

Hải Phòng, ngày tháng 12 năm 2025

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYÊN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO QUY ĐỊNH VỀ THẨM QUYỀN, QUY TRÌNH LẬP, TỔNG HỢP, PHÊ DUYỆT KẾ HOẠCH ỨNG VỐN VÀ THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH ỨNG VỐN TỪ QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp cùng các Sở, ngành, đơn vị có liên quan và Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyên đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong Dự thảo quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

- Tại Khoản 1 Điều 15 và Khoản 1 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, quy định:

1. Kế hoạch ứng vốn:

Thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất được thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

...

1. Thẩm quyền quyết định ứng vốn:

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất

- Tại Điểm d Khoản 3 Điều 26 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh:

Ban hành quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất; quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất.

Tại thành phố Hải Phòng, thực tế trong giai đoạn trước, việc xây dựng Kế hoạch ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ Quỹ phát triển đất được thực hiện như sau:

- Tại thành phố Hải Phòng (cũ):

Các nhiệm vụ của Quỹ phát triển đất tại địa phương được bổ sung, giao cho Quỹ đầu tư phát triển Hải Phòng thực hiện theo Quyết định số 2408/QĐ-UBND ngày 06/12/2013, Quyết định số 3315/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND thành phố; Do đó, nội dung ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ nguồn phát triển đất của Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng thực hiện theo quy định tại Quyết định số 540/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 của UBND thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng.

- Tại tỉnh Hải Dương (cũ):

Nội dung xây dựng kế hoạch ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) về việc quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương;

- Thời điểm hiện nay tại thành phố Hải Phòng (mới):

Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng được đổi tên từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương theo Quyết định số 3222/QĐ-UBND ngày 11/8/2025 của UBND thành phố Hải Phòng về việc đổi tên Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương thành Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng.

Đồng thời, ngày 26/10/2025, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 54/NQ-HĐND về việc thông qua điều chỉnh vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng là 1.724 tỷ đồng.

Trên cơ sở căn cứ quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Quốc hội quy định về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; điểm b khoản 2 Điều 54 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (sửa đổi, bổ sung tại Khoản 20 Điều 1 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi năm 2025); Công văn số 13633/VP-TC ngày 24/12/2025 của UBND thành phố, Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng vẫn đang thực hiện quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất Hải Dương

theo Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) cho đến thời điểm hiện nay.

Ngoài ra, hiện nay, Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng đã hợp nhất với Quỹ Đầu tư phát triển Hải Dương để thành lập Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng, theo đó, tách bạch giữa nhiệm vụ phát triển đất ra khỏi nhiệm vụ của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng. Đồng thời, đến nay, Quyết định số 540/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 đã hết lực theo Điều 3 tại Quyết định số 5098/QĐ-UBND ngày 16/12/2025 của UBND thành phố phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư Phát triển thành phố Hải Phòng.

Mặt khác, ngày 06/11/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 103/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

Do đó, để có sự thống nhất về cơ sở pháp lý triển khai thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo việc ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng theo đúng quy định; đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án của các xã, phường, đặc khu; các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố; Quỹ Phát triển đất thành phố Hải Phòng cần thực hiện nghiên cứu, rà soát một số nội dung có liên quan đến Quỹ; Trong đó có nội dung liên quan đến quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn của Quỹ.

Vì vậy, việc UBND thành phố ban hành Quyết định phê duyệt quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng để thay thế Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Mục đích UBND thành phố ban hành Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng là để có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo kịp thời thực hiện Luật Đất đai năm 2024, Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ; đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án của các xã, phường, đặc khu; các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính (nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính)

Không có do trong dự thảo văn bản không có quy định về thủ tục hành chính.

2. Việc phân quyền, phân cấp

a. Sự cần thiết của việc phân quyền, phân cấp, thẩm quyền phân cấp.

Tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, quy định:

1. Thẩm quyền quyết định ứng vốn:

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất

- Tại Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố về ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, quy định về thẩm quyền quyết định ứng vốn: *Thẩm quyền quyết định ứng vốn thực hiện theo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố* (Khoản 1 Điều 14).

Theo đó, để đảm bảo có cơ sở pháp lý để Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng kịp thời triển khai thực hiện nhiệm vụ đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án của các xã, phường, đặc khu; các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố; Ngoài ra, để tạo sự linh hoạt, chủ động, kịp thời trong quá trình ứng vốn cho các dự án/nhiệm vụ từ nguồn vốn của Quỹ, phù hợp với thực tiễn tại địa phương, cần thiết phải thực hiện phân cấp, phân quyền đối với từng mức vốn ứng cho Giám đốc Quỹ, Hội đồng quản lý Quỹ và UBND thành phố.

Thẩm quyền phân cấp quyết định mức vốn ứng từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng thuộc UBND thành phố theo quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ.

c. Nội dung phân quyền, phân cấp.

Nội dung về thẩm quyền phê duyệt quyết định ứng vốn của Quỹ như sau:

- Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ đến 50 tỷ đồng do Giám đốc Quỹ quyết định.

- Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ trên 50 tỷ đồng đến 100 tỷ đồng do Giám đốc Quỹ đề nghị Hội đồng quản lý Quỹ trình Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định.

- Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ trên 100 tỷ đồng do Hội đồng quản lý Quỹ, Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.

d. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân quyền, phân cấp

- Vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh từ 724 tỷ đồng lên 1.724 tỷ đồng tại Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố;

- Cơ cấu quản lý Quỹ bao gồm: Hội đồng quản lý Quỹ, Ban kiểm soát, Cơ quan điều hành Quỹ (Trong đó có Giám đốc Quỹ); đảm bảo đủ các đối tượng được giao quyền, phân cấp.

e. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân quyền, phân cấp.

Tại điểm c khoản 4 Điều 9 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và điểm c khoản 4 Điều 8 Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố, quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng quản lý Quỹ là: *Giám sát, kiểm tra Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ phát triển đất trong việc chấp hành chính sách, pháp luật và việc thực hiện các quyết định của Hội đồng quản lý.*

Đồng thời, trách nhiệm của Ban kiểm soát Quỹ theo quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và khoản 5 Điều 9 Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố là *Kiểm tra, giám sát việc chấp hành chính sách pháp luật, Điều lệ tổ chức và hoạt động, các quy chế, quy trình của Quỹ; Kiểm tra, giám sát tính hợp pháp, trung thực của Hội đồng quản lý Quỹ, Giám đốc Quỹ trong việc quản lý, điều hành hoạt động của Quỹ.*

Do đó, việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi việc phân cấp mức vốn ứng từ Quỹ phát triển đất sẽ do Hội đồng quản lý Quỹ và Ban kiểm soát Quỹ thực hiện lồng ghép trong quá trình kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số): Không có do trong dự thảo văn bản không có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về bình đẳng giới): Không có do trong dự thảo văn bản không có quy định về bình đẳng giới

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về chính sách dân tộc): Không có do trong dự thảo văn bản không có quy định về chính sách dân tộc