

Số: 106/BC-SYT

Hải Phòng, ngày 13 tháng 03 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Y tế Hải Phòng đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

- Ngày 12/4/2025, Ban Chấp hành Trung ương đã ban hành Nghị quyết số 60-NQ/TW Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII. Theo đó, Ban Chấp hành Trung ương thống nhất đơn vị hành chính cấp tỉnh sau sáp nhập là 34 tỉnh, thành phố (gồm 28 tỉnh và 06 thành phố trực thuộc Trung ương), giảm khoảng 60-70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã.

- Ngày 14/4/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

- Ngày 9/5/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 125/NQ-CP thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh năm 2025 và Nghị quyết số 126/NQ-CP thông qua 34 hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025 do Bộ Nội vụ trình.

- Tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 203/2025/QH15 ngày 16/6/2025 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam quy định:

“4. Sửa đổi, bổ sung Điều 110 như sau:

Điều 110

1. Các đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành hai cấp, gồm tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các đơn vị hành chính dưới tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương do luật định.”

- Tại khoản 1 Điều 1 Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: “Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);
- b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã).”

- Tại khoản 3 Điều 51 Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 quy định: “ Hội đồng nhân dân, các cơ quan thuộc Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thị xã (sau đây gọi chung là cấp huyện) kết thúc hoạt động từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.”

Như vậy từ ngày 01/7/2025 thành phố đã thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị về tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp.

- Tại khoản 1 Điều 13 Luật tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định:

“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ công, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”

Sở Y tế thành phố Hải Phòng đã hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức bộ máy các đơn vị trực thuộc theo quy định trên cơ sở tinh gọn bộ máy, đầu mối. Về quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế, trước sáp nhập thành phố Hải Phòng chưa ban hành quy định về nội dung này. Việc quản lý xe ô tô chuyên dùng thực hiện các nhiệm vụ là gắn liền với từng cơ quan, tổ chức, đơn vị. Do vậy, quy định cụ thể tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng để làm căn cứ cho các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện là vô cùng cần thiết.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

- Kết luận số 21/KL/TW ngày 24/1/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ *“Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.*

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: *“Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.*

- Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân chỉ đạo: *“Sức khỏe là vốn quý nhất của con người, là nền tảng quan trọng nhất cho hạnh phúc của mọi người, cho sự tồn vong của dân tộc và sự phát triển thịnh vượng, bền vững của đất nước. Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân là mục tiêu, là động lực, là nhiệm vụ chính trị hàng đầu, giữ vị trí ưu tiên trong các chiến lược, chính sách phát triển; là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, của toàn xã hội và mọi người dân”.*

Trên cơ sở định hướng chiến lược Đảng và nhà nước hoàn thiện các quy định của pháp luật, việc ban hành quy định quy định cụ thể tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng là vô cùng cần thiết.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo

Ngày 07/11/2024, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 31/2024/TT-BYT quy định về xác định tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế có hiệu lực từ ngày 23/12/2024.

Về quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế, trước sáp nhập thành phố Hải Phòng chưa ban hành quy định về nội dung này. Đối với tỉnh Hải Dương được quy định tại các Quyết định:

- Quyết định số 3679/QĐ-UBND ngày 08/12/2020 về việc ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng cho Bệnh viện Phụ sản Hải Dương và Trung tâm Y tế huyện Ninh Giang;

- Quyết định số 320/QĐ-UBND ngày 28/02/2023 về việc ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô cứu thương tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh.

Các Quyết định đều được xây dựng trước thời điểm sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (bỏ cấp huyện) và trước khi Thông tư số 31/2024/TT-BYT của Bộ Y tế có hiệu lực.

Từ thực tiễn nêu trên, việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị để áp dụng chung cho thành phố Hải Phòng sau sáp nhập, để phù hợp với quy định, tình hình thực tế hiện nay là cần thiết.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Qua rà soát về nội dung, 02 Quyết định nêu trên được ban hành dưới hình thức văn bản hành chính, không còn phù hợp với quy định hiện hành, các quy định tại các quyết định đều áp dụng cho các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trước sáp nhập, đến nay đã có thay đổi về pháp nhân, cơ cấu tổ chức, bộ máy, nhiệm vụ.

Do vậy, để đáp ứng với yêu cầu trong tình hình mới việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị để áp dụng chung cho thành phố Hải Phòng sau sáp nhập là cần thiết.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 153/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ) quy định:

1. Đối với xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định này, căn cứ vào quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế:

b) Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trừ đơn vị quy định tại điểm c khoản này.

Theo quy định nêu trên, việc ban hành Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Sở Y tế kính gửi Sở Tư pháp Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng để phục vụ công tác thẩm định theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND thành phố (để báo cáo);
- GD, các PGĐ SYT;
- Lưu: VT, KHTC, Nam.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nhữ Hữu Nhuận

Phụ lục

(Kèm theo Báo cáo số: /BC-SYT, ngày /03/2026
của Sở Y tế thành phố Hải Phòng)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT, XỬ LÝ
Quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng	<p>- Kết luận số 21/KL/TW ngày 24/1/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ “Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.</p> <p>- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: “Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.</p> <p>- Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân chỉ đạo: “Sức khỏe là vốn quý nhất của con người, là nền tảng quan trọng nhất cho hạnh phúc của mọi người, cho sự tồn vong của dân tộc và sự phát triển thịnh vượng, bền vững của đất nước. Bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân là mục tiêu, là động lực, là nhiệm vụ chính trị hàng đầu, giữ vị trí ưu tiên trong các chiến lược, chính sách phát triển; là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, của toàn xã hội và mọi người dân”.</p>	<p>Đã thể chế đầy đủ (Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra)</p>	

2. Văn bản pháp luật có liên quan đến dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT, XỬ LÝ
<p>Quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng</p>	<p>- Tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 153/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ) quy định danh mục xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế, gồm:</p> <p>a) <i>Xe ô tô cứu thương:</i> <i>Xe ô tô cứu thương đáp ứng tiêu chuẩn do Bộ Y tế quy định.</i> <i>Xe ô tô cứu thương có kết cấu đặc biệt (xe có kết cấu không gian rộng rãi được trang bị máy móc, thiết bị y tế phục vụ công tác cấp cứu, hồi sức tích cực trên xe).</i></p> <p>b) <i>Xe ô tô chuyên dùng có kết cấu đặc biệt sử dụng trong lĩnh vực y tế gồm:</i> <i>Xe chụp X.quang lưu động.</i> <i>Xe khám, chữa mắt lưu động.</i> <i>Xe xét nghiệm lưu động.</i> <i>Xe phẫu thuật lưu động.</i> <i>Xe lấy máu.</i> <i>Xe vận chuyển vắc xin, sinh phẩm.</i> <i>Xe ô tô khác được thiết kế dành riêng cho các hoạt động khám bệnh, chữa bệnh, phòng, chống dịch, kiểm nghiệm.</i></p> <p>c) <i>Xe ô tô chuyên dùng có gắn hoặc sử dụng thiết bị chuyên dùng phục vụ hoạt động y tế, bao gồm:</i> <i>Xe chuyên dùng phục vụ công tác chăm sóc, bảo vệ sức khỏe cán bộ trung và cấp cao.</i> <i>Xe vận chuyển máu và các loại mẫu thuộc lĩnh vực y tế, bao gồm: mẫu bệnh phẩm, mẫu bệnh truyền nhiễm, mẫu thực phẩm, mẫu thuốc (bao gồm cả vắc xin, sinh phẩm), mẫu thuộc lĩnh vực môi trường y tế.</i> <i>Xe vận chuyển người bệnh.</i> <i>Xe giám định pháp y, xe vận chuyển tử thi.</i> <i>Xe chõ máy phun và hóa chất lưu động.</i> <i>Xe phục vụ lấy, vận chuyển mô, tạng để phục vụ công tác cấy ghép mô, tạng cho người.</i> <i>Xe vận chuyển bữa ăn cho bệnh nhân tâm thần.</i> <i>Xe vận chuyển dụng cụ, vật tư, thiết bị y tế chuyên dùng trong lĩnh vực truyền nhiễm.</i> <i>Xe ô tô gắn mô hình giảng dạy, mô hình mô phỏng, các thiết bị và phương tiện giảng dạy, giáo cụ trực quan.</i> <i>Xe ô tô khác có gắn thiết bị chuyên dùng dành riêng cho các hoạt động khám bệnh, chữa bệnh, phòng, chống dịch, kiểm nghiệm.</i> <i>Xe chỉ đạo tuyến có gắn thiết bị chuyên dùng.</i> <i>Xe chuyển giao kỹ thuật có gắn thiết bị chuyên dùng.</i> <i>Xe ô tô có gắn thiết bị chuyên dùng phục vụ cho công tác nghiên cứu, đánh giá kết quả thử nghiệm lâm sàng (theo dõi các phản ứng sau tiêm) và xử lý sự cố tại các điểm tiêm.</i></p> <p>- Tại điểm b khoản 1 Điều 17 Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 153/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ) quy định:</p> <p>1. <i>Đối với xe ô tô chuyên dùng trong lĩnh vực y tế quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định này, căn cứ vào quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế:</i></p>	<p>Đảm bảo hợp hiển, tính hợp pháp, tính thống nhất</p>	<p>Ban hành Quyết định của UBND thành phố Quy định tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng lĩnh vực y tế của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hải Phòng</p>

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT, XỬ LÝ
	<i>b) Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thành ủy, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trừ đơn vị quy định tại điểm c khoản này.</i>		

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo: Không có