

Số: /TTr-SNNMT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.

Căn cứ Luật Giá số 16/2023/QH15:

- Điểm d khoản 2 Điều 28 quy định: “Bộ, cơ quan ngang Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá”;

- Khoản 4 Điều 21 (Hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá) quy định: “Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá, hình thức định giá và thẩm quyền, trách nhiệm định giá được quy định tại Phụ lục số 02 kèm theo Luật này. Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa, dịch vụ thuộc Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan; trường hợp chưa có quy định thì các Bộ, cơ quan ngang Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành theo thẩm quyền”;

- Phụ lục số 02 - Danh mục hàng hóa, dịch vụ do nhà nước định giá, số thứ tự 06 quy định: “Dịch vụ sử dụng cảng, nhà ga (bao gồm cảng, bến thủy nội địa; cảng cá) được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, do địa phương quản lý do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định giá tối đa”.

Căn cứ điểm a khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá năm 2023 quy

định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật (tên gọi chi tiết, chủng loại cụ thể hoặc đặc điểm cơ bản của hàng hóa, dịch vụ) trên cơ sở tên gọi chung của hàng hóa, dịch vụ trong Danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá”.

Căn cứ Quyết định số 2029/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ các nội dung nêu trên, việc ban hành Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, đặc điểm kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ sử dụng cảng cá chưa được pháp luật quy định.

Việc quy định cụ thể về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý nhằm xác định các cấu thành chi phí của dịch vụ theo yêu cầu liên quan đến việc sử dụng cảng cá, qua đó tạo cơ sở xác định giá dịch vụ theo yêu cầu liên quan đến việc sử dụng cảng cá một cách khoa học, phù hợp với chi phí thực tế và phù hợp với đặc điểm kinh tế - xã hội của thành phố, đáp ứng nhu cầu của tổ chức được giao quản lý cảng cá, bảo vệ quyền lợi của người tham gia sử dụng dịch vụ cảng cá và tổ chức cung cấp dịch vụ, đảm bảo quy định của Luật Giá số 16/2023/QH15, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ.

Xây dựng đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá làm cơ sở xây dựng giá, đơn giá dịch vụ sử dụng công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá; đáp ứng điều kiện đặt hàng cung cấp dịch vụ sử dụng công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá; làm căn cứ để xây dựng và thực hiện kế hoạch, quản lý kinh tế, tài chính và quản lý chất lượng trong hoạt động sản xuất, cung cấp dịch vụ sử dụng công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá.

Xuất phát từ các căn cứ pháp lý và tình hình thực tiễn nêu trên, để thống nhất trong quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá đã được công bố mở cảng, việc ban hành Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

- Thực hiện đúng quy định của Luật Giá số 16/2023/QH15, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ.

- Tạo cơ sở pháp lý để quy định khung giá đối với dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố và phù hợp tình hình thực tiễn tại từng địa phương.

- Xây dựng quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá trên cơ sở tôn trọng, bảo đảm quyền và nghĩa vụ của tổ chức quản lý cảng cá và tổ chức, cá nhân liên quan đến dịch vụ sử dụng cảng cá.

- Chú trọng đến việc cung cấp các dịch vụ sử dụng cảng cá được đảm bảo chất lượng, hiệu quả, phù hợp yêu cầu và không vi phạm quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Đảm bảo công khai, minh bạch, khoa học, khả thi và hiệu quả, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Tạo ra hệ thống chỉ tiêu khoa học, thực tiễn để quản lý hiệu quả các nguồn lực và làm cơ sở cho việc tính giá, dự toán.

- Đảm bảo tính đồng bộ giữa các công việc tương tự trong cùng lĩnh vực để tránh sự chồng chéo hoặc mâu thuẫn trong công tác quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN

Quy trình xây dựng, trình ban hành Quyết định được thực hiện theo trình tự, thủ tục thông thường quy định tại Điều 49 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ động thực hiện và đảm bảo đúng quy trình nêu trên theo quy định, cụ thể:

1. Quá trình soạn thảo

Thực hiện Quyết định số 2029/QĐ-UBND ngày 29/5/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố; căn cứ các quy định pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện rà soát các quy định có liên quan, xây dựng dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Việc tổ chức lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo và tiếp thu ý kiến tham gia

Ngày 26/5/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 395/TTr-

SNNMT phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; theo đó, đăng ký xây dựng Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 29/5/2026, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 2029/QĐ-UBND phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; theo đó, phê duyệt đăng ký xây dựng dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày/6/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số/SNNMT-BQLCC gửi dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố để nghiên cứu, phản biện; gửi xin ý kiến tham gia, góp ý của các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ và Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trên địa bàn có cảng cá, khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá (Kiến Hải, Dương Kinh, Đồ Sơn, Nam Triệu, Cát Hải, Bạch Long Vĩ).

Sở Nông nghiệp và Môi trường thực hiện đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của thành phố và Cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường

Tổng hợp ý kiến, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Quyết định.

3. Về việc thẩm định đối với dự thảo Quyết định và tiếp thu ý kiến thẩm định

Trên cơ sở ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp, Khoa học và Công nghệ; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu: Kiến Hải, Dương Kinh, Đồ Sơn, Nam Triệu, Cát Hải, Bạch Long Vĩ; Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/SNNMT-BQLCC ngày .../.../2026.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày .../.../2026 của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu hoàn thiện dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động quản lý, khai thác, sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng và các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bộ cục của dự thảo Quyết định

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Đặc điểm kinh tế - kỹ thuật.

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản: Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

V. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH, CƠ QUAN CHỦ TRÌ SOẠN THẢO

1. Dự kiến nguồn lực: Kinh phí soạn thảo, trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật thực hiện theo quy định pháp luật.

2. Thời gian trình ban hành: Tháng 8 năm 2026.

Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố quyết định./.

Hồ sơ trình gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định Quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng cảng cá được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước do địa phương quản lý trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

- Bản thuyết minh nội dung dự thảo;

- Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định;

- Các văn bản tham gia ý kiến;

- Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính, KH-CN;
- UBND các X, P, ĐK: Kiến Hải, Dương Kinh, Đồ Sơn, Nam Triệu, Cát Hải, Bạch Long Vĩ;
- Giám đốc, PGĐ Sở Phạm Thị Đào;
- Lưu: VT, BQLCC.

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Thắng