UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO
Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định bãi bỏ một phần Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND ngày 10/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Thực hiện Quyết định số 4177/QĐ-UBND ngày 06/10/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định bãi bỏ một phần Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND ngày 10/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng (sau đây gọi là dự thảo Quyết định), cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong nước, pháp luật về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông tiếp tục được hoàn thiện theo hướng phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan, người có thẩm quyền, gắn với cơ chế phân cấp và yêu cầu quản lý tài sản công. Các quy định của địa phương cần được rà soát khi văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên thay đổi để bảo đảm áp dụng thống nhất, không chồng chéo trong giải quyết hồ sơ xử lý tài sản.

Tại thành phố Hải Phòng, Chương III gồm các Điều 16, 17, 18, 19 và 20 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND đã quy định thẩm quyền thu hồi, điều chuyển, chuyển giao, thanh lý tài sản và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại. Các quan hệ được xem xét trong báo cáo là quan hệ giữa cơ quan quản lý tài sản, cơ quan tham mưu và cơ quan, người quyết định xử lý tài sản; quan hệ bàn giao, tiếp nhận và thực hiện trách nhiệm quản lý tài sản sau xử lý.

Ngày 31/3/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 99/2026/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, trong đó sửa đổi thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ tại Nghị định số 44/2024/NĐ-CP. Sự thay đổi này đặt ra yêu cầu rà soát các Điều 16–20 nêu trên. Nội dung dự thảo tập trung vào thẩm quyền xử lý tài sản công trong nước; qua phạm vi rà soát phục vụ hồ

sơ, chưa xác định yếu tố quốc tế tác động trực tiếp hoặc yêu cầu phải điều chỉnh quan hệ có yếu tố nước ngoài.

2. Chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đặt ra yêu cầu hoàn thiện hệ thống pháp luật và nâng cao hiệu quả tổ chức thi hành. Việc rà soát, bãi bỏ quy định địa phương không còn phù hợp góp phần thực hiện chủ trương này, bảo đảm sự thống nhất trong xác định thẩm quyền và trách nhiệm quản lý, xử lý tài sản công.

Nghị định số 44/2024/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 99/2026/NĐ-CP, đã quy định thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ ở địa phương, trong đó có các trường hợp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định. Quy định địa phương ban hành trước khi có sự thay đổi cần được xử lý phù hợp với quy định hiện hành.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì: "*Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này*".

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật quy định về hình thức xử lý văn bản quy phạm pháp luật được rà soát: "Bãi bỏ một phần văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để sửa đổi, bổ sung: Một phần đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; một phần nội dung của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; một phần văn bản không còn được áp dụng".

Dự thảo đề xuất bãi bỏ Chương III gồm các Điều 16, 17, 18, 19 và 20 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND; không đặt ra cơ chế xử lý tài sản mới, không quy định phân cấp mới và không bãi bỏ các nội dung quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì đường bộ nằm ngoài phạm vi nêu trên.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh...)

Qua rà soát, các quan hệ liên quan đến thu hồi, điều chuyển, chuyển giao, thanh lý và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ bị mất, bị hủy hoại đã có pháp luật điều chỉnh tại Nghị định số 44/2024/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 99/2026/NĐ-CP. Vì vậy, vấn đề đặt ra không phải là thiếu quy

định điều chỉnh mà là các quy định về thẩm quyền tại Chương III của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND chưa đồng bộ với quy định mới. Trường hợp tiếp tục áp dụng các quy định địa phương không còn phù hợp có thể dẫn đến xác định sai chủ thể quyết định, luân chuyển hồ sơ không đúng nơi có thẩm quyền hoặc kéo dài việc giải quyết.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất: bãi bỏ các quy định địa phương về thẩm quyền không còn phù hợp với Nghị định số 44/2024/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung; làm rõ cơ sở áp dụng pháp luật trong xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường bộ.

- Bảo đảm thực hiện đúng thẩm quyền: khắc phục sự không thống nhất giữa quy định giao thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân cấp xã tại các Điều 16–20 với quy định mới về Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và cơ chế phân cấp. Đối với điều chuyển trong nội bộ địa phương, căn cứ trực tiếp là điểm c khoản 2 Điều 22 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 99/2026/NĐ-CP.

- Bảo đảm việc xử lý tài sản được thực hiện liên tục: cơ quan, đơn vị quản lý tài sản có cơ sở xác định đúng người quyết định hoặc cơ quan được phân cấp; hạn chế yêu cầu bổ sung, chuyển lại hồ sơ do nhầm thẩm quyền. Sau khi bãi bỏ, tiếp tục áp dụng pháp luật hiện hành và quyết định phân cấp hợp pháp của người có thẩm quyền (nếu có), không tự động duy trì các ngưỡng giá trị và thẩm quyền theo những điều đã bị bãi bỏ.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

(theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và điểm b khoản 1 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP)

4. Những nội dung khác: Dự thảo không quy định thủ tục hành chính mới, không đặt ra nghĩa vụ tài chính mới đối với người dân, doanh nghiệp và không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới. Việc rà soát, phổ biến và tổ chức thi hành sử dụng nhân lực, kinh phí theo dự toán được giao.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:

Trên cơ sở kết quả đánh giá, việc xây dựng và ban hành Quyết định bãi bỏ một phần Quyết định số 187/2025/QĐ-UBND ngày 10/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với yêu cầu quản lý thực tiễn. Đề nghị tiếp tục hoàn thiện Dự thảo Quyết định theo trình tự, thủ tục quy định; tổ chức lấy ý kiến, phản biện xã hội và thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành.

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo: Không

CHỦ TRƯƠNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo: Không

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến Dự thảo: Không