

Hải Phòng, ngày tháng 5 năm 2026

Số: /BC - KTNS

BÁO CÁO

Tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng;

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND thành phố báo cáo tổng kết thực hiện Nghị quyết Quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp thành phố Hải Phòng, kết quả như sau:

I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả thực hiện Nghị quyết quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm, để bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng; Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (trước sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 quy định một số chế độ, mức chi cho hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Hải Dương, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Ngay sau khi thực hiện hợp nhất đơn vị hành chính cấp tỉnh và tổ chức mô hình chính quyền địa phương hai cấp, HĐND thành phố Hải Phòng mới đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 về việc tiếp tục áp dụng một số quy định của thành phố Hải Phòng cũ nhằm bảo đảm hoạt động của HĐND các cấp được duy trì ổn định, không bị gián đoạn trong giai đoạn chuyển tiếp.

Thường trực HĐND thành phố Hải Phòng đã chỉ đạo các cấp, ngành, cơ

quan và đại biểu HĐND các cấp triển khai nghiêm túc các chế độ phụ cấp, hỗ trợ theo Nghị quyết; đồng thời bảo đảm đầy đủ điều kiện hoạt động như trang thiết bị, kinh phí kỳ họp, tiếp xúc cử tri, tiếp dân, xử lý đơn thư và giám sát. Qua đó, cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND, ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh; đồng thời động viên đại biểu và đội ngũ tham mưu. Dự toán chi hằng năm được thực hiện, kiểm tra và quyết toán theo đúng quy định.

Nhiệm kỳ 2021 – 2026, hoạt động của HĐND thành phố đã có nhiều đổi mới thiết thực, phát huy được vị trí, vai trò là cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương. Từ đầu nhiệm kỳ đến hết tháng 6 năm 2025, Thường trực HĐND 02 địa phương đã tổ chức thành công 59 kỳ họp, ban hành **917** nghị quyết¹; trong đó có nhiều nhóm nghị quyết về an sinh xã hội và cơ chế chính sách đặc thù, có tính đột phá, tạo được sự đồng thuận và ủng hộ trong nhân dân. Sau khi họp nhất, Thường trực HĐND thành phố Hải Phòng đã chỉ đạo tổ chức thành công **4** kỳ họp, trong đó có kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 và 3 kỳ họp chuyên đề để phục vụ các công việc cấp bách, quan trọng như thành lập bộ máy chính quyền các cấp, quyết định các nội dung quan trọng về tài chính, ngân sách, các cơ chế, chính sách đặc thù về đổi mới sáng tạo, đất đai, đầu tư.

Đối với hoạt động giám sát, trước thời điểm họp nhất, HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các Tổ đại biểu HĐND hai tỉnh, thành phố đã tích cực triển khai các hoạt động giám sát, liên tục đổi mới theo hướng thực chất, định rõ kết quả, minh định trách nhiệm, tăng cường giám sát chuyên đề đối với các vấn đề được dư luận quan tâm². Hầu hết các kiến nghị sau giám sát đều được UBND hai tỉnh, thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan nghiêm túc thực hiện. Một số chuyên đề giám sát được đại biểu, cử tri ghi nhận, đánh giá cao: Công tác quản lý đất đai; giải pháp đối với các dự án đầu tư dở dang, kéo dài; bảo vệ môi trường, phát triển công nghiệp, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, y tế, giáo dục... Sau họp nhất, Thường trực HĐND thành phố đã tổ chức rà soát, điều chỉnh, bổ sung Chương trình giám sát năm 2025; chỉ đạo các Ban HĐND thành phố rà soát, bổ sung và khẩn trương triển khai thực hiện Chương trình giám sát 6 tháng cuối năm 2025 đảm bảo hiệu quả, đúng tiến độ và phù hợp với tình hình thực tế. Đã tổ chức 11 cuộc khảo sát, giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên theo kế hoạch³.

¹ HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) tổ chức 27 kỳ họp (8 kỳ thường lệ, 19 kỳ chuyên đề), ban hành 436 nghị quyết (94 nghị quyết quy phạm pháp luật, 342 nghị quyết hành chính).

HĐND tỉnh Hải Dương (cũ) tổ chức 32 kỳ họp (8 kỳ thường lệ, 24 kỳ chuyên đề), ban hành 481 nghị quyết (101 nghị quyết quy phạm pháp luật, 380 nghị quyết hành chính).

² HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) đã tổ chức 103 cuộc giám sát chuyên đề² và gần 100 cuộc giám sát thường xuyên theo kế hoạch

HĐND tỉnh Hải Dương (cũ) đã tổ chức 23 cuộc giám sát chuyên đề² và gần 100 cuộc giám sát thường xuyên theo kế hoạch

³ Thường trực HĐND tổ chức 4 cuộc; Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức 3 cuộc; Ban Văn hóa - Xã hội tổ chức 1 cuộc; Ban Pháp chế tổ chức 2 cuộc; Ban Đô thị tổ chức 1 cuộc.

Thường trực HĐND thành phố đã ban hành 6 nghị quyết chất vấn, tổ chức 14 phiên chất vấn trực tiếp tại kỳ họp HĐND với 147 nội dung câu hỏi⁴. Sau họp nhất: 04 đại biểu chất vấn đối với 02 đồng chí giám đốc sở Xây dựng và Nội vụ về 03 nhóm vấn đề: quy hoạch, phát triển nhà ở xã hội và chính sách an sinh xã hội.

HĐND thành phố tiếp tục đổi mới hoạt động tiếp xúc cử tri theo hướng ngắn gọn, trọng tâm, đa dạng hình thức, mở rộng không gian, thời gian và đối tượng tiếp xúc; chú trọng lấy ý kiến chuyên gia, nhà khoa học, đại diện cơ sở và các đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách. Công tác tổng hợp, phân loại, đôn đốc giải quyết kiến nghị cử tri được thực hiện đầy đủ, khách quan. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND hai tỉnh, thành phố đã tổ chức 795 cuộc tiếp xúc cử tri, với 36.985 lượt cử tri tham dự.

Thường trực HĐND hai tỉnh, thành phố đã ban hành và triển khai nghiêm túc Quy chế, Kế hoạch tiếp công dân hằng năm của lãnh đạo và đại biểu HĐND; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan trong công tác tiếp công dân. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, đại biểu HĐND thành phố đã tiếp 897 buổi, với 1.310 vụ việc; Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố phân công cán bộ tham dự 557 buổi tiếp công dân.

Thường trực HĐND thành phố đã tiếp nhận và xử lý 957 đơn của công dân, gồm 54 đơn khiếu nại, 158 đơn tố cáo, 745 đơn kiến nghị, phản ánh; ban hành 57 văn bản hướng dẫn, 05 văn bản trả lời đơn, 272 văn bản chuyển đơn và nhận 189 văn bản phản hồi từ các cơ quan chức năng. Nội dung đơn thư chủ yếu liên quan đến đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư, tranh chấp đất đai, chế độ chính sách, cùng một số tố cáo về lạm dụng chức vụ, tham nhũng, lãng phí, thiếu trách nhiệm trong giải quyết vụ việc của một số cán bộ, cơ quan chức năng. Qua đó, công tác tiếp công dân, tiếp nhận và xử lý đơn thư của Thường trực HĐND thành phố ngày càng đi vào nền nếp, bảo đảm đúng quy định, góp phần nâng cao trách nhiệm giải trình của cơ quan nhà nước, kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng chính đáng của Nhân dân và hạn chế phát sinh khiếu nại, tố cáo kéo dài, vượt cấp.

Một trong những yếu tố quan trọng góp phần nâng cao kết quả hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng là việc đảm bảo nguồn lực phục vụ hoạt động cho HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021. Việc bố trí kinh phí trong dự toán hàng năm đã cơ bản đáp ứng được yêu cầu hoạt động của HĐND các cấp, nhất là các nội dung chi cho đại biểu, chi phục vụ kỳ họp và chi cho hoạt

⁴ Thành phố Hải Phòng (cũ): Ban hành 05 nghị quyết chất vấn, 06 phiên chất vấn tại kỳ họp HĐND, trong đó chất vấn Chủ tịch UBND thành phố, Phó Chủ tịch Thường trực UBND thành phố và 12 đồng chí giám đốc các sở, ngành thuộc UBND thành phố với 83 nội dung.

Tỉnh Hải Dương (cũ): Ban hành 01 nghị quyết chất vấn, 07 phiên chất vấn tại kỳ họp HĐND, trong đó chất vấn 24 đồng chí là giám đốc các sở, ngành thuộc UBND tỉnh với 61 nội dung.

động giám sát; đã góp phần hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế trong việc áp dụng Nghị quyết 16/2021/NQ-HĐND của HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) trên toàn địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất và nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

Thứ nhất, một số nội dung quy định về chế độ, định mức phục vụ hoạt động của HĐND chưa kế thừa đầy đủ những điểm phù hợp, tích cực của Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hải Dương cũ, dẫn đến chưa bao quát hết yêu cầu thực tiễn trên địa bàn thành phố mới sau hợp nhất.

Thứ hai, một số nội dung hoạt động thực tế của HĐND các cấp, nhất là HĐND cấp xã trong mô hình chính quyền địa phương hai cấp, chưa có chế độ, định mức chi cụ thể. Một số mức chi hiện hành còn thấp, chưa bảo đảm đầy đủ điều kiện cần thiết cho hoạt động của HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND.

Thứ ba, các chế độ, định mức chi hiện nay chưa thể hiện đầy đủ sự quan tâm, động viên đối với đội ngũ tham mưu, giúp việc cho HĐND; chưa tạo được cơ chế khuyến khích, thu hút cán bộ, công chức có năng lực và chuyên môn tốt tham gia phục vụ hoạt động của cơ quan dân cử.

2.2. Nguyên nhân:

Những tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu xuất phát từ yêu cầu bảo đảm tính liên tục trong hoạt động của HĐND sau hợp nhất. Trong giai đoạn chuyển tiếp, cơ chế, chính sách mới chưa được rà soát, sửa đổi, bổ sung đồng bộ để phù hợp với quy mô, đặc điểm và yêu cầu quản lý của thành phố Hải Phòng mới. Trong khi đó, hoạt động của HĐND các cấp vẫn phải được duy trì thường xuyên, liên tục, bảo đảm thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

Vì vậy, việc tạm thời tiếp tục áp dụng quy định của thành phố Hải Phòng cũ là cần thiết nhằm bảo đảm nguồn kinh phí, điều kiện hoạt động và sự ổn định về tổ chức. Tuy nhiên, cần nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành nghị quyết mới để thống nhất chế độ, định mức chi trên toàn địa bàn thành phố, đồng thời đáp ứng tốt hơn yêu cầu hoạt động của HĐND trong mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

II. Đề xuất ban hành mới nghị quyết của HĐND thành phố quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp thành phố Hải Phòng

1. Lý do ban hành chính sách

(1) Chế độ, chính sách về tiền lương thay đổi, lương cơ bản tăng so với thời điểm HĐND 02 địa phương ban hành Nghị quyết (mức lương cơ sở năm 2021 áp dụng 1.480.000 đồng/tháng theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019 của Chính phủ. Từ ngày 01/7/2024, mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang được áp dụng là 2.340.000 đồng/tháng theo Nghị

định 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ);

(2) Sau khi thực hiện hợp nhất và tổ chức lại mô hình chính quyền địa phương, mô hình tổ chức đã có sự thay đổi, kéo theo việc nhiều nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân cấp huyện trước đây được chuyển giao cho Hội đồng nhân dân cấp xã thực hiện; trong khi đó, một số định mức chi hiện hành không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn và quy mô hoạt động.

2. Đối tượng áp dụng

- Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng.
- Hội đồng nhân dân xã, phường, đặc khu thành phố Hải Phòng.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng.

3. Nội dung của Dự thảo Nghị quyết

- Các nội dung trình kỳ họp Hội đồng nhân dân
- Chi cho hoạt động tiếp xúc cử tri
- Chi cho hoạt động giữa 02 kỳ họp
- Chi cho hoạt động chất vấn, giải trình; xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo; giám sát, khảo sát
- Chi chế độ đối với đại biểu Hội đồng nhân dân

Trên đây là báo cáo tổng kết việc thực hiện Nghị quyết Quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp thành phố Hải Phòng (*có phụ lục đính kèm*)./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thành phố (*để báo cáo*);
- Các Ban HĐND thành phố Hải Phòng;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND thành phố Hải Phòng;
- Các sở ngành: Tài chính, Nội vụ, Tư Pháp, Khoa học và Công nghệ;
- HĐND các xã, phường, đặc khu;
- Lưu: VT.

**BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ

Phụ lục báo cáo tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp thành phố Hải Phòng

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng Khóa XII	Chủ trương về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả".	Đã được thể chế, triển khai thực hiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Đề xuất dự thảo xây dựng văn bản quy định chế độ, định mức chi cho hoạt động HĐND thành phố, cấp xã
Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/2/2025 của Bộ Chính trị:	Định hướng chiến lược thúc đẩy cuộc cách mạng tinh gọn bộ máy; quyết định sáp nhập một số tỉnh, thành phố, không tổ chức cấp huyện và thực hiện sáp nhập mạnh mẽ cấp xã	Đã được thể chế, triển khai thực hiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Đề xuất dự thảo xây dựng văn bản quy định chế độ, định mức chi cho hoạt động HĐND thành phố, cấp xã
Kết luận số 228-KL/TW ngày 31/12/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư:	Đánh giá tình hình hoạt động và vận hành hệ thống chính trị theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp	Đã được thể chế, triển khai thực hiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Đề xuất dự thảo xây dựng văn bản quy định chế độ, định mức chi cho hoạt động HĐND thành phố, cấp xã

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết Quy định một số chế độ, định mức chi tài chính phục vụ hoạt động HĐND các cấp thành phố Hải Phòng (bao gồm cấp thành phố, cấp xã)	Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025	Văn bản xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật, thẩm quyền của HĐND thành phố và khả năng cân đối ngân sách địa phương.	Đề xuất dự thảo xây dựng văn bản quy định chế độ, định mức chi cho hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các đại biểu HĐND thành phố Hải Phòng và các xã, phường, đặc khu
	Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025		
	Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;		
	Nghị quyết số 1206/2016/NQ-BTVQH13 ngày 13 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Quy định chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân;		

