

UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-STC

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

Căn cứ Quyết định số 249/QĐ-UBND ngày 20/01/2026 của Chủ tịch UBND thành phố về phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật;

Sở Tài chính thành phố kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Tại Khoản 1 Điều 15 và Khoản 1 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, quy định:

1. Kế hoạch ứng vốn:

Thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất được thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

...

1. Thẩm quyền quyết định ứng vốn:

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất

- Tại Điểm d Khoản 3 Điều 26 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh:

Ban hành quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất; quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất.

- Tại Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố về ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, quy định:

+ Về kế hoạch ứng vốn: *Thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ thực hiện theo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố (Khoản 1 Điều 13).*

+ Về thẩm quyền quyết định ứng vốn: *Thẩm quyền quyết định ứng vốn thực hiện theo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố (Khoản 1 Điều 14).*

Như vậy, quyết định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Hải Phòng.

2. Cơ sở thực tiễn.

Thực tế giai đoạn trước, việc xây dựng Kế hoạch ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ Quỹ phát triển đất được thực hiện như sau:

- Tại thành phố Hải Phòng (cũ):

Các nhiệm vụ của Quỹ phát triển đất tại địa phương được bổ sung, giao cho Quỹ đầu tư phát triển Hải Phòng thực hiện theo Quyết định số 2408/QĐ-UBND ngày 06/12/2013, Quyết định số 3315/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND thành phố; Do đó, nội dung ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ nguồn phát triển đất của Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng thực hiện theo quy định tại Quyết định số 540/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 của UBND thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng.

- Tại tỉnh Hải Dương (cũ):

Nội dung xây dựng kế hoạch ứng vốn, quy trình, thẩm quyền ứng vốn từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) về việc quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương;

- Thời điểm hiện nay tại thành phố Hải Phòng (mới):

Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng được đổi tên từ Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương theo Quyết định số 3222/QĐ-UBND ngày 11/8/2025 của UBND thành phố Hải Phòng về việc đổi tên Quỹ phát triển đất tỉnh Hải Dương thành Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng.

Đồng thời, ngày 26/10/2025, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 54/NQ-HĐND về việc thông qua điều chỉnh vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng là 1.724 tỷ đồng.

Trên cơ sở căn cứ quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Quốc hội quy định về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; điểm b khoản 2 Điều 54 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (sửa đổi, bổ sung tại Khoản 20 Điều 1 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi năm 2025); Công văn số 13633/VP-TC ngày 24/12/2025 của UBND thành phố, Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng vẫn đang thực hiện quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất Hải Dương theo Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) cho đến thời điểm hiện nay.

Ngoài ra, hiện nay, Quỹ Đầu tư phát triển Hải Phòng đã hợp nhất với Quỹ Đầu tư phát triển Hải Dương để thành lập Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng, theo đó, tách bạch giữa nhiệm vụ phát triển đất ra khỏi nhiệm vụ của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng. Đồng thời, đến nay, Quyết định số 540/QĐ-UBND ngày 14/02/2022 đã hết lực theo Điều 3 tại Quyết định số 5098/QĐ-UBND ngày 16/12/2025 của UBND thành phố phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư Phát triển thành phố Hải Phòng.

Mặt khác, ngày 06/11/2025 Chính phủ ban hành Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 103/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

Do đó, để có sự thống nhất về cơ sở pháp lý triển khai thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo việc ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng theo đúng quy định; đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án của các xã, phường, đặc khu; các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố; Quỹ Phát triển đất thành phố Hải Phòng cần thực hiện nghiên cứu, rà soát một số nội dung có liên quan đến Quỹ; Trong đó có nội dung liên quan đến quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn của Quỹ.

Vì vậy, việc UBND thành phố ban hành Quyết định phê duyệt quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng để thay thế Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương (cũ) là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH.

1. Mục đích ban hành Quyết định.

Để có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo kịp thời thực hiện Luật Đất đai năm 2024, Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ; đồng thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án của các xã, phường, đặc khu; các dự án, công trình trọng điểm trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Việc xây dựng Quyết định phải tuân thủ các trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật có liên quan. Đảm bảo cơ sở pháp lý rõ ràng đối với văn bản đề nghị ban hành; tạo sự linh hoạt, chủ động, kịp thời trong quá trình ứng vốn cho các dự án/nhiệm vụ từ nguồn vốn của Quỹ, phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngày 11/11/2025, Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng có Tờ trình số 20/TTr-QPTĐ báo cáo, trình UBND thành phố ban hành Quy định thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn, quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng.

UBND thành phố lần lượt có các Văn bản số: 11641/VP-TC ngày 14/11/2025, 11051/VP-TC ngày 02/11/2025 về việc ban hành Quy định thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn, quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp căn cứ quy định pháp luật hiện hành, rà soát, kiểm tra các nội dung đề nghị của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng tại Tờ trình số 20/TTr-QPTĐ ngày 11/11/2025.

Ngày 16/12/2025, trên cơ sở sở ý kiến của Sở Tư pháp (Văn bản số 4724/STP-QLXLVPHC&KTTDTHPL ngày 04/12/2025), Sở Tài chính có Văn bản số 10006/STC-ĐKKD&QLDN báo cáo UBND thành phố ban hành Quy định thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn, quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng;

Ngày 24/12/2025, UBND thành phố ban hành Công văn số 13633/VP-TC về quy định thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn, quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng; Trong đó, giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp cùng Sở Tư pháp, Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng và phối hợp thực hiện quy trình, trình tự thủ tục báo cáo, trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng theo quy định hiện hành.

Ngày 15/01/2026, trên cơ sở ý kiến thống nhất của Sở Tư pháp (Văn bản số 147/STP-XDVB ngày 12/01/2026), Sở Tài chính có Tờ trình số 15/TTr-STC về việc đăng ký xây dựng Quyết định quy định về thẩm quyền quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, trình Chủ tịch UBND thành phố ký ban hành quyết định phê duyệt đăng ký xây dựng Quyết định của UBND thành phố quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng;

Ngày 20/01/2026, Chủ tịch UBND thành phố quyết định phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật tại Quyết định số 249/QĐ-UBND; Trong đó, phê duyệt đăng ký xây dựng Quyết định của UBND thành phố quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng.

Ngày 21/01/2026, Sở Tư pháp có Văn bản số 292/STC-XDVB về trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng; Trong đó, Sở Tư pháp đã hướng dẫn cụ thể Sở Tài chính về trình tự, thủ tục, quy trình lấy ý kiến... để ban hành Quyết định là văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 03/2026, Sở Tài chính đã có Văn bản số .../STCĐKKD&QLDN đề nghị Trung tâm Thông tin – Tin học thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử thành phố để xin ý kiến các tổ chức, cá nhân theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, thời gian góp ý từ ngày 09/3/2026 đến hết ngày 19/3/2026; Đồng thời, Sở Tài chính cũng đã đăng tải dự thảo Quyết định lên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính, đảm bảo thuận tiện cho việc cá nhân, tổ chức có thể tiếp cận vào dự thảo để tham gia ý kiến.

Ngày 03/2026, Sở Tài chính đã có Văn bản số .../STCĐKKD&QLDN, .../STC-ĐKKD&QLDN xin ý kiến các Sở, ngành, địa phương có liên quan và đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo Quyết định, thời hạn trước ngày .../3/2026.

Đến hết ngày 03/2026, có tổng số có ... cơ quan, tổ chức có ý kiến, trong đó có ... đơn vị có ý kiến đóng góp, ... đơn vị nhất trí. Sau khi rà soát, xem xét, tiếp thu và giải trình các ý kiến, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo (Theo Mẫu số 10 Phụ lục IV kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP) và thực hiện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính trong thời hạn 30 ngày.

Ngày 04/2026, Sở Tài chính có Văn bản số .../STC-ĐKKD&QLDN ngày gửi Sở Tư pháp và hồ sơ kèm theo để thẩm định dự thảo Quyết định.

Ngày .../4/2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP về thẩm định dự thảo Quyết định gửi Sở Tài chính. Sở Tài chính đã tiếp thu toàn bộ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng. Nội dung tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan và tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp được thể hiện tại: Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp kèm theo Tờ trình này.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

a. Phạm vi điều chỉnh.

Quyết định này quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng.

b. Đối tượng áp dụng.

- Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng; Hội đồng quản lý Quỹ, Cơ quan điều hành nghiệp vụ Quỹ.

- Chủ đầu tư dự án, đơn vị, tổ chức được ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng theo quy định tại Khoản 1 Điều 14 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 4 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP của Chính phủ).

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác có liên quan.

2. Bố cục của Dự thảo Quyết định.

Dự thảo Quyết định gồm 5 Điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Quy định thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ.

Điều 4. Thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản.

3.1. Thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ: Ủy ban nhân dân thành phố.

3.2. Quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ.

- Tại điểm d khoản 4 Điều 9 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ và điểm d khoản 4 Điều 8 Quyết định số 5062/QĐ-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng quản lý Quỹ là: *phê duyệt theo thẩm quyền hoặc thông qua kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất để trình cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.*

- Tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ, quy định: *Thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất được thực hiện theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ phát triển đất có trách nhiệm rà soát đề xuất ứng vốn trước khi phê duyệt để đảm bảo Kế hoạch ứng vốn được cân đối phù hợp.*

Từ những căn cứ nêu trên và xuất phát từ tình hình thực tế, xây dựng nội dung về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn từ Quỹ như sau:

a) Hàng năm, các chủ đầu tư dự án, đơn vị, tổ chức được ứng vốn quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP của Chính phủ) có nhu cầu ứng vốn từ Quỹ, gửi văn bản đăng ký nhu cầu ứng vốn của năm tiếp theo về Quỹ trước ngày 30 tháng 11;

Trước ngày 15 tháng 12, trên cơ sở đề nghị của đơn vị, tổ chức có nhu cầu ứng vốn và nguồn vốn của Quỹ, Quỹ thực hiện rà soát đề xuất ứng vốn, tổng hợp, xây dựng Kế hoạch ứng vốn năm sau trình Hội đồng quản lý Quỹ (*Trường hợp không tổ chức họp được Hội đồng quản lý Quỹ thì lấy phiếu xin ý kiến các thành viên trong Hội đồng bằng văn bản để thống nhất thực hiện; phiếu xin ý kiến phải nêu rõ nội dung và thể hiện rõ quan điểm của từng thành viên Hội đồng quản lý*).

Trước ngày 25 tháng 12, trên cơ sở ý kiến của các thành viên Hội đồng quản lý Quỹ, Giám đốc Quỹ tổng hợp ý kiến, báo cáo Hội đồng quản lý Quỹ thông qua Kế hoạch ứng vốn năm sau để trình UBND thành phố phê duyệt.

Trước ngày 31 tháng 12, trên cơ sở tờ trình của Giám đốc Quỹ, Hội đồng quản lý Quỹ thông qua Kế hoạch ứng vốn năm sau và đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn đảm bảo được cân đối phù hợp.

Trước ngày 31 tháng 01 của năm kế hoạch, trên cơ sở báo cáo, văn bản trình của Hội đồng quản lý Quỹ, Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn năm sau.

b) Trường hợp trong giai đoạn từ 31 tháng 12 năm trước đến 31 tháng 01 năm kế hoạch, có phát sinh dự án, nhiệm vụ có nhu cầu ứng vốn đột xuất, Quỹ tổng hợp, báo cáo Hội đồng quản lý Quỹ. Hội đồng quản lý Quỹ thông qua đề xuất ứng vốn và trình UBND thành phố ban hành Văn bản phê duyệt cho từng lần ứng vốn cá biệt.

Trường hợp trong năm có phát sinh dự án, nhiệm vụ có nhu cầu ứng vốn hoặc có nhu cầu ứng vốn bổ sung mà chưa được phê duyệt tại Kế hoạch ứng vốn thì Quỹ tổng hợp, báo cáo theo trình tự, thủ tục tại điểm a mục 2 Điều 3 Quyết định này để trình UBND thành phố phê duyệt Kế hoạch ứng vốn điều chỉnh, bổ sung.

3.3. Thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ.

Qua tham khảo một số tỉnh/thành trong cả nước (trước sáp nhập), việc quy định thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất có sự khác nhau cơ bản như sau:

- Thẩm quyền quyết định từng lần ứng vốn là thuộc Giám đốc Quỹ trên cơ sở Kế hoạch ứng vốn đã được UBND cấp tỉnh phê duyệt: Tại thành phố Hà Nội (Quyết định số 46/2025/QĐ-UBND ngày 29/7/2025), tỉnh Ninh Bình (Quyết định số 07/QĐ-HĐQL ngày 20/6/2025 về Quy chế ứng vốn của Quỹ phát triển đất tỉnh Ninh Bình).

- Thẩm quyền quyết định ứng vốn chia theo từng mức vốn ứng:

- + Tại tỉnh Đồng Tháp (Quyết định số 40/2025/QĐ-UBND ngày 24/6/2025 về việc quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt kế hoạch ứng vốn; thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất tỉnh Đồng Tháp) là: Mức vốn ứng đối với một dự án trên 5% vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất Tỉnh do Hội đồng quản lý Quỹ quyết định; Mức vốn ứng đối với một dự án đến 5% vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất Tỉnh do Giám đốc Quỹ quyết định.

- + Tại tỉnh Lào Cai (Quyết định số 10/2025/QĐ-UBND ngày 23/01/2025): Giám đốc Quỹ quyết định ứng vốn đối với hồ sơ có tổng mức ứng vốn dưới 10 (mười) tỷ đồng; Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định mức ứng vốn đối với các hồ sơ có tổng mức ứng vốn từ 10 (mười) tỷ đến dưới 30 tỷ đồng; Hội đồng quản lý Quỹ quyết định mức ứng vốn đối với các hồ sơ dự án có tổng mức ứng vốn từ 30 (ba mươi) tỷ đồng trở lên.

- + Tại tỉnh Hưng Yên (Quyết định số 111/2025/QĐ-UBND ngày 26/9/2025): Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định ứng vốn đối với các dự án, nhiệm vụ có mức vốn ứng dưới 30 tỷ đồng; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ứng vốn đối với các dự án, nhiệm vụ có mức vốn ứng từ 30 tỷ đồng trở lên.

- + Tại tỉnh Gia Lai (Quyết định số 03/2025/QĐ-UBND ngày 19/01/2025):

Hội đồng quản lý Quỹ quyết định mức ứng vốn từ 5 tỷ đồng trở lên cho mỗi dự án; Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định mức ứng vốn dưới 5 tỷ đồng cho mỗi dự án.

+ Tại tỉnh Cao Bằng (Quyết định số 12/2025/QĐ-UBND ngày 16/4/2025): Giám đốc Quỹ quyết định mức ứng vốn đến 05 tỷ đồng cho một dự án/nhiệm vụ; Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định mức ứng vốn từ trên 05 tỷ đồng đến dưới 30 tỷ đồng cho một dự án/nhiệm vụ; Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định mức ứng vốn từ 30 tỷ đồng trở lên cho một dự án/nhiệm vụ.

- Thẩm quyền quyết định ứng vốn là Hội đồng quản lý Quỹ, không phân biệt mức vốn ứng: Tỉnh Thanh Hóa (Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 04/2/2025).

- Thẩm quyền quyết định ứng vốn là UBND cấp tỉnh, không phân biệt mức vốn ứng: Tỉnh Hậu Giang (Quyết định số 04/2025/QĐ-UBND ngày 03/01/2025), tỉnh Khánh Hòa (Quyết định số 2829/QĐ-UBND ngày 31/10/2024).

- Tại tỉnh Hải Dương (cũ), theo Quyết định số 37/2025/QĐ-UBND ngày 01/4/2025 của UBND tỉnh Hải Dương thì: Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ nhỏ hơn 50 tỷ đồng do Hội đồng quản lý Quỹ quyết định, từ 50 tỷ đồng trở lên, Hội đồng quản lý Quỹ trình Chủ tịch UBND tỉnh Quyết định,

Tại thời điểm hiện nay, vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh từ 724 tỷ đồng lên 1.724 tỷ đồng; Do đó, để đảm bảo tính linh hoạt chủ động trong quá trình ứng vốn cho các dự án/nhiệm vụ từ nguồn vốn của Quỹ; đề xuất xây dựng nội dung về thẩm quyền phê duyệt quyết định ứng vốn của Quỹ như sau:

a) Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ đến 50 tỷ đồng do Giám đốc Quỹ quyết định.

b) Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ trên 50 tỷ đồng đến 100 tỷ đồng do Giám đốc Quỹ đề nghị Hội đồng quản lý Quỹ trình Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ quyết định.

c) Mức vốn ứng cho một dự án/nhiệm vụ trên 100 tỷ đồng do Hội đồng quản lý Quỹ, Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH GỬI THẨM ĐỊNH.

....

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA QUYẾT ĐỊNH.

1. Về dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản.

Tại khoản 3 Điều 16 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định: *Trong thời hạn 07 ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ, Quỹ phát triển đất trình cơ quan, người có thẩm quyền quy định tại khoản 1 Điều này **quyết định việc ứng vốn cho tổ chức được ứng vốn** nếu đủ điều kiện hoặc có văn bản thông báo và trả lại hồ sơ cho tổ chức đề nghị ứng vốn nếu không đủ điều kiện theo quy định.*

Tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ), quy định vốn hoạt động của Quỹ phát triển đất được sử dụng để:

“a) Ứng vốn cho chủ đầu tư dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước, đơn vị, tổ chức của Nhà nước thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp luật về đất đai, pháp luật về nhà ở (trừ các dự án đầu tư bằng nguồn vốn không phải nguồn ngân sách nhà nước).

b) Ứng vốn cho đơn vị, tổ chức theo quy định của pháp luật về đất đai để tạo lập, phát triển quỹ đất tái định cư, tạo quỹ đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất nộp ngân sách nhà nước

c) Ứng vốn cho tổ chức được giao thực hiện chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số.

d) Ứng vốn thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật”

Tại điểm d khoản 2 Điều 15 và điểm a Khoản 1 Điều 18 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 291/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ), quy định điều kiện ứng vốn là phải có *Phương án hoàn trả vốn ứng* và điều kiện tại Hồ sơ hoàn trả vốn ứng bao gồm: *Quyết định giao kế hoạch vốn hàng năm của dự án (trong đó có số tiền hoàn trả vốn ứng cho Quỹ): 01 bản sao;*

Từ những căn cứ, quy định trên cho thấy, nguồn vốn ứng cho các chủ đầu tư dự án, các đơn vị, tổ chức được sử dụng từ nguồn vốn vốn hoạt động của Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng và nguồn vốn bố trí để hoàn ứng lại cho Quỹ được bố trí từ nguồn kế hoạch vốn hàng năm của từng dự án và phải có phương án hoàn trả trước khi được ứng vốn từ Quỹ.

Theo đó, việc ban hành quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ không làm phát sinh thêm dự toán từ ngân sách nhà nước để tổ chức thực hiện sau khi Quyết định được ban hành.

Ngoài ra, kinh phí soạn thảo, trình ban hành văn bản quy phạm thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về dự kiến thời gian trình thông qua Quyết định.

Trong tháng 04 năm 2026, đảm bảo phù hợp với thời gian tại Quyết định số 249/QĐ-UBND ngày 20/01/2026 của Chủ tịch UBND thành phố.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của UBND thành phố quy định về thẩm quyền, quy trình lập, tổng hợp, phê duyệt Kế hoạch ứng vốn và thẩm quyền quyết định ứng vốn từ Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng; (2) Hồ sơ dự thảo Quyết định theo quy định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBMTTQ Việt Nam thành phố (để p/hợp);
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, KH-CN (để p/hợp);
- Quỹ phát triển đất thành phố Hải Phòng;
- GD, PGD H.X.Minh;
- Lưu: VT, THQH, ĐTTĐ&GSĐT, ĐKKD&QLDN (B.T.M.Huong).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Ngọc Tú