông nghiệp ở nước ta như dịch vàng lùn (lùn xoắn lá), bệnh lùn sọc đen phương nam, dịch rầy nâu..., và gần đây là sâu keo mùa thu hại ngô, bệnh khảm lá sản xuất hiện phổ biến tại các địa phương trên cả nước.

Năm 2010, Ủy ban nhân dân thành phố đã công bố dịch bệnh lùn sọc đen hại lúa trên phạm vi toàn thành phố. Năm 2017, bệnh lùn sọc đen đã phát sinh gây hại với mức độ cao trên nhiều diện tích lúa Mùa, tổng diện tích nhiễm 4.665ha; trong đó 575,5ha diện tích nhiễm nặng (*ảnh hưởng từ 20%-70% năng suất*). Diện tích lúa nhiễm bệnh ngày càng lớn, chưa có thuốc trừ hiệu quả. Ngoài ra, dịch lùn sọc đen hại lúa, còn có các loại khác như: rầy nâu, đạo ôn, sâu đục thân 2 chấm hại lúa;....

***c) Hỗ trợ thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo quy định tại Nghị định số 09/2025/NĐ-CP của Chính phủ***

Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật:

- Quy định mức hỗ trợ đối với vật nuôi bị thiệt hại do thiên tai chưa chi tiết, đang quy định theo khung giá tiền đối với từng loại.

- Chưa xây dựng mức hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ;

Do đó, để hỗ trợ cho các cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, doanh nghiệp tham gia vào hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản, sản xuất muối bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, góp phần bình ổn giá sau các đợt thiên tai, dịch bệnh. Việc đề xuất ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế thành phố.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

## **1. Mục đích**

Cụ thể hoá mức hỗ trợ theo Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ trên khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại Hải Phòng, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước.

Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng; góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

Quy định rõ, công khai, minh bạch trình tự, thủ tục, mức, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra.

## **2. Quan điểm**

Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với Hiến pháp, pháp luật về ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam về phòng, chống thiên tai, dịch hại thực vật;

Nội dung quy định phù hợp thực tiễn; khắc phục được những hạn chế, bất cập; phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra.

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Ngày 10/02/2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Tờ trình số 67/TTr-UBND phê duyệt danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết và nội dung được giao quy định;

- Ngày 25/02/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 1881/SNNMT-TCKHĐT về việc xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết về nội dung được giao;

- Ngày 23/3/2026, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 06/QĐ-TTHĐND ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao;

- Ngày 28/4/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 811/UBND-TH về việc triển khai Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026;

- Ngày 29/4/2026, Chi cục Quản lý tài nguyên nước và Phòng chống thiên tai có Công văn số 672/CCTNNPCTT-PCTT gửi các Chi cục: Thủy sản, Chăn nuôi và Thú y, Kiểm lâm, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Phát triển nông thôn về việc tham gia ý kiến vào Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

- Ngày 07/5/2026, Sở Tư pháp có Công văn số 1996/STP-XDVB về việc triển khai Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026;

- Ngày 13/5/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 5288/SNNMT-TCKHĐT về việc triển khai Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026;

- Ngày /6/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có các Công văn số /SNNMT-CCTNNPCTT về việc tham gia ý kiến vào Dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết gửi các cơ quan, đơn vị, các địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của thành phố, Cổng thông tin điện tử của thành phố để xin ý kiến tham gia theo quy định.

Sở Tư pháp đã thẩm định và có Báo cáo thẩm định số /BC-STP, ngày ...../.../2026, trên cơ sở đó cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, thống nhất, hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND thành phố, Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

UBND thành phố đã lấy ý kiến các thành viên UBND thành phố và nhất trí trình HĐND thành phố dự thảo nghị quyết nêu trên để xem xét, quyết định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh:

Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật và các văn bản có liên quan theo quy định hiện hành.

- Đối tượng áp dụng:

Cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, doanh nghiệp vừa và nhỏ, các cơ quan, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang) có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản, sản xuất muối (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

## **2. Bộ cục của Dự thảo Nghị quyết**

- Các căn cứ ban hành Nghị quyết.

- Nội dung của Nghị quyết: 05 điều.

## **3. Nội dung cơ bản**

Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật quy định tại điểm a, d khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm 05 điều cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ THÔNG QUA**

### **1. Dự kiến nguồn lực**

- Ngân sách trung ương hỗ trợ.

- Ngân sách địa phương.

- Quỹ phòng, chống thiên tai và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

## **2. Thời gian trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua**

Kỳ họp thường lệ cuối năm 2026

### **\* Hồ sơ gửi kèm gồm:**

(1) Quyết định số 06/QĐ-TTHĐND ngày 23/3/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao;

(2) Văn bản tham gia ý kiến vào Dự thảo Nghị quyết của các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các phường, xã, đặc khu.

(3) Bản tổng hợp Ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Nông nghiệp và Môi trường đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

(4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp

(5) Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

(6) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Ban KTNS HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND TP;
- Các thành viên UBND thành phố;
- Các sở, ngành thành phố
- VP UBND thành phố;
- Lưu: VT, NN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Đỗ Thành Trung**