| | |
|---|---|
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG<br>**SỞ XÂY DỰNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SXD | *Hải Phòng, ngày tháng năm 2026* |

# BÁO CÁO

**Tổng kết việc thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025, được sửa đổi, bổ sung ngày 25 tháng 6 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Thực hiện việc xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng và hướng dẫn của Sở Tư pháp tại Công văn số 4574/STP-XDVB ngày 18 tháng 9 năm 2026,

Sở Xây dựng tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Quyết định. Kết quả như sau:

## I. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI LIÊN QUAN ĐẾN DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực trạng hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt góp phần đáp ứng nhu cầu đi lại của Nhân dân, kết nối các khu vực dân cư, khu công nghiệp, cơ sở giáo dục, y tế và các đầu mối giao thông; đồng thời góp phần hạn chế phương tiện cá nhân, giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường.

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương hai cấp, phạm vi quản lý và nhu cầu kết nối vận tải hành khách công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng có nhiều thay đổi. Việc tổ chức mạng lưới tuyến, điểm

dừng, nhà chờ, quản lý phương tiện và chất lượng dịch vụ cần được rà soát để phù hợp với thực tế.

Hoạt động xe buýt trên địa bàn thành phố bao gồm các tuyến được hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước và các tuyến không được hỗ trợ kinh phí; các tuyến nội tỉnh và tuyến liên tỉnh. Việc tổ chức, quản lý từng loại tuyến phải tuân thủ quy định của pháp luật về vận tải đường bộ và các quy định có liên quan.

Đối tượng liên quan đến hoạt động xe buýt gồm cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị kinh doanh vận tải, đơn vị quản lý kết cấu hạ tầng, lái xe, nhân viên phục vụ và hành khách. Các chủ thể này có trách nhiệm, quyền hạn khác nhau trong tổ chức khai thác và sử dụng dịch vụ.

Đối với tuyến xe buýt có hỗ trợ kinh phí hoạt động từ ngân sách nhà nước, việc lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ, tổ chức khai thác, kiểm tra, giám sát, nghiệm thu, thanh toán và quyết toán được thực hiện theo quy định pháp luật và hợp đồng.

Thực tiễn quản lý đặt ra yêu cầu phối hợp thống nhất giữa cơ quan chuyên môn, chính quyền địa phương, đơn vị kinh doanh vận tải và các cơ quan, đơn vị có liên quan để duy trì hoạt động xe buýt an toàn, liên tục và thuận tiện cho người dân.

2. Thực trạng thi hành Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND

Ngày 22 tháng 9 năm 2021, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND về việc ban hành Quy chế quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng; Quyết định có hiệu lực từ ngày 05 tháng 10 năm 2021.

Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND quy định về tổ chức, quản lý và khai thác xe buýt; kết cấu hạ tầng, phương tiện, vé xe buýt; quyền và trách nhiệm của đơn vị kinh doanh vận tải, lái xe, nhân viên phục vụ, hành khách; trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước.

Trong quá trình thi hành, Quy chế là cơ sở để các cơ quan, đơn vị triển khai công tác quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Tuy nhiên, nhiều căn cứ pháp lý được viện dẫn tại thời điểm ban hành đã được thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung; tên gọi và chức năng của một số cơ quan quản lý cũng đã thay đổi.

Việc tổ chức thực hiện Quy chế cần tiếp tục được rà soát để bảo đảm thống nhất với Luật Đường bộ năm 2024, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024, Nghị định số 158/2024/NĐ-CP và các văn bản sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn thi hành.

3. Thực trạng các quan hệ xã hội phát sinh

Nhu cầu mở mới, điều chỉnh và đóng tuyến xe buýt, tổ chức kết cấu hạ tầng, bố trí điểm dừng, nhà chờ và quản lý phương tiện ngày càng đa dạng. Cơ chế đặt hàng, đấu thầu, trợ giá, kiểm tra và nghiệm thu hoạt động xe buýt cũng đòi hỏi sự phân định rõ trách nhiệm, thẩm quyền.

Việc ứng dụng thiết bị giám sát hành trình, thiết bị ghi nhận hình ảnh người lái xe, vé điện tử và hệ thống dữ liệu phục vụ quản lý, điều hành đặt ra yêu cầu cập nhật quy định về phối hợp cung cấp, khai thác thông tin, bảo đảm phù hợp với pháp luật hiện hành.

Vì vậy, cần nghiên cứu thay thế Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND bằng văn bản mới nhằm bảo đảm tính đồng bộ của hệ thống pháp luật, phù hợp với mô hình tổ chức quản lý và điều kiện khai thác xe buýt trên địa bàn thành phố.

## II. ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Kết quả đạt được

Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND đã hình thành khuôn khổ quản lý đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố, làm rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý, đơn vị kinh doanh vận tải và các chủ thể tham gia.

Quy chế đã đề cập các nội dung về tổ chức khai thác tuyến, kết cấu hạ tầng, phương tiện, vé xe buýt, trách nhiệm của doanh nghiệp và hành khách, qua đó tạo cơ sở cho việc phối hợp tổ chức hoạt động và kiểm tra, giám sát.

2. Những tồn tại, hạn chế

Qua rà soát văn bản hiện hành và dự thảo Quy định thay thế, có một số nội dung cần tiếp tục hoàn thiện như sau:

- Một số căn cứ pháp lý, thuật ngữ, tên cơ quan và nội dung về tổ chức hoạt động xe buýt tại Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND chưa được cập nhật theo hệ thống pháp luật hiện hành và tổ chức bộ máy sau sắp xếp.

- Các nội dung về mở, điều chỉnh, đóng tuyến; đặt hàng, đấu thầu; kiểm tra, giám sát, nghiệm thu; quản lý dữ liệu và vé điện tử cần được rà soát, quy định rõ hơn theo thẩm quyền và pháp luật chuyên ngành.

- Phạm vi quản lý và điều kiện kết nối giao thông công cộng trên địa bàn thành phố sau sắp xếp đơn vị hành chính có sự thay đổi, cần rà soát quy định để phù hợp với tình hình thực tế.

3. Nguyên nhân

Những tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu do hệ thống pháp luật về vận tải đường bộ và quản lý dịch vụ công đã thay đổi; việc sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính làm thay đổi phạm vi, cơ chế phối hợp và yêu cầu quản lý hoạt động xe buýt.

4. Sự cần thiết phải ban hành Quy định mới

Việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm thay thế Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND là cần thiết để cập nhật quy định pháp luật hiện hành, làm rõ trách nhiệm quản lý, nâng cao chất lượng dịch vụ và đáp ứng nhu cầu đi lại của Nhân dân.

5. Thẩm quyền ban hành văn bản để điều chỉnh quan hệ xã hội

Ủy ban nhân dân thành phố ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong phạm vi thẩm quyền được pháp luật giao. Nội dung dự thảo phải được rà soát đối chiếu với Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Đường bộ, Nghị định số 158/2024/NĐ-CP và các văn bản liên quan.

Sở Xây dựng là cơ quan chủ trì soạn thảo, có trách nhiệm phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan lấy ý kiến, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo để trình cấp có thẩm quyền xem xét theo quy định.

Các nội dung dự thảo liên quan đến quyết định mở, điều chỉnh, đóng tuyến, đặt hàng, đấu thầu, quản lý giá vé, kinh phí hỗ trợ và phân công nhiệm vụ cần được tiếp tục đối chiếu cụ thể với quy định về thẩm quyền của từng cơ quan.

## III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Qua tổng kết việc thi hành Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan, Sở Xây dựng nhận thấy cần xây dựng, ban

hành Quyết định mới về quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Đề nghị xây dựng Quy định theo hướng:

- Kế thừa các quy định của Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND còn phù hợp với pháp luật hiện hành và điều kiện thực tế.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung các nội dung về tổ chức mạng lưới tuyến, quản lý kết cấu hạ tầng, phương tiện, vé xe buýt, hỗ trợ kinh phí, kiểm tra và giám sát hoạt động xe buýt.

- Làm rõ trách nhiệm, thẩm quyền và cơ chế phối hợp của Sở Xây dựng, các sở, ngành, chính quyền địa phương và các cơ quan, đơn vị có liên quan, bảo đảm không quy định vượt thẩm quyền.

- Bảo đảm tính thống nhất, khả thi, công khai, minh bạch và thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng./.

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- GĐ, các PGĐ Sở;
- Phòng KHTC;
- TT QLBT;
- Lưu: VT, QLVTPTNL

**KT. GIÁM ĐỐC**
**PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phạm Văn Huy**