

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành
Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký đăng kinh doanh
trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng kính trình Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký đăng kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

Căn cứ Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 17/5/2025 của Chính phủ về ban hành Kế hoạch của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân; Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 13/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022- 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

Căn cứ Kế hoạch hành động số 07-KH/TU ngày 25/7/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Kế hoạch số 173/KH-UBND ngày 26/7/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc thực hiện Nghị quyết số 138/NQ-CP ngày 16/5/2025 của Chính phủ; Kế hoạch số 183/KH-UBND ngày 04/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 17/5/2025 ban hành Kế hoạch của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân tại thành phố Hải Phòng.

1.2. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2026;

Căn cứ Nghị định số 362/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật phí và lệ phí;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ Tài chính.

2. Cơ sở thực tiễn

Lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng trước khi sáp nhập khi thực hiện thủ tục hành chính qua dịch vụ công trực tuyến được miễn theo quy định tại Nghị quyết Số 08/2025/NQ-HĐND ngày 17/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định mức thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn thành phố Hải Phòng (thời hạn áp dụng mức thu lệ phí 0 đồng theo Nghị quyết này từ ngày 01/7/2025 đến hết ngày 31/12/2026).

Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Hải Dương trước khi sáp nhập bằng 0 đồng khi thực hiện thủ tục hành chính qua dịch vụ công trực tuyến theo quy định tại Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 10/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước sáp nhập quy định mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương (thời hạn áp dụng mức thu lệ phí 0 đồng có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025).

Sau khi thành phố Hải Phòng hoàn thành việc sáp nhập với tỉnh Hải Dương từ ngày 01/7/2025, lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng đang thực hiện theo phạm vi hành chính cũ trước khi sáp nhập: Phía Tây thành phố thu theo Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 26/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Dương trước sáp nhập, phía Đông Hải Phòng theo Nghị quyết số 45/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố

Hải Phòng trước khi sáp nhập. Theo đó, mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã và liên hiệp hợp tác xã khi thực hiện nộp hồ sơ trực tiếp hoặc qua bưu chính tại 02 Nghị quyết này là khác nhau.

Khoản 2 Điều 107 Luật Hợp tác xã 2023 quy định: Tổ hợp tác khi có góp vốn và hợp đồng hợp tác không xác định thời hạn hoặc có thời hạn từ 12 tháng trở lên hoặc tổ hợp tác đề nghị thụ hưởng chính sách của Nhà nước phải đăng ký tại cơ quan đăng ký kinh doanh; khuyến khích tổ hợp tác khác đăng ký. Tuy nhiên trong Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 26/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Dương trước sáp nhập không quy định lệ phí đăng ký kinh doanh đối với Tổ hợp tác, Nghị quyết số 45/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước khi sáp nhập ban hành năm 2018 (trước thời điểm Luật Hợp tác xã 2023 có hiệu lực) không quy định lệ phí đăng ký kinh doanh đối với Tổ hợp tác.

Để đạt mục tiêu phát triển kinh tế tư nhân theo định hướng của Bộ Chính trị, nghị quyết của Quốc hội, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; đẩy mạnh ứng dụng chuyển đổi số quốc gia, giảm chi phí cho người dân, khuyến khích phát triển các hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác và đăng ký thủ tục hành chính qua hình thức trực tuyến trong giai đoạn 2026-2030, do vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng, là có cơ sở pháp lý và cần thiết, phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Cụ thể hoá Kế hoạch hành động số 07-KH/TU ngày 25/7/2025 của Ban Thường vụ Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Kế hoạch số 173/KH-UBND ngày 26/7/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc thực hiện Nghị quyết số 138/NQ-CP ngày 16/5/2025 của Chính phủ; Kế hoạch số 183/KH-UBND ngày 04/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng thực hiện Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 17/5/2025 ban hành Kế hoạch của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân tại thành phố Hải Phòng.

Đẩy mạnh ứng dụng chuyển đổi số quốc gia, giảm chi phí cho người dân, khuyến khích phát triển các hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác và đăng ký thủ tục hành chính qua hình thức trực tuyến trong giai đoạn 2026-2030.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố đảm bảo đúng

quy định của Luật Phí và lệ phí và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch và phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương.

Nội dung của Nghị quyết căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương, tài liệu và số liệu các cơ quan, đơn vị liên quan cung cấp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị định số 362/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật phí và lệ phí, căn cứ Quyết định số 192/2025/QĐ-UBND ngày 17/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố về Ban hành Quy chế về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Hải Phòng, thực hiện Kế hoạch số 01/KH-STC ngày 05/01/2026 của Sở Tài chính về thực hiện công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực tài chính năm 2026, ngày 06/4/2026 Sở Tài chính có văn bản số 2923/STC-ĐKKD&QLDN gửi Sở Tư pháp xin ý kiến vào Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sau khi nhận được ý kiến tham gia của Sở Tư pháp về dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố, ngày 13/4/2026, Sở Tài chính có văn bản số 3169/STC-ĐKKD&QLDN báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố và đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 14/5/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 117/TTr-UBND đăng ký với Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về nội dung trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 nội dung đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 20/5/2026, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 26/QĐ-TTHĐND chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 25/5/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số 5918/VP-TC giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị liên quan triển khai Quyết định số 26/QĐ-TTHĐND, hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cáo cáo Ủy ban nhân dân thành phố để trình tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố nhiệm kỳ 2026-2031.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Tài chính đã nghiên cứu, triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định của pháp luật.

Ngày Sở Tài chính đã có Văn bản số/STC-ĐKKD&QLDN đề nghị Trung tâm Thông tin – Tin học thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố đăng tải dự thảo Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên Cổng thông tin điện tử thành phố để xin ý kiến các tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thời gian góp ý từ ngày đến hết ngày Đến hết ngày, không có tổ chức, cá nhân nào góp ý về dự thảo Nghị quyết.

Ngày Sở Tài chính đã có Văn bản số/STC-ĐKKD&QLDN,/STC-ĐKKD&QLDN xin ý kiến các Sở, ngành, địa phương có liên quan và đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết, thời hạn trước ngày Tổng số có cơ quan, tổ chức có ý kiến, trong đó có đơn vị có ý kiến đóng góp, đơn vị nhất trí.

Sau khi tiếp thu các ý kiến, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo và có Văn bản số/STC-ĐKKD&QLDN ngày và hồ sơ kèm theo gửi Sở Tư pháp để thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Ngày Sở Tư pháp có Báo cáo số/BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tài chính.

Sở Tài chính đã tiếp thu toàn bộ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trước khi báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định về lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Nội dung tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan và tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp được thể hiện tại: Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo Tờ trình này.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nghị quyết này quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã và liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn thành phố Hải Phòng khi thực hiện cấp mới; cấp lại; cấp thay đổi nội dung giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã, giấy chứng nhận đăng ký liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác (bao gồm cả giấy chứng nhận đăng ký địa điểm kinh doanh của hộ kinh doanh; Giấy chứng nhận đăng ký chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh của hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã).

1.2. Đối tượng áp dụng

Cá nhân, thành viên hộ gia đình khi đăng ký hộ kinh doanh; tổ chức, cá nhân, hộ gia đình khi đăng ký hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; cá nhân, pháp nhân khi thành lập tổ hợp tác; Cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh; Các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều, cụ thể

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2: Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh

Điều 3: Hiệu lực thi hành

Điều 4: Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn thành phố Hải Phòng khi thực hiện cấp mới; cấp lại; cấp thay đổi nội dung giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã, giấy chứng nhận đăng ký liên hiệp hợp tác xã, giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác (bao gồm cả giấy chứng nhận đăng ký chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh của hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã).

2. Đối tượng áp dụng

a) Đối tượng nộp lệ phí: Cá nhân, thành viên hộ gia đình khi đăng ký hộ kinh doanh; tổ chức, cá nhân, hộ gia đình khi đăng ký hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã; cá nhân, pháp nhân khi thành lập tổ hợp tác.

b) Đơn vị thu lệ phí: Cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh.

c) Các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 2. Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh

Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã và tổ hợp tác: 0 (không) đồng/01 lần cấp.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2026 đến ngày 31 tháng 12 năm 2031.

2. Bãi bỏ quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh quy định tại Khoản 12 Điều 1 Nghị quyết số 45/2018/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về việc quy định một số loại phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Bãi bỏ quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh quy định tại Phần 4. Lệ phí đăng ký kinh doanh Mục II. Lệ phí tại Phụ lục chi tiết phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quy định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Hải Dương ban hành kèm theo Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 26 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về việc quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
2. Thường trực, các ban, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết”.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THIHÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nhân lực

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Về kinh phí

a. Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: nguồn ngân sách nhà nước theo quy định.

b. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Ủy ban nhân dân cấp xã trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan.

Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết sau khi Nghị quyết được thông qua theo quy định.

3. Thời gian trình ban hành: Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến trình Hội đồng nhân dân thành phố tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh thuộc thẩm quyền

của Hội đồng nhân dân thành phố đối với việc thực hiện thủ tục hành chính đăng ký hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, tổ hợp tác trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Sở: TC; TP;
- CVP, Các PVP UBND TP;
- Phòng TC;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Thành Trung