

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành các nghị quyết về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, căn cứ tình hình tổ chức thực hiện các Nghị quyết về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố, Sở Tài chính đã tiến hành tổng kết việc thi hành các nghị quyết về thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh thông qua dịch vụ công trực tuyến

1.1. Các Nghị quyết của thành phố Hải Phòng trước sáp nhập

Theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước sáp nhập về miễn giảm một số loại phí, lệ phí khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn thành phố (trong đó quy định miễn lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng khi thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến từ ngày 01/01/2024 đến hết ngày 31/12/2025);

Theo quy định tại Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 17/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước sáp nhập (thay thế Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND) quy định mức thu một số khoản phí, lệ phí thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn thành phố Hải Phòng: Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến trên địa bàn thành phố thành phố “bằng 0 đồng”, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đến hết ngày 31/12/2026.

1.2. Các Nghị quyết của tỉnh Hải Dương trước sáp nhập

Theo Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 13/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước sáp nhập về việc quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương (trong đó quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương bằng 50% mức thu lệ phí theo quy định từ ngày 01/8/2023).

Theo quy định tại Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 10/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước sáp nhập (thay thế Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND) quy định mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương: Các loại phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến có mức thu bằng 0 đồng, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.

2. Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với đối tượng thực hiện thủ tục hành chính trực tiếp hoặc qua bưu chính

2.1. Theo quy định tại Khoản 12 Điều 1 Nghị quyết số 45/2018/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước khi sáp nhập

STT	Trường hợp cấp giấy chứng nhận đăng ký	Mức thu
1.	Cấp mới, cấp thay đổi Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã, Giấy chứng nhận đăng ký liên hiệp hợp tác xã	100.000 đồng/01 lần cấp
2.	Cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã, Giấy chứng nhận đăng ký liên hiệp hợp tác xã	50.000 đồng/ 01 lần cấp
3.	Cấp mới, cấp thay đổi, cấp lại Giấy chứng nhận đăng ký chi nhánh, văn phòng đại diện, địa điểm kinh doanh hợp tác xã, Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã hoặc liên hiệp hợp tác xã	50.000 đồng/ 01 lần cấp

2.2. Theo quy định tại Phần 4. Lệ phí đăng ký kinh doanh Mục II. Lệ phí tại Phụ lục chi tiết phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quy định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Hải Dương ban hành kèm theo Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 26 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước khi sáp nhập.

STT	Trường hợp cấp giấy chứng nhận đăng ký	Mức thu
1.	Hợp tác xã do Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh	150.000 đồng/ 01 lần cấp
2.	Hợp tác xã, Liên hiệp hợp tác xã do Ủy ban nhân dân tỉnh cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh	300.000 đồng/ 01 lần cấp
3.	Chứng nhận đăng ký thay đổi nội dung đăng ký kinh doanh (chứng nhận hoặc thay đổi)	30.000 đồng/ 01 lần cấp
4.	Lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ gia đình, cá nhân, nhóm cá nhân (bao gồm cả cấp đổi, cấp lại)	100.000 đồng/ 01 lần cấp

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh

Thực hiện các Nghị quyết trên, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương đã ban hành các quyết định về việc công bố danh mục thủ tục hành chính mới ban hành, được sửa đổi, bổ sung, bị bãi bỏ lĩnh vực thành lập và hoạt động của hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, trong đó có nội dung về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh và công bố công khai trên Cổng thông tin điện tử của thành phố Hải Phòng, Cổng thông tin điện tử của tỉnh Hải Dương.

Tổ chức thực hiện cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh khi nhận hồ sơ đăng ký trực tiếp và qua bưu chính tại Trung tâm phục vụ hành chính công trên địa bàn toàn thành phố, việc thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với đối tượng hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và quy định của pháp luật.

2. Kết quả thi hành các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Về ưu điểm

Sau thời gian thực hiện các Nghị quyết về mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh, tình hình thu lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng đạt những kết quả như sau:

Kết quả thu lệ phí đăng ký kinh doanh của hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng cụ thể là:

Năm	Số lượng đăng ký thành lập mới		Số lượng đăng ký thay đổi		Kết quả thu lệ phí đăng ký kinh doanh (ĐVT: triệu đồng)
	Hộ kinh doanh	Hợp tác xã	Hộ kinh doanh	Hợp tác xã	
2023	6.637	51	1.206	64	2.006
2024	13.238	51	3.207	96	627
2025	29.294	46	9.478	290	518
4 tháng năm 2026	19.142	48	6.492	132	20
Tổng cộng	68.311	196	20.383	582	3.171

Đánh giá chung: Việc tổ chức thực hiện thu lệ phí đăng ký kinh doanh được thực hiện công khai, minh bạch, tạo điều kiện thuận lợi cho đối tượng nộp

lệ phí khi thực hiện thủ tục hành chính về đăng ký hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã. Việc miễn, giảm lệ phí đối với hồ sơ nộp trực tuyến góp phần thúc đẩy ứng dụng công nghệ thông tin đối với người dân, tổ chức, giúp giảm chi phí hành chính đối với đối tượng thực hiện thủ tục hành chính cũng như công tác quản lý nguồn thu lệ phí đăng ký kinh doanh. Số thu lệ phí giảm dần qua các năm do số lượng hộ kinh doanh, hợp tác xã và cá nhân thực hiện đăng ký kinh doanh trực tuyến trên mạng điện tử tăng lên.

2.2. Về bất cập, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình thực hiện nghị quyết cũng gặp một số hạn chế sau:

- Mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh khi người dân thực hiện thủ tục hành chính trực tiếp đối với các các hộ kinh doanh, hợp tác xã còn khá cao, vẫn là một gánh nặng tài chính, đặc biệt là trong giai đoạn khởi nghiệp.

- Hiện nay lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau sáp nhập được thực hiện theo phạm vi địa giới hành chính cũ theo Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 10/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương và Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 17/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng. Theo đó, đang tồn tại các mức thu khác nhau đối với cùng một đối tượng giữa các đơn vị hành chính cấp xã trong cùng một đơn vị hành chính cấp tỉnh.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Do mới đi vào vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp sau khi sáp nhập tỉnh, thành phố nên việc rà soát, điều chỉnh các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân các địa phương trước sáp nhập cần thực hiện theo quy trình. Qua rà soát, việc xây dựng ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố để thống nhất mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau sáp nhập là cần thiết.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Các yếu tố tác động đến việc thu lệ phí đăng ký kinh doanh hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng trong giai đoạn hiện nay là: (i) Đảng, Quốc hội, Chính phủ đã ban hành các chủ trương, chính sách thúc đẩy phát triển kinh tế tư nhân, trong đó có chính sách hỗ trợ về thuế, phí, lệ phí (Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 về phát triển kinh tế tư nhân; Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 139/NQ-CP ngày 17/5/2025 về ban hành Kế hoạch của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 198/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân; (ii) Xu thế phát triển mạnh mẽ của khoa học công nghệ, ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trên tất cả các lĩnh vực (Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 13/3/2025

về đẩy mạnh triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022- 2025, tầm nhìn đến năm 2030).

Chính phủ đang chỉ đạo đẩy nhanh ứng dụng chuyển đổi số trong các lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực tiếp nhân, giải quyết thủ tục hành chính cho người dân, doanh nghiệp. Do vậy xu hướng trong giai đoạn tới tỷ lệ người dân thực hiện nộp hồ sơ thông quan phương thức trực tuyến sẽ tăng nhanh. Theo thống kê, số lượng hộ kinh doanh, Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã đăng ký kinh doanh trực tiếp thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trên địa bàn thành phố Hải Phòng giảm dần, thể hiện qua số thu lệ phí đăng ký kinh doanh trực tiếp đã giảm dần (năm 2023 là 2.006 triệu đồng, đến năm 2024 là 627 triệu đồng, năm 2025 là 518 triệu đồng, 4 tháng năm 2026 chỉ còn 20 triệu đồng giảm 99,7% so với năm 2023).

III. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở phân tích các nội dung, xu hướng nêu trên, để thúc đẩy, khuyến khích kinh tế tư nhân trên địa bàn thành phố Hải Phòng phát triển nhanh, bền vững theo định hướng của Bộ Chính trị, nghị quyết của Quốc hội, chỉ đạo của Chính phủ, giảm chi phí tuân thủ cho người dân, tổ chức, thúc đẩy ứng dụng chuyển đổi số, Sở Tài chính đề xuất xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức thu lệ phí đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã trong giai đoạn 2026-2031 cụ thể như sau:

(1) Đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tuyến: Tiếp tục áp dụng mức thu lệ phí “0 đồng” đang được quy định tại Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 17/6/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng trước sáp nhập, Nghị quyết số 07/2025/NQ-HĐND ngày 10/6/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương trước sáp nhập.

(2) Đối với việc thực hiện thủ tục hành chính trực tiếp: Đề xuất áp dụng mức thu lệ phí “0 đồng”.

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- GD, PGD H.X.Minh;
- Phòng QLNS (đề p/h);
- Lưu: VT, ĐKKD&QLDN (N.T.N.Lan).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Ngọc Tú

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định về lệ phí đăng ký đăng kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ chính trị về phát triển kinh tế tư nhân	Đã thể chế đầy đủ và là định hướng cơ bản để phát triển kinh tế tư nhân	Đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để làm cơ sở thực hiện, áp dụng cho đối tượng đăng ký kinh doanh hộ gia đình, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định về lệ phí đăng ký đăng kinh doanh trên địa bàn thành phố Hải Phòng	<p>1. Về thẩm quyền quyết định lệ phí đăng ký kinh doanh: Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định mức thu Lệ phí đăng ký kinh doanh thuộc danh mục Khoản 7 Điều 3 và Điểm g Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.</p> <p>2. Về đối tượng nộp Lệ phí đăng ký kinh doanh: - Đối tượng thành lập hộ kinh doanh theo Điều 82 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 về đăng ký doanh nghiệp; - Đối tượng thành lập hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã theo quy định tại Khoản 1 Điều 30 Luật Hợp tác xã 2023.</p>	Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất	Đề xuất ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố để làm cơ sở thực hiện, áp dụng cho đối tượng đăng ký kinh doanh hộ gia đình, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã