

Số: /TTr-SGDĐT

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

Dur thảo

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế điều động, chuyển nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Nhà giáo số 73/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội khóa XV về cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội để thực hiện đột phá phát triển giáo dục và đào tạo;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25 ngày 9 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;

Căn cứ Nghị định số 93/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà giáo;

Căn cứ Quyết định số 131/QĐ-TTg ngày 19 tháng 01 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Nghị quyết số 248/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội để thực hiện đột phá phát triển giáo dục và đào tạo;

Căn cứ Quyết định số 192/2025/QĐ-UBND ngày 17 tháng 10 năm 2025

của UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quy chế về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Hải Phòng;

Căn cứ Quyết định số 794/QĐ-UBND ngày 04 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Nghị quyết số 248/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù, vượt trội để thực hiện đột phá phát triển giáo dục và đào tạo;

Căn cứ Công văn số 474/UBND-VX ngày 17 tháng 3 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý nhà giáo, cán bộ quản lý và nhân viên cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn thành phố theo Nghị quyết số 248/2025/QH18;

Căn cứ ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan (gửi kèm theo);

Căn cứ Báo cáo thẩm định số /BC-STP ngày /5/2026 của Sở Tư pháp.

Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Quyết định ban hành Quy chế điều động, chuyển nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

1.1 Tại điểm a, điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội quy định về cơ chế tuyển dụng, sử dụng và quản lý nhân lực ngành giáo dục:

“a) Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo có thẩm quyền tuyển dụng, tiếp nhận đối với nhà giáo, cán bộ quản lý cơ sở giáo dục và nhân viên trong cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập (sau đây gọi là cơ sở giáo dục công lập) trên địa bàn tỉnh; thực hiện thẩm quyền điều động, chuyển, biệt phái, bổ nhiệm, thay đổi vị trí việc làm đối với nhà giáo, cán bộ quản lý cơ sở giáo dục và nhân viên trong cơ sở giáo dục công lập thuộc thẩm quyền quản lý và đối với cơ sở giáo dục công lập liên quan đến phạm vi từ 02 đơn vị hành chính cấp xã trở lên trên địa bàn tỉnh.

b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã có thẩm quyền điều động, chuyển, biệt phái, bổ nhiệm, miễn nhiệm, thay đổi vị trí việc làm đối với nhà giáo, cán bộ quản lý cơ sở giáo dục và nhân viên trong cơ sở giáo dục công lập thuộc

thẩm quyền quản lý.”

Như vậy, Nghị quyết số 248/2025/QH15 ngày 10/12/2025 của Quốc hội đã quy định cụ thể trách nhiệm của Sở Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân cấp xã về việc điều động, thuyên chuyển, nhà giáo, cán bộ quản lý cơ sở giáo dục và nhân viên trong cơ sở giáo dục công lập.

1.2 Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 93/2026/NĐ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà giáo: “1. *Thẩm quyền điều động*

a) *Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện thẩm quyền điều động đối với nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý cơ sở giáo dục từ cơ sở giáo dục công lập này đến cơ sở giáo dục công lập khác thuộc thẩm quyền quản lý; từ cơ sở giáo dục đến cơ quan quản lý giáo dục cấp xã thuộc thẩm quyền quản lý;*

b) *Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện thẩm quyền điều động đối với nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý cơ sở giáo dục từ cơ sở giáo dục công lập này đến cơ sở giáo dục công lập khác thuộc thẩm quyền quản lý; từ cơ sở giáo dục này đến cơ sở giáo dục khác thuộc thẩm quyền quản lý của 02 đơn vị hành chính cấp xã khác nhau; từ cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đến cơ quan quản lý giáo dục cấp tỉnh;*

c) *Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định việc điều động nhà giáo trong trường của lực lượng vũ trang nhân dân;*

d) *Đối với các cơ sở giáo dục không thuộc trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này, cơ quan có thẩm quyền quản lý cơ sở giáo dục quyết định về thẩm quyền điều động nhà giáo thuộc quyền quản lý;*

đ) *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại Điều này, quy định của pháp luật có liên quan và điều kiện thực tế của địa phương, ban hành quy chế điều động nhà giáo để thực hiện điều động nhà giáo đối với các trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này. Quy chế điều động nhà giáo nêu rõ tiêu chuẩn, điều kiện của từng đối tượng điều động, thời hạn, thời điểm điều động nhà giáo và các hướng dẫn cụ thể phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”.*

1.3 Tại khoản 2 Điều 12 Nghị định số 93/2026/NĐ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà giáo: “2. *Thẩm quyền thuyên chuyển nhà giáo*

a) *Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện thuyên chuyển đối với nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý cơ sở giáo dục từ cơ sở giáo dục công*

lập này đến cơ sở giáo dục công lập khác thuộc thẩm quyền quản lý hoặc từ cơ sở giáo dục đến cơ quan, đơn vị khác thuộc thẩm quyền quản lý;

b) Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện chuyển đổi với nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý cơ sở giáo dục từ cơ sở giáo dục công lập này đến cơ sở giáo dục công lập khác thuộc thẩm quyền quản lý; hoặc từ cơ sở giáo dục công lập này đến cơ sở giáo dục công lập khác thuộc thẩm quyền quản lý của 02 đơn vị hành chính cấp xã khác nhau trong tỉnh, thành phố; hoặc từ cơ sở giáo dục công lập thuộc thẩm quyền quản lý đến cơ sở giáo dục công lập thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân cấp xã trong tỉnh, thành phố và ngược lại; hoặc từ cơ sở giáo dục công lập đến cơ quan, đơn vị khác thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; hoặc từ cơ sở giáo dục công lập thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đến cơ sở giáo dục, cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác và ngược lại;

c) Người đứng đầu cơ sở giáo dục nghề nghiệp, cơ sở giáo dục đại học công lập ban hành quy chế chuyển đổi nhà giáo và thực hiện chuyển đổi nhà giáo thuộc thẩm quyền quản lý;

d) Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Bộ trưởng Bộ Công an quy định việc chuyển đổi nhà giáo trong trường của lực lượng vũ trang nhân dân;

đ) Đối với các cơ sở giáo dục không thuộc trường hợp quy định tại các điểm a, b, c và d khoản này, cơ quan có thẩm quyền quản lý cơ sở giáo dục quyết định về chuyển đổi nhà giáo;

e) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định tại Điều này, quy định của pháp luật có liên quan và điều kiện thực tế của địa phương ban hành quy chế chuyển đổi nhà giáo để thực hiện chuyển đổi nhà giáo đối với các trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này. Quy chế chuyển đổi nhà giáo nêu rõ nguyên tắc, tiêu chuẩn, điều kiện của từng đối tượng chuyển đổi, thời điểm chuyển đổi nhà giáo và các hướng dẫn cụ thể phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”.

2. Cơ sở thực tiễn

Từ ngày 01/7/2025, thành phố Hải Phòng thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Trong quá trình triển khai, lĩnh vực giáo dục và đào tạo phát sinh một số khó khăn, vướng mắc, đặc biệt trong công tác quản lý, sử dụng và điều tiết đội ngũ nhà giáo giữa các địa phương, đơn vị.

Đội ngũ nhà giáo trên địa bàn thành phố nói riêng và cả nước nói chung đang trong tình trạng mất cân đối cục bộ giữa các cơ sở giáo dục và giữa các môn

học. Một số môn học theo Chương trình giáo dục phổ thông 2018 như Tiếng Anh, Tin học ở cấp tiểu học, Nghệ thuật còn thiếu; trong khi đó, một số môn học truyền thống như Toán, Ngữ văn lại có xu hướng thừa cục bộ tại một số cơ sở giáo dục. Nguyên nhân chủ yếu là do công tác dự báo nhu cầu đội ngũ theo từng môn học chưa sát thực tế; đồng thời, cơ chế điều động, thuyên chuyển chưa đủ linh hoạt, thiếu tính thống nhất để kịp thời điều tiết giữa các đơn vị, địa phương. Do vậy, việc bố trí, sử dụng đội ngũ chưa thực sự hợp lý, có nơi thừa, nơi thiếu nhà giáo, ảnh hưởng trực tiếp đến việc tổ chức dạy học, nhất là đối với các môn học mới, ảnh hưởng đến chất lượng giáo dục.

Trên địa bàn thành phố Hải Phòng, công tác quản lý, sử dụng nhà giáo và cán bộ quản lý hiện đang thực hiện theo Quyết định số 62/2022/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân thành phố. Tuy nhiên, Quyết định này chưa quy định cụ thể, đồng bộ về điều động, thuyên chuyển nhà giáo, cán bộ quản lý giữa các cơ sở giáo dục, giữa các đơn vị hành chính cấp xã và trên phạm vi toàn thành phố, thiếu sự điều tiết của cơ quan quản lý giáo dục.

Từ các căn cứ pháp lý nêu trên và xuất phát từ yêu cầu thực tiễn trong công tác quản lý đội ngũ, việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế điều động, thuyên chuyển nhà giáo và nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý tại các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết. Quy chế này nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật hiện hành; đồng thời khắc phục những bất cập trong việc điều động, thuyên chuyển đội ngũ thời gian qua; bảo đảm việc bố trí, sử dụng nhà giáo phù hợp với vị trí việc làm, cơ cấu môn học và yêu cầu thực tiễn của từng địa phương, đơn vị, cơ quan quản lý giáo dục; góp phần nâng cao tính đồng bộ, thống nhất trong quản lý; tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo trên địa bàn thành phố.

II. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Quyết định ban hành quy chế để thống nhất nguyên tắc, điều kiện, đối tượng điều động, thuyên chuyển, thời hạn, thời điểm điều động, thuyên chuyển nhà giáo, cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng và các hướng dẫn cụ thể phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa Sở Giáo dục và Đào tạo với Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu, các sở ngành, đơn vị, cá nhân có liên quan.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

a) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật. Tuân thủ theo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn biện pháp thi hành.

b) Bảo đảm tính khả thi, hiệu quả; công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cơ quan, đơn vị, tổ chức trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Quyết định số 1585/QĐ-UBND ngày 20 tháng 4 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; và ý kiến về việc tham gia dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Quyết định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1537/STP-XDVB ngày 06/4/2026, Sở Giáo dục và Đào tạo đã soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy chế điều động, chuyển chuyên nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Về việc lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tài chính đã có các Văn bản:

Số/SGDĐT-TCCB ngày / /2026 gửi Ban biên tập Cổng thông tin điện tử thành phố và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của cơ quan để lấy ý kiến tham gia vào hồ sơ dự thảo Quyết định.

Số/SGDĐT-TCCB ngày / /2026 gửi xin ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các Sở, ban, ngành thành phố; Kho bạc Nhà nước khu vực III; Các Ban quản lý dự án chuyên ngành, khu vực; Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương liên quan, Sở Giáo dục và Đào tạo tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định kèm theo Văn bản số/SGDĐT-TCCB ngày / /2026 gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; đồng thời gửi đăng tải bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình trên Cổng thông tin điện tử của Sở Giáo dục và Đào tạo, thời gian đăng tải ít nhất là 30 ngày theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày / /2026, Sở Giáo dục và Đào tạo rà soát, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định, trình Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định tiêu chuẩn, điều kiện của từng đối tượng điều động, thời hạn, thời điểm điều động nhà giáo; nguyên tắc, tiêu chuẩn, điều kiện của từng đối tượng chuyển chuyên, thời điểm chuyển chuyên nhà giáo và các hướng dẫn cụ thể phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố Hải Phòng.

2. Đối tượng áp dụng

- a) Các Sở, ban, cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân thành phố.
- b) Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trên địa bàn thành phố.
- c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến cá nhân có liên quan đến điều động, chuyển chuyên nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý cơ sở giáo dục trên địa bàn thành phố.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Tên gọi Quyết định

Quyết định ban hành Quy chế điều động, chuyển chuyên nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng

2. Nội dung của Quyết định

Bao gồm ba (03) điều như sau:

Điều 1. Quyết định ban hành Quy chế điều động, chuyển chuyên nhà giáo, nhà giáo giữ chức vụ cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên, trường chuyên biệt và trường trung học nghề công lập trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành của Quyết định.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

1. Kinh phí thực hiện

a) Dự kiến nguồn lực để thi hành Quyết định: trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước được giao theo quy định hiện hành.

b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến Quyết định: các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, tuyên truyền các nội dung của Quyết định và các quy định liên quan.

- Kinh phí phổ biến, tuyên truyền Quyết định sử dụng nguồn kinh phí chi thường xuyên đã giao trong dự toán chi ngân sách nhà nước của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

2. Về nhân lực

Quyết định sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

Sở Giáo dục và Đào tạo kính trình Ủy ban nhân dân thành phố quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT; PCT UBNDTP;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TCCB.

GIÁM ĐỐC

Lương Văn Việt